



弋阳县漆工镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

【公众征求意见稿】

红旗漫卷方胜弋

弋阳县漆工镇人民政府

2025年7月

前言 | PREFACE

为加快推进生态文明建设，贯彻《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》

《中共中央 国务院关于实施乡村振兴战略的意见》，落实《自然资源部关于全面开展国土空间规划工作的通知》，以及省委、省政府关于建立国土空间规划体系部署要求，在省、市规划战略引领下，以推进乡镇高质量发展、高品质生活和高水平治理为目标，弋阳县漆工镇人民政府特编制《弋阳县漆工镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是构建新格局、打开新空间的发展蓝图和战略部署，是弋阳县漆工镇国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领，是编制详细规划和实施国土空间用途管制的基本依据。

《规划》包括漆工镇镇域和镇区两个层次，镇域行政区划范围为200.86平方公里。规划期限为2021年至2035年，近期至2025年，远期至2035年，远景展望到2050年。

注：本次公示成果为阶段性成果，最终规划成果以批复为准。

规划期限和范围

■ 规划期限

规划期限为2021年至2035年。其中：基期年为2020年，规划近期目标年至2025年，远期目标年至2035年，远景展望至2050年。

■ 规划范围

本次规划分为两个层次，包括全域和镇区两个层次。

全域层次规划范围为上饶市弋阳县漆工镇所辖行政区域，总面积为200.86平方公里，下辖漆工镇1个居委会及15个行政村（漆工居委会、湖塘村、烈桥村、杨桥村、赖家村、黄家源村、洋泥畈村、西坑村、朝阳村、余仓村、程家村、西源山分场、仙湖村、窖头村、祝家分场、荷树畈分场）。

镇区范围是指镇区建成区及规划扩展区域，本次规划称规划范围，总面积59.31公顷，其中落实城镇开发边界面积55.92公顷。



目录 | CONTENTS

- 1.坚持目标引领，明确漆工发展方向
- 2.统筹资源配置，优化国土空间格局
- 3.严守资源底线，促进国土整治修复
- 4.完善基础设施，构建综合支撑体系
- 5.保护历史遗存，延续传承文脉记忆
- 6.优化空间布局，建设品质中心镇区
- 7.强化实施保障，提升空间治理能力

漆工暴动
—1926.01

平安装饰



01 坚持目标引领，明确漆工发展方向

1.1 发展定位

1.2 发展目标

1.3 发展战略



1.1 总体定位

以遵循上位规划对漆工镇的发展指引，基于漆工镇的红色文化底蕴，结合特色产业优势和资源禀赋，结合漆工镇发展特征，规划将漆工镇的发展定位为：

红色文化传承与旅游核心区

绿色生态工贸强镇

区域综合服务中心

红旗漫卷方胜举

1.2 发展目标

发展目标

以旅游名镇为引擎谋发展，结合弋阳县打造全域旅游的目标，充分开发各类旅游资源，丰富旅游业态，努力把漆工镇建设为“赣东北红色旅游第一镇”。同时，以弘扬方志敏精神为主旨，将漆工着力打造成为全国一流乡镇党校，把方志敏精神推向全国。

以宜居靓镇为目标美镇区，加大镇区提质力度，完善镇区配套建设，提升为功能更全、环境更美、服务更优的镇区



1.3 发展策略



红色文化引领战略

深入挖掘和整理方志敏烈士的生平事迹、革命精神以及漆工镇的红色历史文化，加大对方志敏故居、漆工暴动纪念馆、窖头会议旧址、方胜峰会议旧址等红色文化遗址的保护和修缮力度，确保红色文化遗产得到妥善保护和传承；以方志敏精神为核心，打造具有全国影响力的红色文化品牌，如“方志敏故乡，红色漆工镇”



萤石矿资源开发与产业升级战略

以萤石精深加工为核心，向上下游产业链延伸，发展配套产业和相关服务业。例如，在上游发展萤石矿开采设备制造、选矿药剂生产等产业，在下游发展氟化工产品应用、电子产品制造等产业，形成完整的产业链条，促进产业协同发展。



工贸型城镇建设战略

充分发挥漆工镇作为弋阳县、横峰县、德兴市三县交界处商贸重镇的区位优势，加强商贸基础设施建设，打造现代化的商贸物流中心、农产品交易市场、商业街等，提升商贸服务功能。积极培育和发展电子商务、现代物流等新型商贸业态，促进线上线下融合发展，繁荣镇域经济



生态优先与可持续发展战略

牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，加强生态环境保护和建设。严格控制萤石矿开采和工业生产过程中的环境污染，加大对生态修复的投入，加强森林资源保护和培育，提高森林覆盖率，打造生态宜居的环境；

02 统筹资源配置，优化国土空间格局

2.1 构建特色国土空间总体规划格局

2.2 落实“三条控制线”

2.3 优化国土空间规划分区

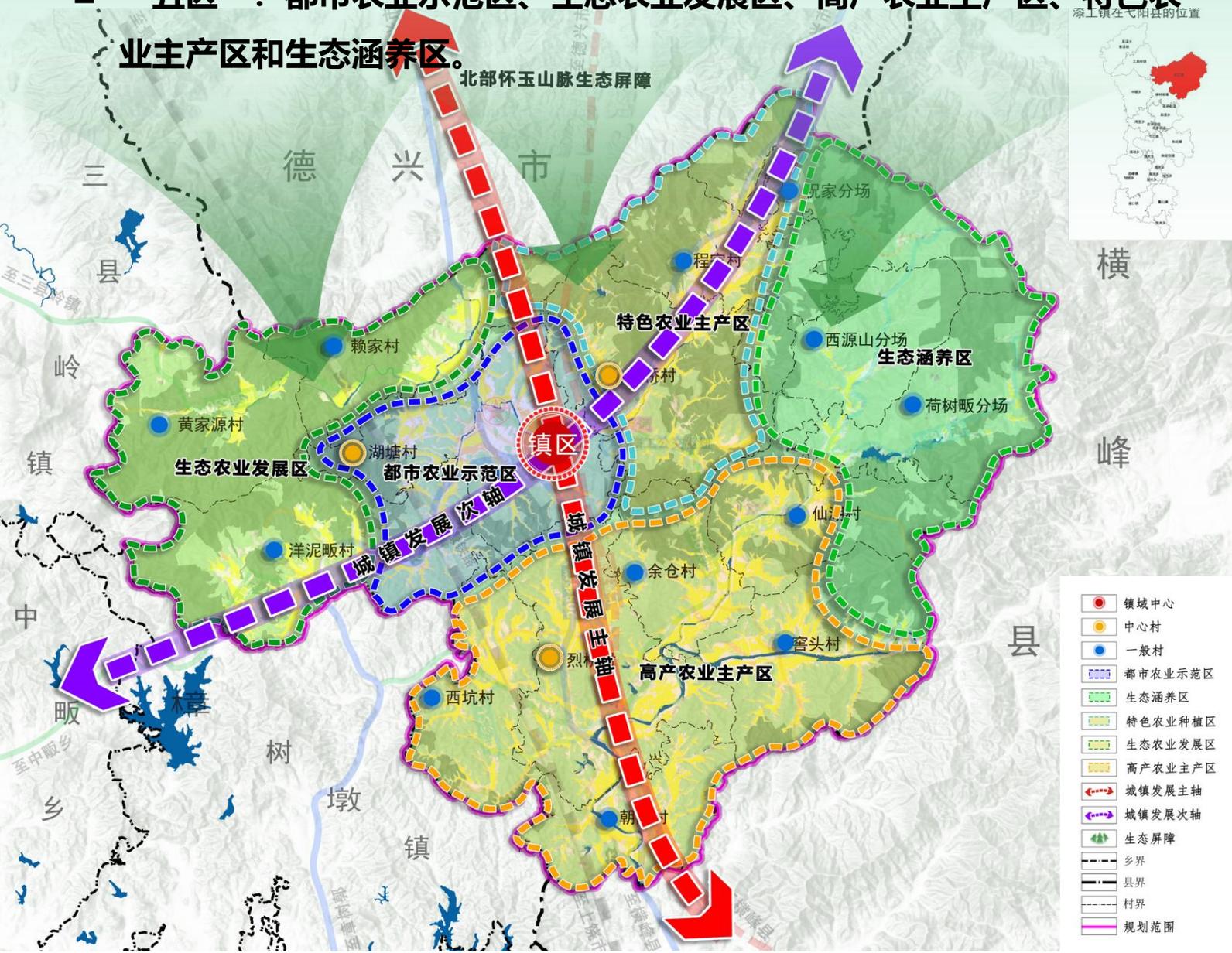
2.4 城镇空间



2.1 构建特色国土空间总体规划格局

规划构建“一心两轴、一屏五区”的国土空间总体格局

- “一心”指依托镇区打造综合服务、生态旅游及文化展示于一体的综合发展核心，重点打造红色文化景点，完善旅游设施配套，推进镇区更新改造和提质发展。
- “两轴”指依托S205及S204打造的城镇发展主轴和城镇发展次轴。形成连接漆工镇和周边乡镇，串联镇域村庄的城镇发展骨架。
- “一屏”：依托北部怀玉山脉打造怀玉山脉生态安全屏障。
- “五区”：都市农业示范区、生态农业发展区、高产农业主产区、特色农业主产区和生态涵养区。

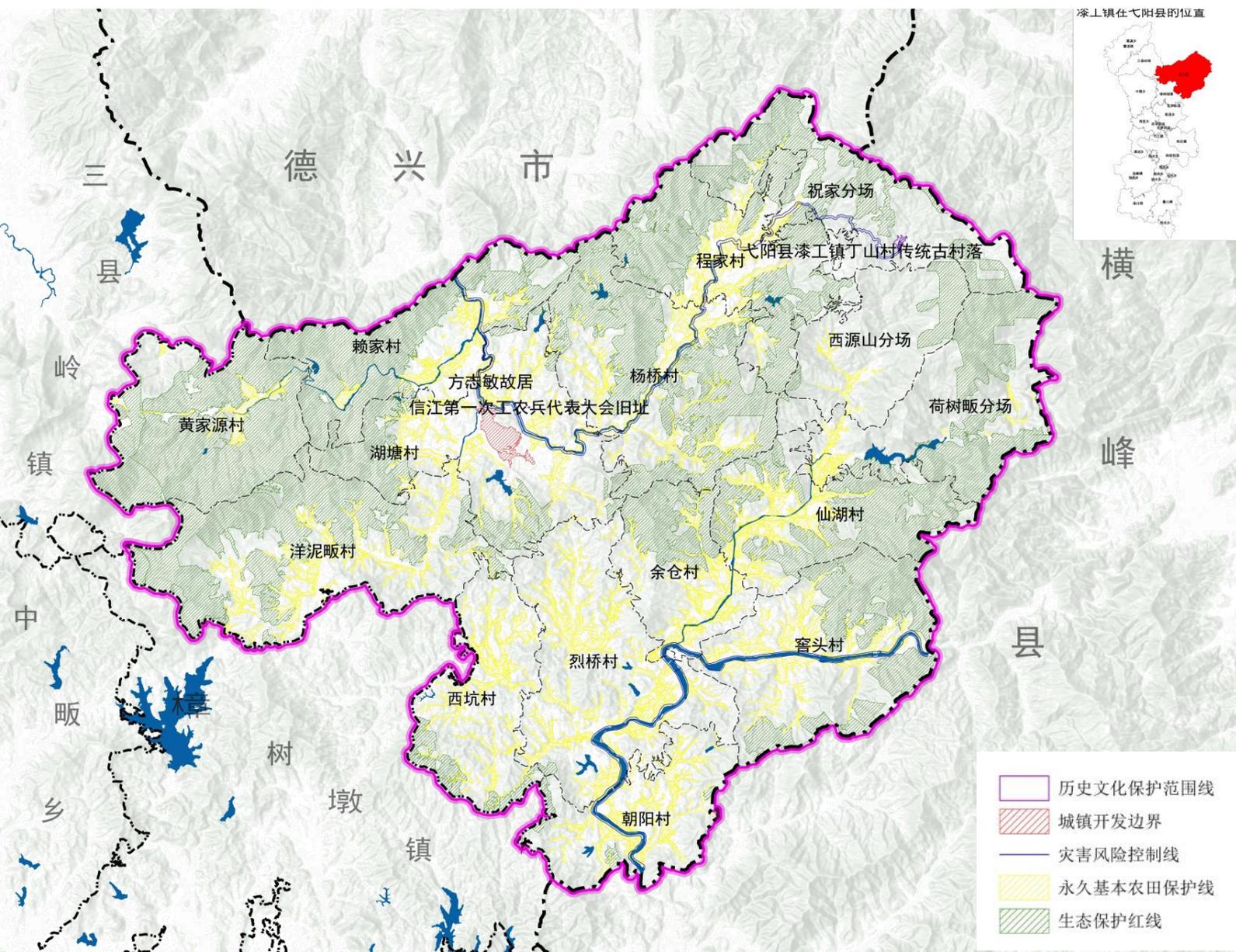


2.2 落实“三条控制线”

永久基本农田：将稳定耕地集中连片优质耕地优先划入永久基本农田，永久基本农田一经划定，必须严格落实《基本农田保护条例》，任何单位和个人不得擅自占用或者擅自改变用途。落实永久基本农田面积不低于2272.25公顷（3.4084万亩）。

生态保护红线：生态保护红线内自然保护地核心区原则上禁止人为活动，其他区域严格禁止开发性生产性的建设活动。在符合法律法规的前提下，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。严格落实上位规划确定的生态保护红线总面积7717.01公顷。

城镇开发边界：以城镇开发建设现状为基础，按照集约适度绿色发展要求，形成集约紧凑的城镇空间格局，管控城镇建设用地总量。落实上位规划划定城镇开发边界55.92公顷。



2.3 优化国土空间规划分区

生态保护区

具有特殊重要生态功能或生态环境敏感脆弱、必须强制性严格保护的
自然区域，主要位于生态保护红线集中划定的区域。

生态控制区

生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限
制开发建设的自然区域。

农田保护区

为了维护国家粮食安全，切实保护耕地，促进农业生产和社会经济的
可持续发展，划定了农田保护区，国土用途主要以耕地为主。

城镇发展区

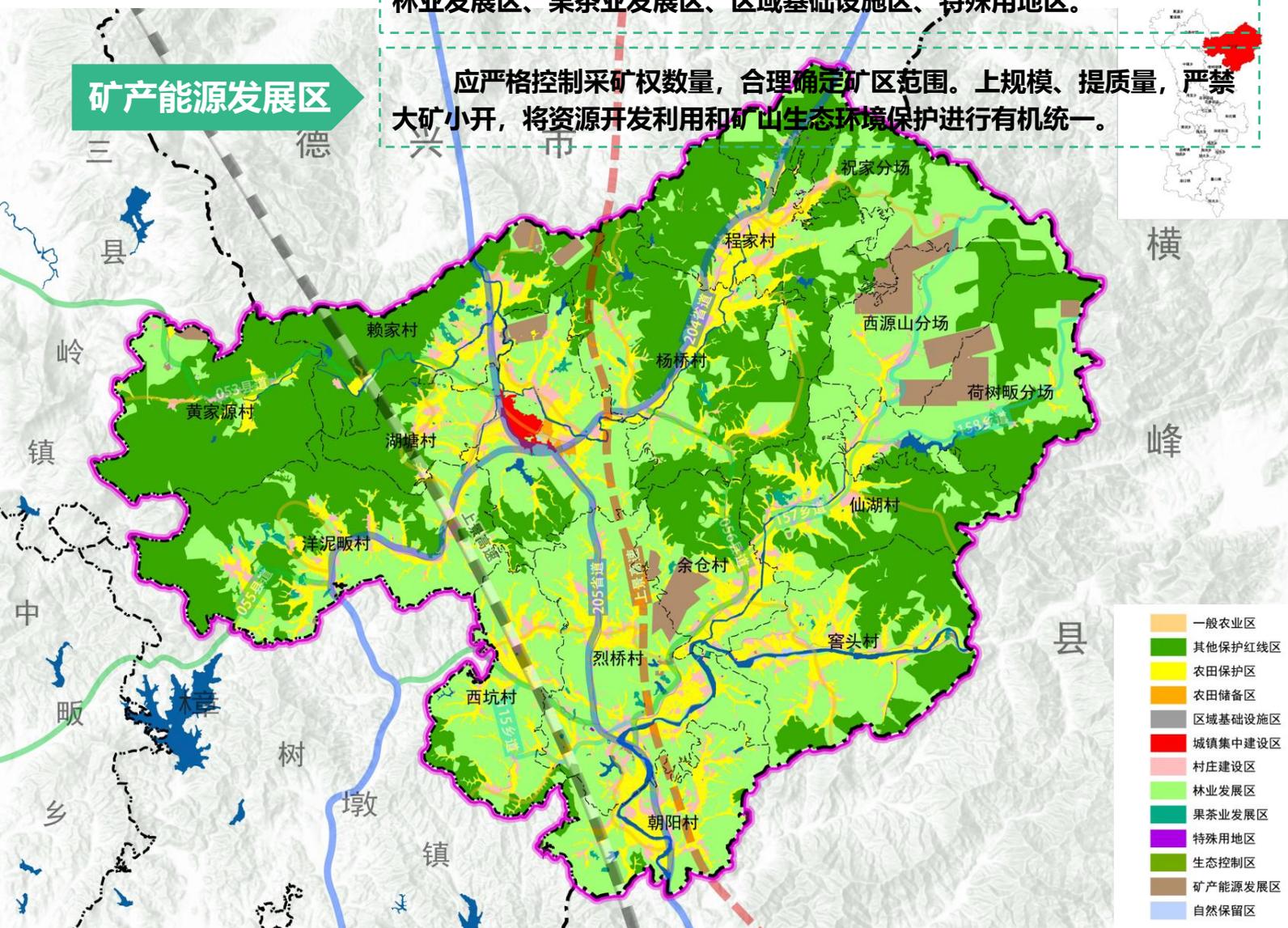
结合城镇空间格局，以村为基本单元划定城镇发展区。优化功能布局，
注重存量土地的挖潜和改造，节约集约使用土地，优先保障教育、医疗、
养老、交通、绿化等公共基础设施的用地需求。

乡村发展区

重点加强基础设施建设，提升村庄公共服务水平，因地制宜发展村庄
产业。严禁集中连片的城镇开发建设。坚决制止耕地“非农化”行为，禁
止占用耕地建窑、建坟或者擅自在耕地上建房、挖砂、采石、采矿、取土、
挖田造景造湖、超标准建设绿色通道等。包括村庄建设区、一般农业区、
林业发展区、果茶业发展区、区域基础设施区、特殊用地区。

矿产能源发展区

应严格控制采矿权数量，合理确定矿区范围。上规模、提质量，**严禁**
大矿小开，将资源开发利用和矿山生态环境保护进行有机统一。



2.4 城镇空间

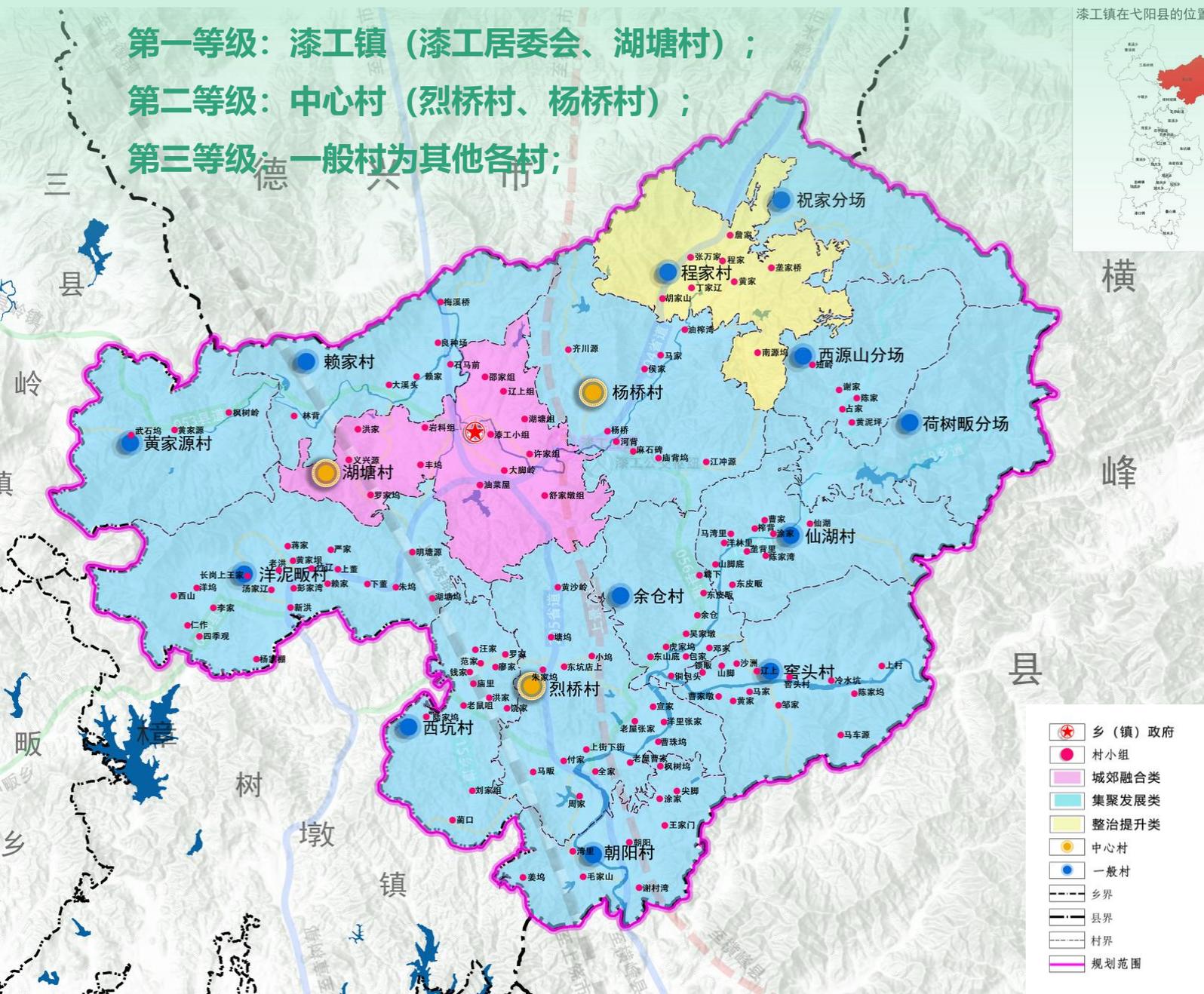
按照“优化资源配置、增强服务能力、引导人口集聚、便于乡村治理”原则，充分考虑产业发展、地理环境、公厕投放等因素，以镇区带动镇域发展，构建“镇域中心—中心村—一般村”三级镇村体系。

规划充分分析现状漆工镇镇域村庄分布、人口分布，资源产业特色，从镇域角度出发，协调周边县、乡（镇）关系，合理规划村镇空间布局及等级规模，将15个行政村按照镇区、中心村、一般村三个等级划分，细化居民点体系等级结构、职能分工和发展方向。

第一等级：漆工镇（漆工居委会、湖塘村）；

第二等级：中心村（烈桥村、杨桥村）；

第三等级：一般村为其他各村；



An aerial photograph of a village nestled in a valley. A main road runs through the center, flanked by dense green forests on the left and agricultural fields on the right. The village buildings are clustered together, with a mix of traditional and modern architecture. The background shows rolling hills and more greenery.

03 严守资源底线，促进国土整治修复

3.1 耕地资源保护与利用

3.2 水资源保护与利用

3.3 森林资源保护与利用

3.4 生态保护修复

3.1 耕地资源保护与利用

耕地资源保护目标

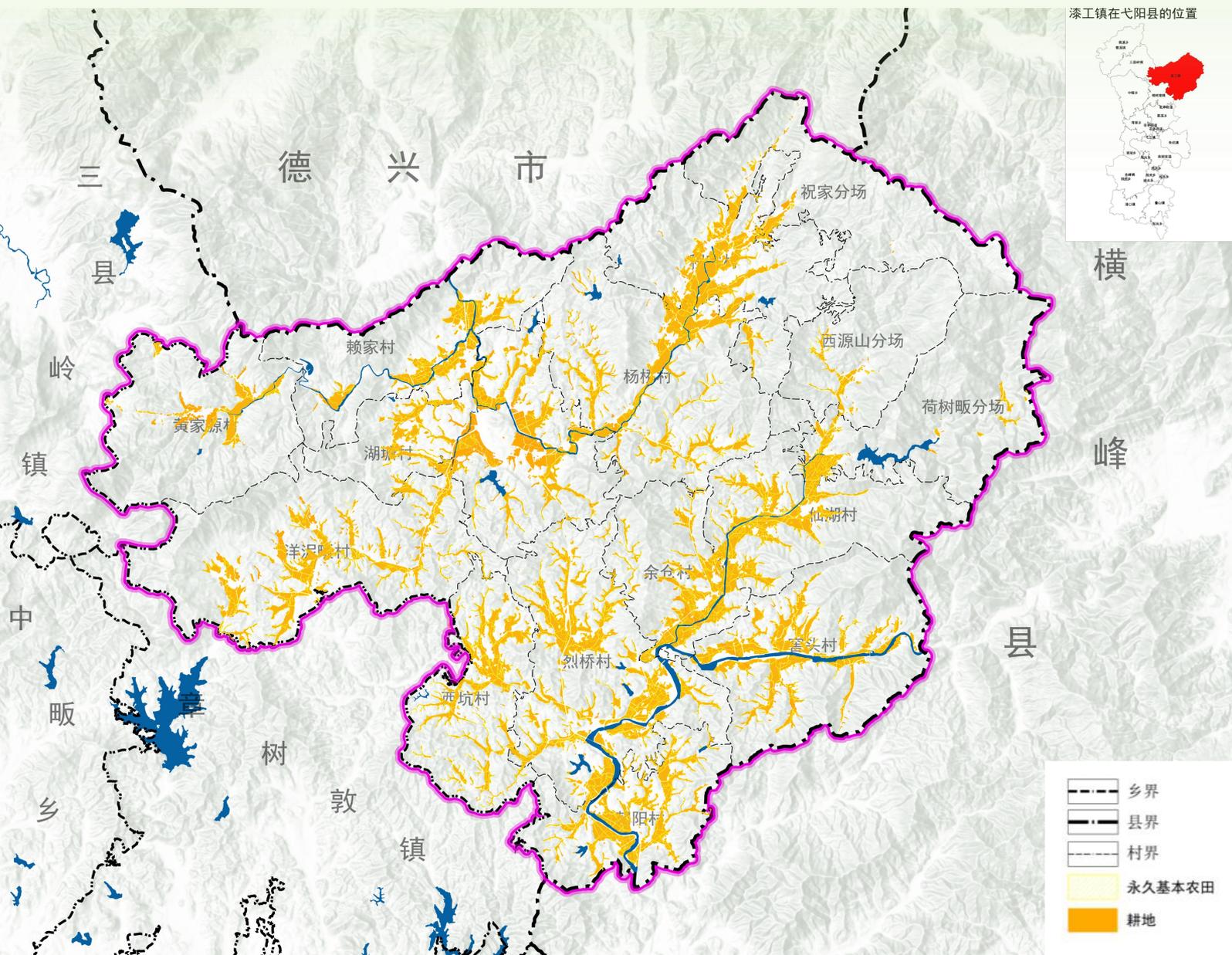
弋阳县下达漆工镇耕地保护目标3.6506万亩（2433.74公顷），漆工镇规划目标年耕地面积满足上级下达指标。

永久基本农田保护目标

弋阳县下达漆工镇永久基本农田保护面积为3.4084万亩（2272.25公顷），最终划定永久基本农田面积3.4084万亩（2272.25公顷），满足上级下达指标。

落实耕地保护政策

在基本农田保护区内，实施最严格的农用地保护制度和建设用途管制制度。**禁止一切与粮食无关的用途开发。**



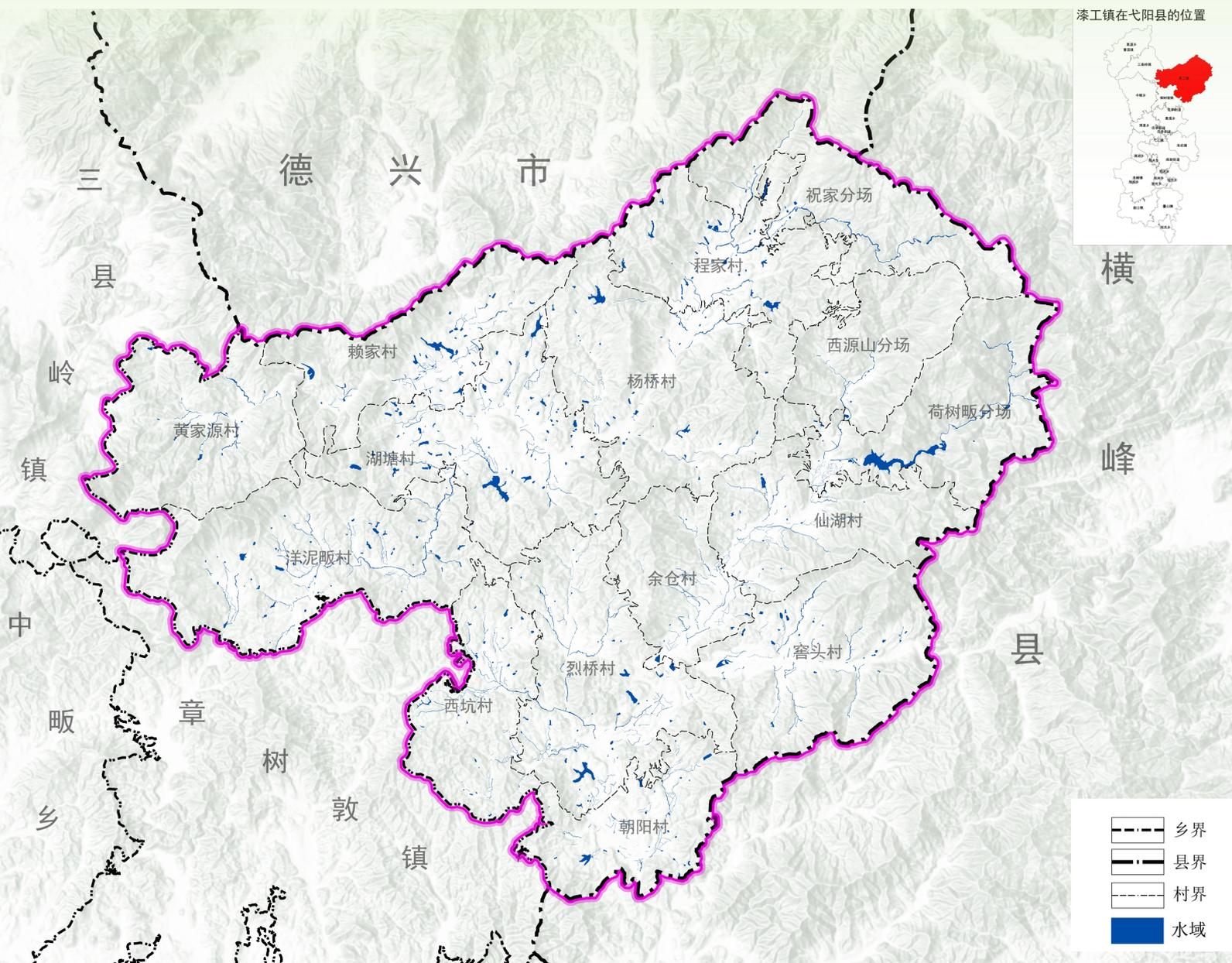
3.2 水资源保护与利用

水域空间保有量

主要包括葛溪河、建节水等水系，规划陆地水域面积达到506.18公顷。

水资源保护与利用措施

严格限制高耗水产业和项目发展，合理调整种植业结构。加大节水管理，推广新工艺、新技术应用，提高农田灌溉水和工业用水重复利用率。按照工农业、生活用水控制增长，生态用水适度增长的原则，加强节水管控，适当合理开发利用过境水，形成与社会、经济发展相匹配的用水结构。



3.3 森林资源保护与利用

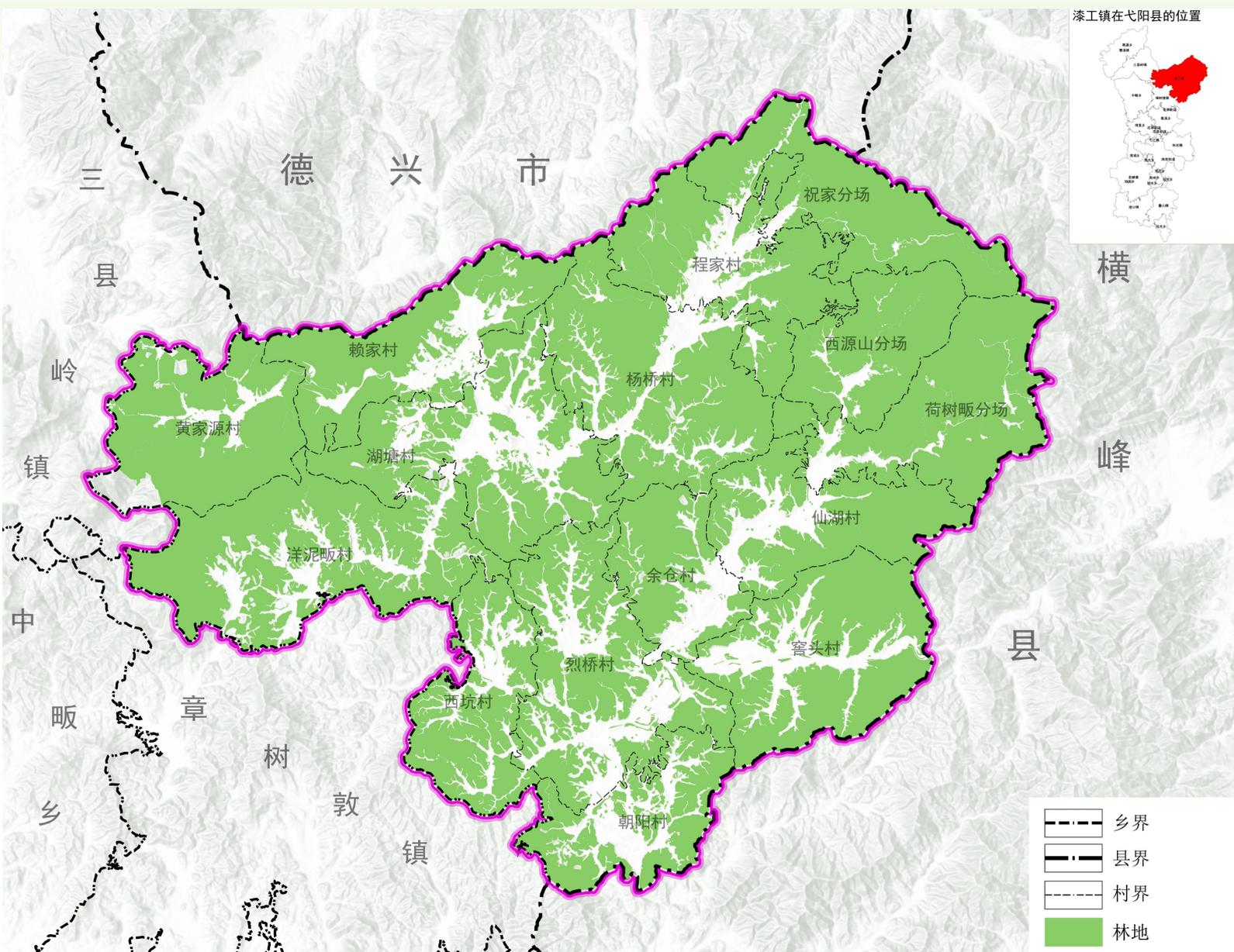
保护与利用目标

在2020年国土变更调查林地面积的基础上，2035年实现林地保有量稳中有增。

明确造林绿化空间，进一步优化树种结构、林相结构、径级结构，提升森林抗灾能力，提高森林资源质量与效益。

优化森林资源保护结构

严格限制高耗水产业和项目发展，合理调整种植业结构。加大节水管理力度，推广新工艺、新技术应用，提高农田灌溉水和工业用水重复利用率。按照工农业、生活用水控制增长，生态用水适度增长的原则，加强节水管控，适当合理开发利用过境水，形成与社会、经济发展相匹配的用水结构。



3.4 生态保护修复

针对全域生态问题，明确重要生态修复目标，制定生态修复策略，提出生态修复解决区域自然生态环境问题的方案，恢复“山水林田湖草”系统生态功能，提升生态环境品质。

森林生态保护修复

维护其生态系统结构稳定，保护其生态属性不改变，禁止破坏生态的建设活动，加强损坏林、残次林、迹地恢复等工程。

河道修复

推进河岸整治提质、除险加固和防洪抗涝，完善河流周边基础设施，推动退化湿地生态修复、水系连通、河道清淤、水生态治理。

矿山生态修复

开展矿山污染整治和生态恢复，重点针对漆工磨盘山萤石矿重点治理区，涉及窖头村、朝阳村、烈桥村、余仓村等范围内的废弃矿山，实施矿区生态修复工程，推进废弃矿区土地复垦或植被恢复，提高植被覆盖率，防治水土流失，促进矿山绿色发展，改善环境质量

地质灾害重点防护

漆工镇地质可分为高中低三级地区。结合地质灾害重点防治区，对危害公共安全、可能造成人员伤亡、财产与环境重大损失、治理费用远小于预期损失值的灾害体，有计划分期、分批实施治理工程。



04 完善基础设施，构建综合支撑体系

4.1 交通设施规划

4.2 市政基础设施规划

4.3 公共服务设施规划

4.4 综合防灾设施

4.5 产业空间布局



4.2 市政基础设施规划

补齐市政短板，合理预留重要市政廊道

给水



规划采取城乡一体化供水工程为主，分散式农饮工程为主的全域供水分区格局。规划漆工镇水源采用漆工自来水厂。

污水



规划保留现状污水处理厂，位于镇区北；占地0.03公顷。各个行政村根据地势较低处，配置污水处理设施。

电力



规划统一由漆工35KV变电站供给，保留镇域内的变压器，并进行定期维护。

通信



规划接弋阳县电信局，并结合绿化公园、广场建设通信汇聚机房，依托通信线缆的建设，形成互联互通、层级明晰的通信系统。

环卫



保留现状一处垃圾中转站，位于镇区西部，按需建设村级垃圾收集点，并进行定期清扫。规划垃圾经弋阳县城垃圾转运站，运往弋阳县垃圾焚烧厂进行焚烧发电处理。

4.3 公共服务设施规划

打造高品质“乡级-村级”一体化公共服务体系

教育

至2035年，保留现状幼儿园、中小学用地。



学有所教

医疗

至2035年，以弋阳县漆工镇卫生院为医疗核心，村卫生室建设为基础，加快城乡医疗网络一体化建设，形成“乡镇区医疗建设中心——卫生室”两级医疗保健网络。



病有良医

文化

至2035年，健全“乡级—村级”两级公共文化服务体系，完善综合活动中心等文化设施，基层综合文化服务中心覆盖率100%。



文化惠民

体育

至2035年，结合教育设施布置体育场所，完善镇区体育设施建设；在行政村加强全民健身，提高体育设施有效供给，努力做到村级体育健身设施全覆盖。



体有康健

养老

至2035年，规划保留现状养老服务机构，完善以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养结合的养老服务体系。



老有颐养

4.4 综合防灾设施

以自然灾害、事故灾难等为防控重点，兼顾新型风险防控，提升曲水面对重大灾害风险的抵御能力、适应能力和快速恢复能力。

构建分区分级的安全空间体系

建立“镇域-行政村-自然村”三级城乡安全空间体系，分级分类完善防灾减灾设施配置



保障防洪及抗震安全

镇区河段按照10年一遇防洪标准治理，排涝标准为10年一遇，完成河道清淤。

规划抗震立足于VI度的基本烈度，坚持“预防为主，防救结合”的方针。



优化城乡消防安全体系

优化消防安全布局，加强消防重点区域的火灾风险控制，规划形成以镇区消防站为中心，各行政村建立微型消防站为补充的消防网络，同时各村配备市政消防栓。



完善森林防火体系

完善监测预警系统、林火阻隔系统建设，以森林灭火为主体，强化航空应急救援力量建设。



建立预防为主、防治结合的地灾防治体系

开展区域地质灾害隐患排查评估，分类落实防灾措施；规划对全乡地质灾害点综合采取“群测群防、专业监测、工程措施”的防治防御措施。



健全公共卫生安全体系

完善应急医疗设施布局，分区分级分类完善、优化公共卫生设施布局。加强应对重大突发公共卫生事件的应急防治能力。建立科学研究、疾病控制、临床治疗的有效协同机制。

多元协作提升综合应急救援水平

统筹各类防灾资源，高效集约配置，提升应急物资、应急避难疏散、应急医疗、城市生命线应急保障系统等综合应急能力。

05 保护历史遗存，延续传承文脉记忆

5.1 构筑历史保护格局

5.2 历史文化保护

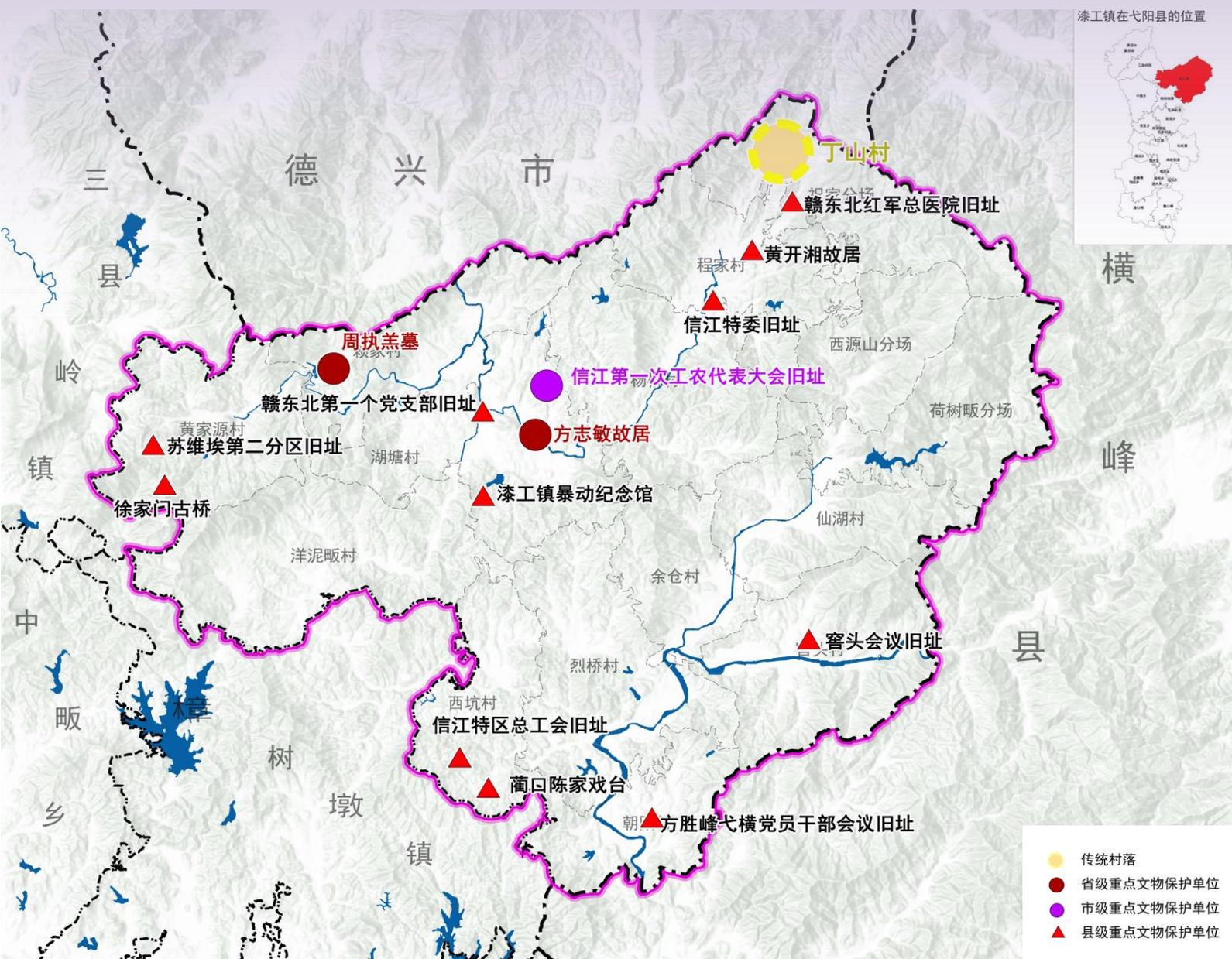


5.1 构筑历史保护格局

漆工镇现有省级文物保护单位11处、1处省级传统古村落。

依据“紫线管控规则”，划定包括历史建筑及必要的风貌协调区在内的紫线保护范围，划定历史文化保护线，对历史文化遗产及其整体环境实施严格保护和管控。统筹划定历史文化保护线，将紫线、文物保护线、自然（文化）景观保护控制线等统一纳入历史文化保护线体系，作为刚性管控依据，并纳入国土空间规划“一张图”

严格保护已公布的历史建筑，保护历史建筑及其历史环境。在保护的前提下，最大限度发挥历史建筑使用价值，支持和鼓励历史建筑的合理利用，实现保护与利用的统一。



5.2 历史文化保护

延续历史文脉和城镇风貌，有机保护城镇特色

方志敏故居

早年方志敏的故居，是一栋比较低矮的四椽瓦屋。土地革命战争时期，漆工镇屡遭国民党军队疯狂“围剿”和烧杀抢掠，整个湖塘村深受其害，片瓦不存。建国初期的1950年，人民政府原本计划按原貌在原来的地基上恢复方志敏故居。

信江第一次工农兵代表大会旧址

位于湖塘村邵家组，主体为砖木结构，顶覆青灰瓦，占地面积1051平方米，建筑面积600平方米。1929年10月1日，方志敏在弋阳九区漆工镇邵家祠堂主持召开信江第一次工农兵代表大会，参加会议的工农兵代表共160人，会议历时3天。

信江军政学校

1929年10月25日，信江军政学校在漆工吴家墩正式创办，这是全国红色区域创办最早的军政学校，培养了吴克华等开国将军和一批红色指挥员，信江军校是中国工农红军学校第五分校(简称红五分校)的前身。

窖头会议旧址

1928年1月2日，方志敏在漆工烈桥窖头村主持召开五县党员会议，成立中共五县工作委员会和暴动总指挥部，将弋阳、横峰两县170个农民革命团编组为六路纵队，把弋(阳)横(峰)暴动推向高潮。

06 优化空间布局，建设品质中心镇区

6.1 用地规模

6.2 发展战略

6.3 空间结构

6.4 用地布局



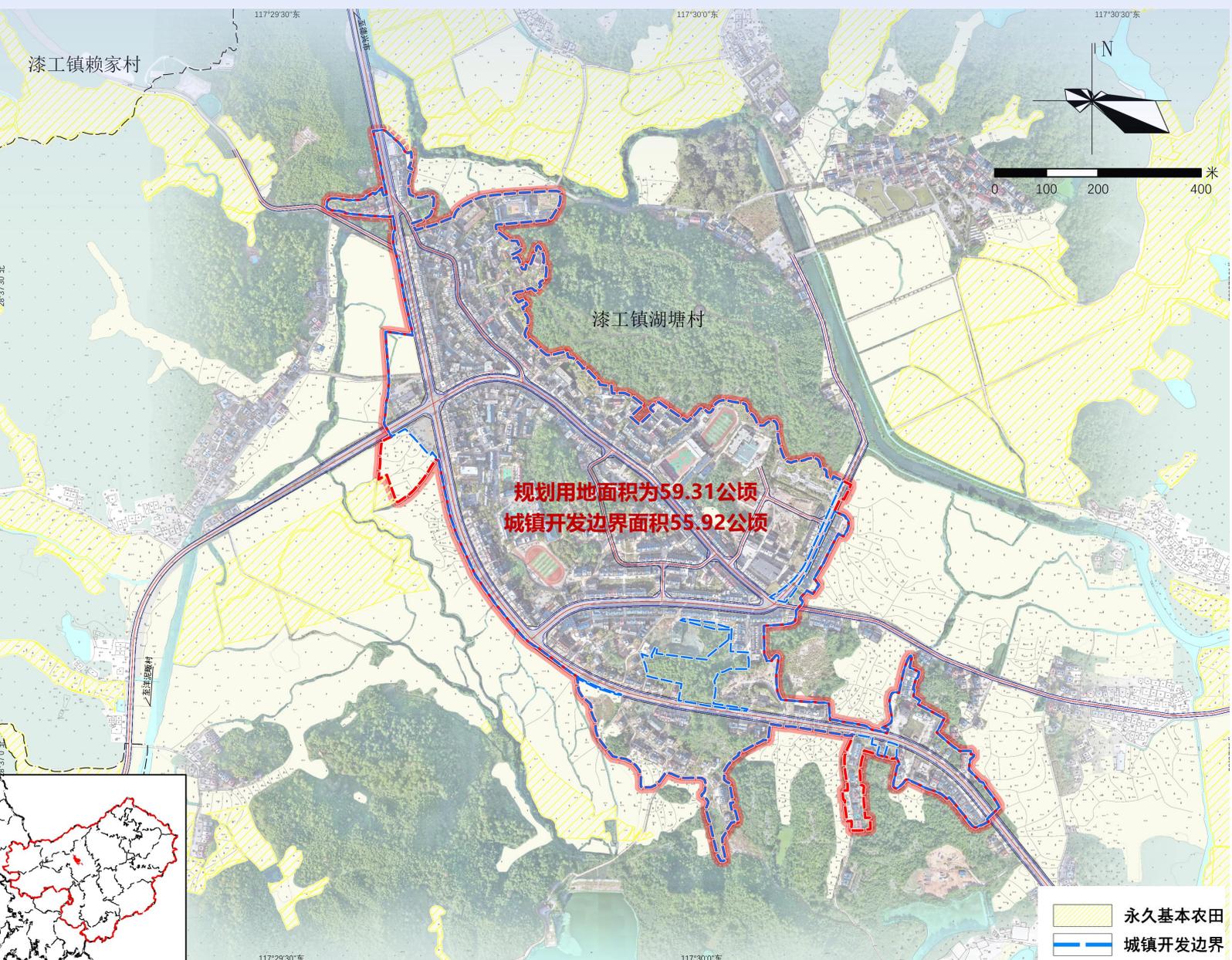
6.1 用地规模

规划范围

漆工镇镇区位于弋阳县漆工镇镇域中部，东至镇区周边山体与农田边缘；南至漆工南部省道205附近油菜坞自然村组，紧靠南侧农田及山体；西部为大片农田，北至漆工加油站，沿省道205分布。规划用地面积为59.31公顷；

城镇开发边界

弋阳县下达城镇开发边界面积55.92公顷，规划满足上级下达指标；



6.2 发展战略

镇区内“内优”完善公共服务设施



镇区外“难以向其他方向进行拓展”

东部受省道S204影响，镇区建设基本上是沿省道两厢发展，但省道S204东边的房屋建设仅限临街面，再往东大部分用地为基本农田，发展受到限制；

南部地势较为平缓，因此，镇区建设自发向用地条件相对较优的南面蔓延，沿省道S205延伸，在省道S205线分道处形成了一个几百米长的尖角地带，影响镇区风貌；

西部为大片基本农田；

从以上分析可以确定漆工镇区的发展方向为：

东控西限、南扩北优。



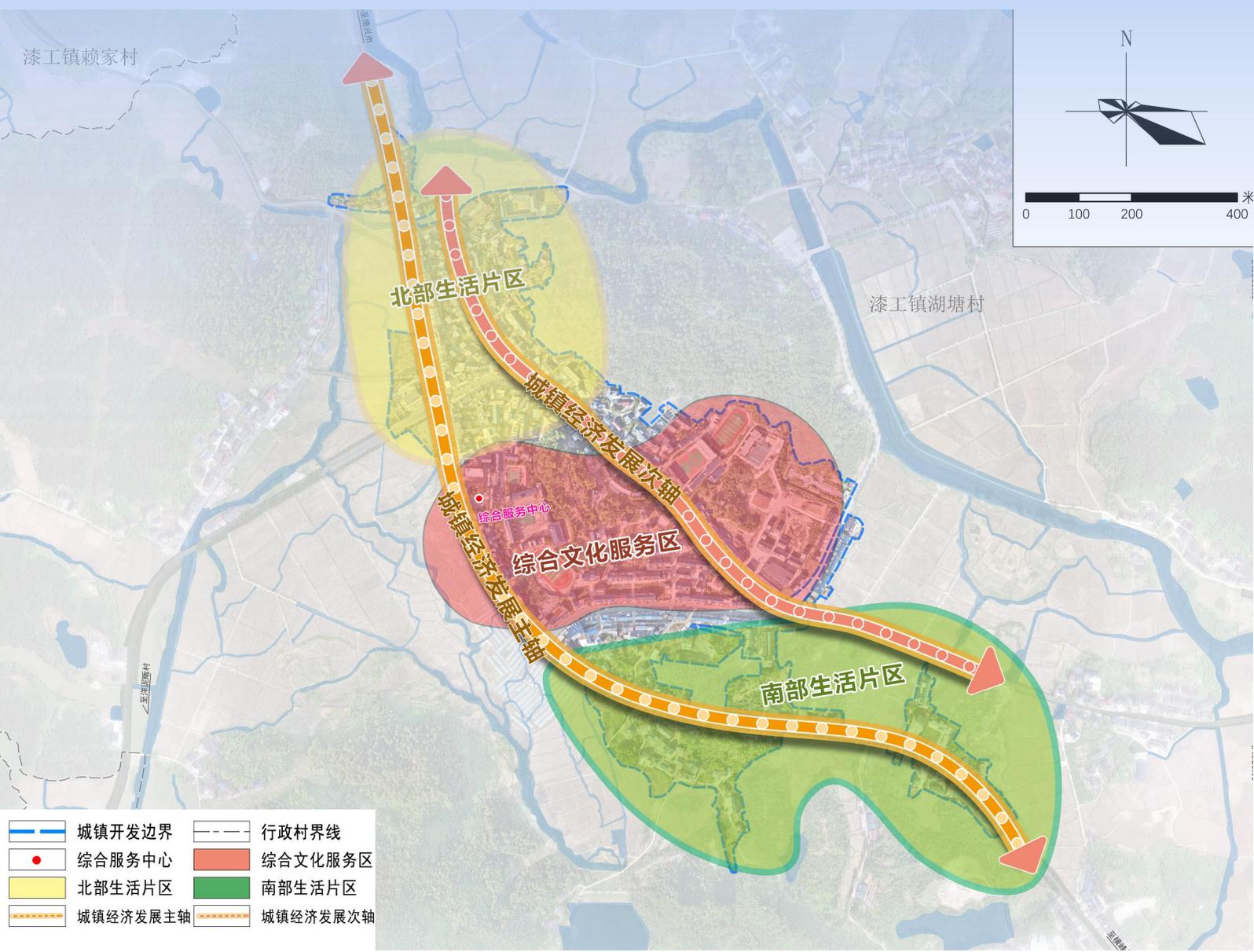
6.3 空间结构

打造“一核两轴三片”空间布局

“一心”：以镇区行政办公、商业服务、公共配套等功能聚集的镇区服务中心。

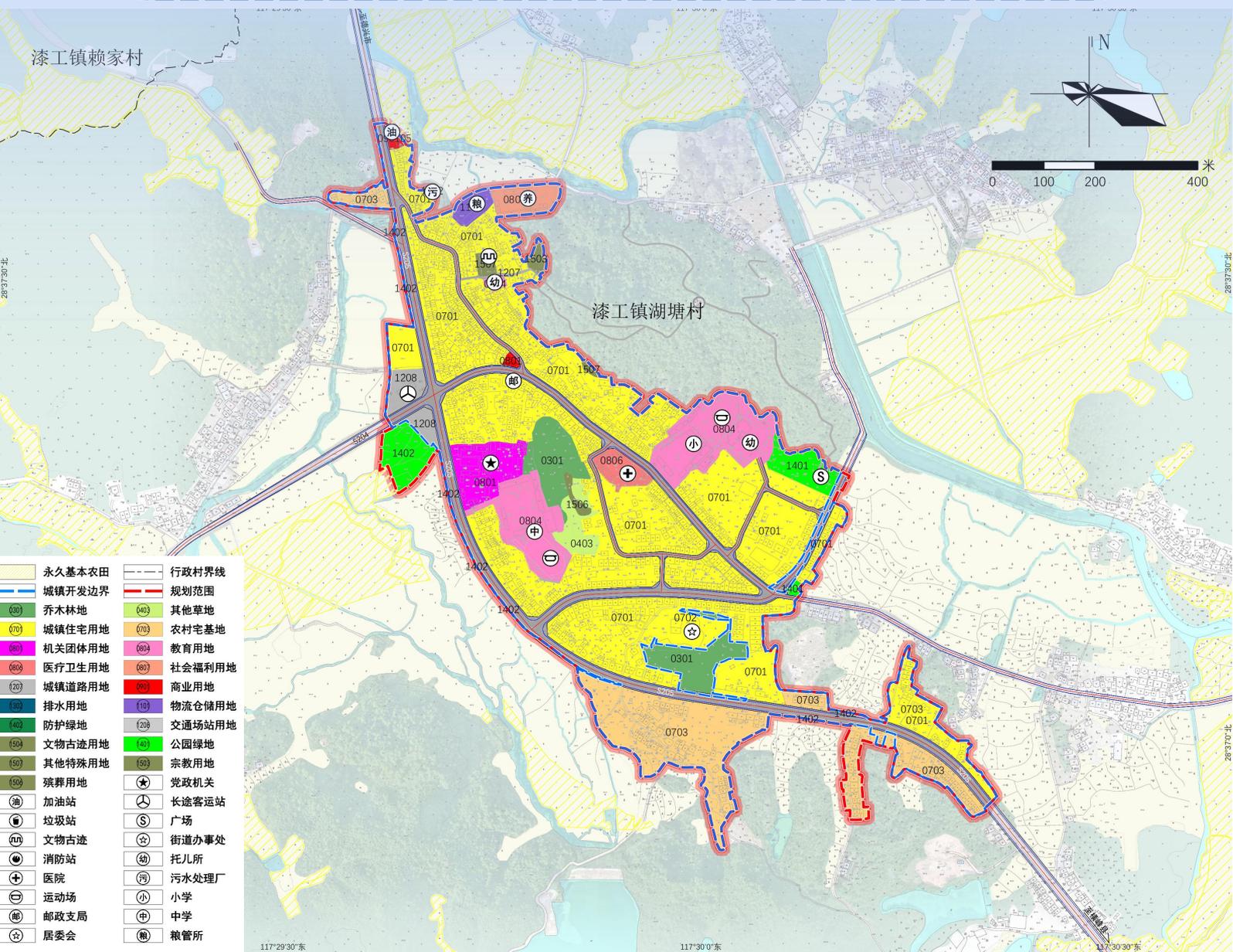
“两轴”：沿S205省道形成的镇区发展主轴，沿S204形成的镇区发展次轴。

“三片”：综合服务片区、北部居住生活片区和南部居住生活片区



6.4 用地布局

漆工镇镇区内城镇开发边界用地面积55.92公顷，其中居住用地面积35.82公顷，约占总用地面积的64.06%；公共管理与公共服务用地7.42公顷，约占总用地面积的13.28%；商业用地0.19公顷，约占总用地面积的0.33%；仓储用地0.37公顷，约占总用地面积的0.65%；交通运输用地8.61公顷，约占总用地面积的15.40%；公用设施用地的0.03公顷，约占总用地面积的0.05%；绿地与开敞空间用地1.02公顷，约占总用地面积的1.83%；



弋阳县漆工镇国土空间总体规划

YI YANG XIAN QI GONG ZHEN GUO TU KONG JIAN ZONG TI GUI HUA

2021-2035年

【公示稿】

本次成果为公示稿，最终以审批文件为准。

红旗漫卷方胜弋