

上饶市发展和改革委员会  
上饶市工业和信息化局  
上饶市财政局  
上饶市市场监督管理局

文件

饶发改价管字〔2025〕11号

---

关于转发《江西省发展改革委 江西省工业  
和信息化厅 江西省财政厅 江西省市场监  
管局印发<关于建立健全涉企收费长效监  
管机制的实施方案>的通知》的通知

市有关单位，各县（市、区）发改委、工信局、财政局、市场监管局：

现将江西省发展改革委 江西省工业和信息化厅 江西  
省财政厅 江西省市场监管局印发《关于建立健全涉企收费  
长效监管机制的实施方案》（赣发改价管【2025】398号）的

通知转发给你们，请你们遵照通知精神执行。



---

上饶市发展和改革委员会办公室

2025年6月9日印发

---

江西省发展和改革委员会  
江西省工业和信息化厅  
江西省财政厅  
江西省市场监督管理局

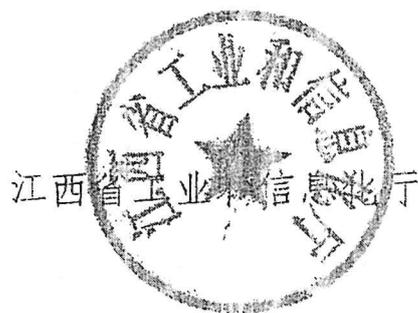
赣发改价管〔2025〕398号

江西省发展改革委 江西省工业和信息化厅  
江西省财政厅 江西省市场监管局印发《关于建立  
健全涉企收费长效监管机制的实施方案》的通知

省有关单位，各设区市发展改革委、工信局、财政局、市场监管局：

为贯彻落实党中央、国务院决策部署，加强涉企收费源头治理、协同治理、长效治理，更好稳定各类经营主体预期，提升发展信心。根据省政府领导批示精神，我们制定了《关于建立健全

涉企收费长效监管机制的实施方案》。现印发给你们，请抓好落实。



# 关于建立健全涉企收费长效监管机制的实施方案

为贯彻落实国务院办公厅《关于建立健全涉企收费长效监管机制的指导意见》（国办函〔2025〕30号）和省政府领导批示精神，持续加大涉企违规收费监管整治力度，推动监管整治工作制度化、常态化、规范化，进一步降低企业经营成本、优化营商环境、激发市场活力，结合我省实际，制定本实施方案。

## 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，坚持问题导向、防治并举、标本兼治，着力规范行业管理、完善规章制度，强化涉企收费源头治理，着力压实部门责任、形成监管合力，强化涉企收费协同治理，着力健全目录清单、完善评估审核，强化涉企收费长效治理，进一步优化营商环境，更好稳定各类经营主体预期、提升发展信心，构建协同高效的长效监管机制。

## 二、重点任务

（一）健全涉企收费目录清单制度。省发展改革委、省工业和信息化厅、省财政厅按照职责分工和现行有关规定，负责行政事业性收费、政府性基金、涉企保证金、政府定价的经营服务性收费目录清单制定发布工作。各市县、各部门要严格对照法律法

规和相关政策要求，对涉企收费项目进行充分评估论证，建立涵盖部门及下属单位本级所有涉企收费项目的综合性目录清单，包括：行政事业性收费、政府性基金、涉企保证金、政府定价的经营服务性收费、实行市场调节价的经营服务性收费。各部门综合性目录清单要在 2025 年 6 月底前通过门户网站发布，各市县综合性目录清单要在 2025 年 12 月底前通过门户网站发布，具体格式及填报要求详见附件 1 和附件 2。实行垂直管理的部门，建立本级综合性目录清单，同时部署各级垂直管理单位相应建立。各市县、各部门每年要对收费项目、收费标准、收费依据等开展一次评估论证，并根据评估结果，收费政策出台、清理规范等变化情况，及时动态更新综合性目录清单，清单之外一律不得收费。

(二)完善涉企收费政策评估审核工作机制。按照“谁起草、谁审查”原则，各市县、各部门在涉企收费政策措施制定过程中，要对政策措施是否影响经营主体经营成本开展自评估审查。起草单位在政策措施起草说明中，应当注明是否产生涉企收费事项，产生涉企收费事项的应当明确有关法律法规和政策依据。发改改革、司法行政、市场监管等部门按规定开展宏观政策取向一致性评估、合法性审核、公平竞争审查等工作时，要加强对新出台涉企收费政策合法性、公平性以及社会预期影响等方面的评估审核。行业主管部门及下属单位、行政审批中介服务机构、行业协会商会等要加强涉企收费项目评估论证，严禁违规新设涉企收费

项目。

(三) 依法依规清理规范存量涉企收费政策措施。按照“谁制定、谁清理；谁实施、谁负责”原则，各市县、各部门要对现行有效的涉企收费政策措施及相关文件进行全面自查，建立自查工作台账，违法违规收费项目一律取消。自查范围包括部门规章、规范性文件以及国家标准、行业标准等。自查重点包括是否在目录清单外自立项目或超标准收费、利用电子政务平台收费；是否擅自增设行政审批事项或中介事项并收费、转嫁应由政府部门承担的行政审批费用；是否擅自增设保证金项目、擅自增设监管要求并收费等。各市县、各部门要认真分析研判自查发现的涉嫌违法违规涉企收费政策措施，科学合理提出“废、改、立”等分类处置意见，建立处置清单。对企业反映强烈、问题突出、影响恶劣的政策措施，要及时废止；对确有必要由企业付费的，要通过修订法律法规、完善政策依据、调整涉企收费目录清单等方式，依法合规收费。省市场监管局、省发展改革委、省财政厅、省工业和信息化厅等部门将适时对存量涉企收费政策措施进行抽查，并向有关市县和行业主管部门提出检查建议。

(四) 加强涉企收费政策常态化宣传解读。行业主管部门要常态化更新发布本领域涉企收费政策，通过专家解读等方式加大政策宣传力度。工业和信息化部门要充分发挥全国减轻企业负担相关工作机制作用，精心组织政策宣传周，定期汇编发布减轻企

业负担政策。民政部门要督促指导各级行业协会商会在“信用中国”网站集中公示并定期更新收费项目、收费性质、服务内容、收费标准及依据等信息，未按规定公示的，列入违规收费检查重点对象范围。各市县、各部门要推进涉企收费智慧监管，运用大数据等手段，结合企业办理中介服务等事项，向企业精准推送收费目录指引以及有关解读说明材料，及时解疑释惑。

（五）健全涉企收费跟踪监测制度。各市县、各部门要加强对本地区本领域涉企收费情况的监测，发挥新闻媒体、行业协会商会等作用，及时了解涉企收费政策执行情况和企业意见建议，推动解决企业关切的问题。工业和信息化部门要健全完善重点企业运行监测统计调查制度，开展制造业企业成本调查。市场监管部门要按照行业领域选取不同类型经营主体，建立涉企收费监测点，充分发挥“前哨站”作用，建立完善涉企违法违规收费问题线索归集、共享、转办机制，对违法违规收费问题早发现、早治理。发展改革部门要探索对实行市场调节价的经营服务性收费，通过开展价格、成本调查等方式，引导有关涉企收费主体合理合规收费。

（六）健全涉企收费问题线索收集和处理机制。各市县、各部门要通过在门户网站设立信访专栏、公开投诉举报电话等方式，常态化收集涉企违规收费问题线索和意见建议；健全涉企违规收费投诉举报问题线索处理规定，细化完善登记、受理、转办、

处理、反馈各环节流程和要求；综合利用市场监管、行业监管、信用监管等手段，依法加大对违规收费主体的联合惩戒力度，增强震慑效应；重大违纪违法问题线索依法按程序移交纪检监察和司法机关。各行业主管部门要按照“谁审批、谁监管，谁主管、谁监管”原则，严格落实涉企收费监管责任。市场监管部门会同有关部门加强对违规收费行为查处工作的指导，依法曝光涉企违规收费典型案例，对群众反映强烈、危害性大、具有代表性的典型案例，要多部门联合曝光。工业和信息化部门会同有关部门按规定督促整改发现的涉企违规收费问题。

（七）大力查处重点领域违法违规收费。各市县、各部门要聚焦行政审批环节和行政委托事项，依法查处擅自设立行政事业性收费和政府性基金项目、超出行政事业性收费标准、转嫁属于政府管理职责由行政审批管理部门支付的费用、擅自设立行政审批前置事项、只收费不服务、利用行政委托事项违规收费等问题；重点查处通过电子政务平台以技术维护费、服务费、电子介质成本费等名义收取费用，强制或变相强制购买第三方电子认证服务等行为。各市县、各部门要严格落实行政审批中介服务目录清单，进一步清理没有法律法规等依据的中介服务事项，不得违规新增中介服务事项，不得将政务服务事项转为中介服务事项；清理对中介服务的不合理市场准入限制，支持和培育更多经营主体进入市场，促进公平竞争。民政部门要重点检查承担政府部门委托事

项的行业协会，依法查处利用行政影响力、行业影响力强制服务收费问题，依法查处强制或诱导企业参加会议、培训、展览、考核评比、表彰、出国考察等收费活动，依法查处强制经营主体为行业协会商会赞助、捐赠，依法查处强制经营主体付费订购有关产品等行为，配合有关部门持续深化行业协会商会改革，推动健全综合监管体系，规范行业协会商会收费行为。发展改革等部门要持续规范城镇供水、供电、供气、供暖行业收费，清理取消不合理收费项目，配合有关部门推动竞争性环节市场化改革。市场监管部门要依法查处水电气暖领域不执行政府定价、违规收取不合理费用等问题，督促收费主体整改到位、规范到位、纠纷到位；强化公路、航空、铁路等货运服务价格监管，加强陆路、海运口岸收费抽查检查，维护线上线下货运市场价格秩序，降低企业物流成本；规范平台收费名目繁多、计算方法繁琐、佣金不透明不合理等问题，依法查处平台只收费不服务、重复收费等违法违规行为，督促平台依法合规、公平公正收费，切实减轻平台内经营者负担。省交通运输厅、省商务厅、南昌海关、中铁南昌局集团公司、省机场集团公司等按职责规范随意提升收费标准、扩大收费范围等行为，严禁高速公路救援单位超过政府规定标准收费，开展口岸收费规范清理工作，加强口岸收费目录清单动态管理，进一步规范口岸收费，优化口岸营商环境，促进外贸稳定健康发展。国家金融监管总局江西监管局按职责整治银行机构服务价格

管理不到位、落实各项减费政策不到位等情况。

(八)健全相关法律法规制度。各市县、各部门要根据涉企收费监管工作需要，加快推动相关法律法规、部门规章、规范性文件等制定修订工作，为依法查处涉企违法违规收费提供法制保障。依法加强对行政审批中介服务机构、行业协会商会、金融企业、经营自然垄断环节业务的企业等收费行为的监管，完善社会团体会费管理等制度。贯彻落实《中华人民共和国价格法》以及涉企收费违法违规行为处理办法等法律法规。

### 三、组织实施

(一)自查自纠阶段(2025年6月—10月)。各市县、各部门要加强涉企收费信息公开，省直各部门要在2025年6月底前通过门户网站发布综合性目录清单，各市县可按时间节点相应部署并在2025年12月底前通过门户网站发布。7月15日前，省直各部门要将政府部门及下属单位综合性目录清单建立情况及公布网址、存量涉企收费政策措施自查清理情况、涉企收费信息联络员名单，各设区市要汇总所属市县存量涉企收费政策措施自查清理情况、涉企收费信息联络员名单，分别报送省发展改革委、省工业和信息化厅、省财政厅、省市场监督管理局。各市县、各部门要加强特定领域涉企收费监管，通过12381、12315等热线电话接受社会投诉举报，结合企业调查、媒体报道、明察暗访等多种方式，积极开展自查自纠，建立涉企违规收费问题台账，

及时规范整改。

（二）联合检查阶段（2025年11月）。由省市场监管局牵头会同省发展改革委、省工业和信息化厅、省财政厅等部门组成联合检查组，根据有关问题线索和自查自纠情况，对重点部门、重点地区、重点领域涉企收费情况实地开展抽查检查。

（三）巩固提升阶段（2025年12月）。各市县、各部门要总结提炼建立健全涉企收费长效监管机制好的经验做法，深入分析涉企违规收费问题深层次原因，研究提出有针对性的意见建议，每年12月15日前，将贯彻落实国办函〔2025〕30号文件重点任务相关工作进展情况，分别报送省发展改革委、省工业和信息化厅、省财政厅、省市场监督管理局。

#### 四、强化保障

（一）提高思想认识。各市县、各部门要深刻认识建立健全涉企收费长效监管机制是贯彻落实党中央、国务院部署要求的具体举措，深刻认识涉企收费治理工作的重要性和紧迫性，持续提升收费合法合规意识，自觉规范涉企收费行为，加快打造市场化、法治化营商环境，进一步稳定市场预期，提振发展信心。

（二）强化协同配合。各市县、各部门要加强组织领导，充分发挥省减轻企业负担联席会议制度的作用，密切协作配合，及时分析研判涉企收费形势，坚决解决乱收费、乱罚款、乱摊派问题，强化涉企收费政策制定和监督检查工作协同，行业主管部门

要加强统筹协调和业务指导，建立健全涉企收费长效监管机制。

(三) 加强宣传引导。各市县、各部门要加大对涉企收费监管举措及成效的宣传力度，树立减轻企业负担正面典型。营造全社会共同参与、协同治理的良好氛围。

联系人：

省发展改革委价格管理处俞忠 0791-88915177

省工业和信息化厅企业指导处甘红霞 0791-88916365

省财政厅税政处李友辉 0791-87287947

省市场监管局价监竞争局欧阳路 0791-86355035

附：1. 综合性涉企收费目录清单（模板）

2. 综合性涉企收费目录清单编制说明

附 I

XXX 部门以下属单位综合性涉企收费目录清单（模板）

序号	部门名称	收费单位名称	单位性质	收费项目	收费性质	服务内容或涉企事项	收费标准	标准制定方式及部门	政策依据	备注
例	XX 部	本级	政府部门	XX 费	行政事业性收费					
	XX 部	XX 中心	事业单位	XX 费	经营服务性收费					
1										
2										
3										

## 附 2

### 政府部门及下属单位综合性涉企收费目录清单编制说明

1. 部门名称:填写政府部门规范名称。
2. 收费单位名称:填写“本级”或下属单位名称。
3. 单位性质:填写“政府部门”或“事业单位”“行业协会商会”“企业”等。
4. 收费项目:填写服务项目的具体名称,如手续费、课题咨询费、技术服务费、检验费、评估费等。
5. 收费性质:填写“行政事业性收费”或“政府性基金”“涉企保证金”“政府定价的经营服务性收费”“市场调节价的经营服务性收费”。
6. 服务内容或涉及事项:填写收费项目对应提供的服务具体内容或涉及事项。
7. 收费标准:政府制定收费标准的项目填写具体收费标准或收费区间,实行市场调节价的收费项目填写具体收费标准或收费标准区间、双方协商确定、参见 XX 政策文件。
8. 标准制定方式及部门:填写“政府制定”或“市场调节价”。其中,政府制定的收费项目需填写制定部门。
9. 政策依据:填写收费项目依据的现行有效的有关法律法规、政策性文件名称、文号等,包括收费项目设定依据和收费标

准的制定依据(如有)。

10. 如本部门收费项目由其他部门或单位执收,请在备注栏标明。

---

江西省发展改革委办公室

2025年5月30日印发

---



