

关于弋阳县 2022 年全县和县级预算执行情况与 2023 年全县和县级预算草案的报告 (书面)

(2023 年 2 月 21 日在弋阳县第十七届人民代表大会第三次会议上)

县财政局局长 吴晓球

各位代表：

受县人民政府委托，我向大会报告 2022 年全县和县级预算执行情况与 2023 年全县和县级预算草案，请予审议，并请各位县政协委员和列席会议的同志提出意见。

一、2022 年全县和县级预算执行情况

2022 年，面对严峻复杂的国际环境和疫情散发多发等超预期考验，在县委、县政府坚强领导下，县财政部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实中央“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”重要要求，坚持稳中求进工作总基调，统筹做好疫情防控和经济社会发展，积极发挥财政职能作用，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，加强政府性债务管理，有效防范财政金融风险，经受住了严峻挑战和考验，促使我县财政经济运行保持在合理区间。预算执行情况如下：

（一）2022 年全县预算执行情况

1. 一般公共预算执行情况

一般公共预算收入完成 13.05 亿元，增长 8.8%（剔除留抵退税因素后增长 13.4%），增幅列全市第三；地方税收收入占一般公共预算收入的比重为 66.4%。主要收入分项目执行情况：地方税收收入完成 8.67 亿元，增长 4%，其中：增值税 4.19 亿元，增长 18.8%；企业所得税 1.23 亿元，增长 15.6%；个人所得税 0.12 亿元，增长 6.3%；资源税 0.3 亿元，增长 31.4%；城市维护建设税 0.48 亿元，增长 8.9%；房产税 0.1 亿元，增长 24.8%；印花税 0.11 亿元，下降 5.1%；城镇土地使用税 0.38 亿元，增长 135.2%；土地增值税 0.59 亿元，增长 18.7%；车船税 0.1 亿元，下降 48.5%；耕地占用税 0.17 亿元，下降 57.8%；契税 0.85 亿元，下降 42.2%；环境保护税 0.03 亿元，下降 1.1%。非税收入 4.38 亿元，增长 19.6%。

一般公共预算支出 51.52 亿元，增长 11.8%。其中：一般公共服务支出 3.59 亿元，增长 77.8%；公共安全支出 1.15 亿元，下降 7.9%；教育支出 8.25 亿元，增长 5.1%；科学技术支出 1.46 亿元，增长 58.5%；文化旅游体育与传媒支出 0.44 亿元，增长 6.8%；社会保障和就业支出 5.74 亿元，增长 33.2%；卫生健康支出 2.29 亿元，下降 4.6%；节能环保支出 0.87 亿元，增长 19.1%；城乡社区支出 18.19 亿元，增长 11.7%；农林水支出 4.58 亿元，增长 1.2%；交通运输支出 1.06 亿元，下降 53.7%；资源勘探信息等支出 0.83 亿元，增长 101.5%；商业服务业等支出 0.04 亿元，增长 55.9%；自然资源海洋气象等支出

0.3 亿元，下降 38.2%；住房保障支出 0.28 亿元，下降 76.4%；粮油物资储备支出 0.17 亿元，增长 218.4%；灾害防治及应急管理支出 0.32 亿元，增长 12.5%；其他支出 1.24 亿元，增长 7819.1%；债务付息支出 0.7 亿元，增长 16.3%。

2. 政府性基金预算执行情况

政府性基金收入 14.42 亿元，增长 84.5%，其中，国有土地使用权出让收入 14.27 亿元，增长 87.4%。政府性基金支出 18.19 亿元，增长 32%。

3. 国有资本经营预算执行情况

国有资本经营预算收入 0.07 亿元，增长 38.7%。国有资本经营预算支出 0.03 亿元，增长 23.1%。

4. 社会保险基金预算执行情况

社会保险基金收入 3.66 亿元，下降 3.4%。社会保险基金支出 3.57 亿元，增长 10.4%。当年收支结余 0.09 亿元，年末滚存结余 3.79 亿元。

（二）2022 年县直预算执行情况

1. 一般公共预算执行情况

一般公共预算收入 7.56 亿元，下降 13%，主要收入项目执行情况是：地方税收收入 3.18 亿元，下降 36.8%，其中：增值税 0.48 亿元，下降 60.8%；企业所得税 1.01 亿元，增长 13.1%；个人所得税 0.06 亿元，增长 0.1%；其他税收收入 1.62 亿元，下降 43.1%。非税收入 4.38 亿元，增长 19.6%。

一般公共预算支出 43.67 亿元，增长 6.1%。主要支出项目执行情况是：一般公共服务支出 1.7 亿元，增长 25.6%；公共

安全支出 1.15 亿元，下降 7.9%；教育支出 8.25 亿元，增长 5.1%；科学技术支出 1.38 亿元，增长 2606.3%；文化旅游体育与传媒支出 0.44 亿元，增长 6.8%；社会保障和就业支出 5.71 亿元，增长 32.7%；卫生健康支出 2.29 亿元，下降 4.6%；节能环保支出 0.87 亿元，增长 83.1%；城乡社区支出 14.32 亿元，增长 2.6%；农林水支出 4.31 亿元，增长 1.2%；交通运输支出 1.06 亿元，下降 53.7%；资源勘探信息等支出 0.48 亿元，增长 15.1%；商业服务业等支出 0.04 亿元，增长 55.9%；自然资源海洋气象等支出 0.3 亿元，下降 28.3%；住房保障支出 0.15 亿元，下降 79%；粮油物资储备支出 0.17 亿元，增长 218.4%；灾害防治及应急管理支出 0.32 亿元，增长 12.5%；其他支出 0.02 亿元，增长 45.2%；债务付息支出 0.7 亿元，增长 16.3%；

2. 政府性基金预算执行情况

政府性基金预算收入 14.42 亿元，增长 84.5%。政府性基金预算支出 18.19 亿元，增长 32%。

3. 国有资本经营预算执行情况

国有资本经营预算收入 0.07 亿元，同比增长 38.7%。国有资本经营预算支出 0.03 亿元，增长 23.1%。

4. 社会保险基金预算执行情况

社会保险基金收入 3.66 亿元，下降 3.4%。社会保险基金支出 3.57 亿元，增长 10.4%。当年收支结余 0.09 亿元，年末滚存结余 3.79 亿元。

2022 年，是党的二十大召开之年，是新一届政府全面履职的起始之年，县财政部门认真落实县人大预算决议要求，攻坚

克难，创新突破，实施积极的财政政策，全力以赴抓收入、优支出、兜底线、保重点，有力促进全县经济社会持续健康发展。

（一）汇聚政策合力，支持稳住经济大盘。积极应对宏观经济下行、疫情反复等多重超预期因素冲击，坚决落实稳经济一揽子政策，推动经济社会平稳发展。一是**减税降费纾企困**。不折不扣落实留抵退税、阶段性免征增值税、缓缴税费等政策，确保应退尽退，应免尽免。2022年累计办理增值税留抵退税2.34亿元，减税降费1.72亿元，让更多企业享受政策红利，以财政短期收入的“减法”换取企业长期效益的“加法”和市场活力的“乘法”。二是**凝心聚力强建设**。发挥政府债券和基础设施建设稳投资、补短板、扩内需作用，强化项目管理和储备，提高资金管理使用效益，合理把握政府债券发行进度，加快形成实物工作量。2022年累计投入15.34亿元债券资金，围绕补齐基础设施建设短板，聚焦教育、医疗、养老、农业、旅游等领域，支持23个项目建设。三是**千方百计优环境**。一方面加强政策引导，全力构建精准稳定的政策环境。积极落实我县稳定经济增长24条，“创业担保贷款”“工业企业还贷周转金”等一系列惠企政策，不断为企业可持续发展注入强劲动力。另一方面发挥财政资金“乘数效应”，着力提供优质高效的金融环境。通过“财园信贷通”“惠农信贷通”“科贷通”、政府性融资担保等政策措施，助力解决中小微企业融资难、融资贵问题。全年累计发放“财园信贷通”贷款1.28亿元、惠及28户企业；“惠农信贷通”贷款0.66亿元、惠及503户企业；“科贷通”贷款0.37亿元、

惠及 13 户企业。**四是多措并举促消费。**安排资金 0.01 亿元，支持“乐享消费，美好生活”国庆美食节、“促消费 稳增长”“万众一心促发展、携手并进赢未来”文旅消费、“弋心有您，乐购不停”商贸消费、网红集市美食促进消费生活节等活动，促进消费回补和潜力释放。**五是全力以赴增财力。**全年向上争取转移支付资金 19 亿元、新增政府债券 15.34 亿元、盘活财政存量资金 2.4 亿元，统筹用于保障重点项目和重点支出，有力缓解我县经济社会发展资金压力。

（二）切实改善民生，提升人民生活品质。坚持以人民为中心的发展思想，精打细算、节用裕民。全年民生领域支出 43.67 亿元，占一般公共预算支出 84.8%。**一是拉紧防疫“安全线”。**贯彻党中央、国务院，省委、省政府，市委、市政府有关决策部署，落实我县疫情防控相关经费保障政策。协助有关部门共同筹集 2.13 亿元投入疫情防控，为我县巩固疫情防控成果提供了坚实的支撑。**二是稳住就业“基本盘”。**全面实施就业优先政策。落实失业保险保障扩围、稳岗返还政策，加大创业担保贷款贴息力度，支持职业技能提升行动，多措并举稳定就业和鼓励创业。2022 年共安置 840 名公益性岗位就业人员，拨付公益性岗位补贴 0.03 亿元，分三批对 196 家企业发放稳岗补贴 0.03 亿元，发放创业就业担保贷款贴息 0.23 亿元。**三是焊牢社保体系“保险杠”。**安排优抚对象抚恤资金 0.32 亿元，困难群众救助补助 1.08 亿元，城乡居民社会养老金 0.89 亿元，城乡医疗救助 0.21 亿元；持续提升养老服务质量，筹集资金 0.3 亿元，用于乡镇区域性养老院

提升建设，切实关爱“生老病死”，保障“底线民生”，支持完善社会保障体系。**四是调平优质均衡“天平秤”。**坚持教育优先发展，全年教育支出 8.25 亿元，较上年增长 5.1%。支持学位扩充建设，振兴发展 5 所高中、新改扩建 14 所中小学，稳步推进全国县域义务教育优质均衡发展创建工作。加强师资力量建设，近两年补充教师 813 名。**五是织密安居“保障网”。**积极落实新政惠民、农村居民进城购房补贴政策，补贴资金 1.31 亿元、惠及 1972 户；统筹安排资金 0.52 亿元用于老旧小区、棚户区改造，有效改善群众居住环境。

（三）深化财政改革，提升依法理财水平。坚持依法、规范、高效的理财理念，推动管理体制机制创新，进一步提升财政管理绩效。**一是预算绩效管理增效扩围。**健全绩效管理制度，起草并报政府印发《推进全县预算绩效管理提质增效工作方案》；扩大绩效管理范围，全年绩效管理工作涉及 88 家部门，涉及项目资金 25.83 亿元；加大培训力度，提高预算绩效管理水平。**二是政府采购改革全面深化。**实施“互联网+政府采购”行动。按照江西省财政厅政府采购电子卖场“全省一张网”的要求，推动政府采购电子卖场上线并积极推广；实行政府采购公开招标项目“不见面”开标，累计 65 个项目实现了“不见面”开标，覆盖率达 98.5%；全面实行采购意向公开，共发布意向公开 1545 条，意向公开率 99.6%。提高采购工作效率，促进采购工作更加公开、公正、高效、便捷。**三是直达资金管理落实落细。**落实国家直达资金管理政策要求，专款专用，动态监控，确保直达资金规范使用，发挥绩

效。全年共收到直达资金及参照直达资金 8.91 亿元，用于惠企利民以及各项民生领域支出，当年支出进度 91.9%。**四是国资国企改革纵深推进。**出台国资国企改革创新攻坚行动方案，印发《弋阳县国资国企改革创新攻坚行动实施方案（2022—2024 年）》，全面系统梳理改革创新攻坚行动工作。健全监管体系，开展专项监督检查，监督推动并全面完成国资国企改革创新阶段性工作任务。

（四）树牢底线思维，防范财政领域风险。切实防范“三保”风险，兜牢“三保”底线。坚持“三保”优先原则，强化风险管控，全年“三保”支出 13.11 亿元。“三保”支出得到全面保障，维护了社会和谐稳定。**扎紧筑牢债务风险“防火墙”，坚决守牢债务风险红线。**严格规范政府债务管理，做实做细偿债计划，落实偿债资金来源，到期本金和利息全额纳入预算，确保借得来、用得好、还得起。通过地方政府债务管理平台及财政部监测平台强化债务风险日常监控。**加强财政资金安全监管，管好用好政府“钱袋子”。**一是强化预算管理，着力源头管控。按照《预算法》及实施条例，进一步完善政府预算管理体系，将政府所有收支全部纳入预算管理，从源头上堵塞管理漏洞。二是严格资金拨付程序，规范资金使用管理。原则上超预算、无预算不支出，不断硬化预算约束。三是规范账户管理。严格实行财政审批、备案制度，强化银行账户管理与日常财政业务的有机联系，提高银行账户管理的工作效率，确保财政资金合法安全。

需要说明的是，上述数据不是最终决算数据，待正式决

算编制完成后，我们再向县人大常委会作专题报告。

各位代表，虽然一年来的财政工作取得了一定成绩，但在财政运行方面仍然存在着一些困难和问题，主要是税收收入增速减缓，刚性支出有增无减，偿债压力逐年加大，收支矛盾及财政紧平衡状况依然突出，财政管理能力仍需进一步提升等等。对此，我们将高度重视，认真研究，坚持底线思维，统筹兼顾，进一步深化财政改革，切实采取针对性的有效措施，努力加以解决。

二、2023 年全县和县级预算草案

2023 年是全面贯彻落实党的二十大精神的关键一年，也是深化预算管理制度改革的关键一年，做好财政工作更显意义重大。2023 年全县财政工作和预算编制的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神以及中央、省委、市委、县委经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记视察江西重要讲话精神，坚定不移走好中国式现代化道路，紧紧围绕县委、县政府的中心目标任务，坚持稳中求进的工作总基调，贯彻新发展理念，服务新发展格局，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，以“敢为天下先、永远争第一”的充沛干劲，坚持“紧日子保基本、调结构保战略”，扎实落实积极的财政政策；提高财政资源配置效率，加强财政承受能力评估，保障财政可持续和地方政府债务风险可控；强化预算约束和绩效管理，推进预算管理制度改革；推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，为我县加快建设红色基因传承和高质量发展示范区、打造“可爱的中国”

样板县提供有力支撑。

2023年预算安排主要原则：**一是稳字当头，量力而行。**实事求是编制收入预算，科学合理安排支出预算，做实做优财政收入，持续保持必要的支出强度，坚持有保有压，为重大战略任务提供坚实财力保障。**二是强化统筹，突出重点。**加大资源、资金、资产统筹力度，优先保障“三保”和县委、县政府确定的重大政策、重点项目实施。**三是厉行节约，艰苦奋斗。**牢固树立过“紧日子”“苦日子”思想，精打细算，强化预算管理，大力压减低效无效支出和非刚性、非重点项目。大力盘活存量资金，腾出更多财政资源用于改善基本民生等重点领域。**四是改革创新，提升效能。**实施项目全生命周期管理，加快支出标准体系建设，加强财政承受能力评估应用；深入推进预算绩效管理，加强绩效评价结果应用，不断提升管理效能。

（一）2023年全县预算草案

1. 一般公共预算收支安排情况

一般公共预算收入安排13.96亿元，增长7%。其中：地方税收收入9.77亿元，非税收入4.19亿元。

全县一般公共预算收入，加上转移性收入和调入资金，减去转移性支出，全年可用财力49.66亿元。一般公共预算支出安排49.66亿元，收支平衡。

2. 政府性基金预算收支安排情况

政府性基金预算收入安排23.43亿元，加上转移性收入、上年结余收入、地方政府专项债务转贷收入，基金收入总计

23.87 亿元。政府性基金预算支出安排 5.33 亿元，加上转移性支出、调出资金、地方政府专项债务还本支出，基金支出总计 23.87 亿元。

3. 国有资本经营预算收支安排情况

国有资本经营预算收入安排 0.3 亿元。国有资本经营预算支出安排 0.04 亿元，加上调出资金 0.26 亿元，支出总计 0.3 亿元。

4. 社会保险基金预算收支安排情况

社会保险基金收入安排 4.47 亿元。社会保险基金支出安排 3.87 亿元。当年收支结余 0.6 亿元，年末滚存结余 4.39 亿元。

(二) 2023 年县级预算草案

含县直、南岩街道办、桃源街道办和花亭街道办。

1. 一般公共预算收支安排情况

一般公共预算收入安排 10.17 亿元，加上转移性收入和调入资金，减去转移性支出，全年可用财力 45.87 亿元。一般公共预算支出安排 45.87 亿元，收支平衡。

2. 政府性基金预算收支安排情况

政府性基金预算收入安排 23.43 亿元，加上转移性收入、上年结余收入、地方政府专项债务转贷收入，基金收入总计 23.87 亿元。政府性基金预算支出安排 5.33 亿元，加上转移性支出、调出资金、地方政府专项债务还本支出，基金支出总计 23.87 亿元。

3. 国有资本经营预算收支安排情况

国有资本经营预算收入安排 0.3 亿元。国有资本经营预算支出安排 0.04 亿元，加上调出资金 0.26 亿元，支出总计 0.3 亿元。

4. 社会保险基金预算收支安排情况

社会保险基金收入安排 4.47 亿元。社会保险基金支出安排 3.87 亿元。当年收支结余 0.6 亿元，年末滚存结余 4.39 亿元。

(三) 2023 年县直预算草案

1. 一般公共预算收支安排情况

一般公共预算收入安排 8.4 亿元，其中：税收收入 4.21 亿元，非税收入 4.19 亿元。

县直一般公共预算收入，加上转移性收入和调入资金，减去转移性支出，全年可用财力 43.73 亿元。一般公共预算支出安排 43.73 亿元，收支平衡。

2. 政府性基金预算收支安排情况

政府性基金预算收入安排 23.43 亿元，加上转移性收入、上年结余收入、地方政府专项债务转贷收入，基金收入总计 23.87 亿元。政府性基金预算支出安排 5.33 亿元，加上转移性支出、调出资金、地方政府专项债务还本支出，基金支出总计 23.87 亿元。

3. 国有资本经营预算收支安排情况

国有资本经营预算收入安排 0.3 亿元。国有资本经营预算支出安排 0.04 亿元，加上调出资金 0.26 亿元，支出总计 0.3 亿元。

4. 社会保险基金预算收支安排情况

社会保险基金收入安排 4.47 亿元。社会保险基金支出安排 3.87 亿元。当年收支结余 0.6 亿元，年末滚存结余 4.39 亿元。

另外，就几个具体问题向各位代表说明如下：

第一，以上 2023 年全县一般公共预算是县代编预算。

第二，2023 年到期地方政府债券 5.46 亿元，债券付息支出 1.86 亿元（不含 2023 年当年发行债券付息），拟多渠道筹集资金确保如期偿还。2022 年末我县地方政府债务余额 54.57 亿元，控制在省财政核定我县政府债务限额 60.24 亿元以内。

第三，自 2023 预算年度开始至县人代会批准预算前，县财政按预算法规定安排了部分支出。截至 1 月 31 日，全县一般公共预算支出 5.97 亿元。

三、锚定目标，开拓进取，全力做好 2023 年财政工作

（一）坚持质效并重，持续培植壮大财源。谋项目，争取上级财源。牢固树立“项目为王”理念，配合发改等相关部门谋划优质项目，发挥政策资金导向功能，积极向上争取新增债券资金和财政补助资金，全力支持项目建设，缓解财政平衡压力。**强产业，壮大主要财源。**坚持“工业挂帅”不动摇，大力支持发展制造业，着力打造产业链链长制升级版。梳理完善支持工业及相关行业发展的财政政策，及时兑现惠企资金，帮扶重点工业企业加大技术创新和传统产业的技术改造力度。**建平台，培植新兴财源。**继续支持和完善“一园三区”基础设施建设和产城融合发展，加快推进数字经济产业化、产业数字化发展，通过“筑巢引凤”，切实提升高新区

综合创税能力。**优服务，巩固基础财源。**积极应对经济下行、疫情及减税降费政策等因素影响，持续支持实体经济，深入实施减税降费政策，优化财税营商环境，落实工业增产增效正向激励，巩固壮大基础财源。**促消费，激活潜在财源。**重点支持餐饮、零售、旅游等服务业，统筹商贸发展资金，支持“乐购弋城”、弋阳年糕节、雷竹笋节、美食节等活动，恢复市场消费元气，改善市场消费环境；推动“直播引流+实体消费”新模式发展，促进市场消费多元化。

（二）坚持惠民利民，提高民生保障水平。牢固树立以人民为中心的发展理念，优化公共服务供给，持续增进民生福祉。一是**用好用活就业优先政策得民心，进一步保障民生之本。**强化就业优先政策，用好就业补助、失业保险等资金，支持高校毕业生、农村转移劳动力、退役军人等重点群体就业。发挥创业带动就业的“倍增效应”。二是**落实落细教育均衡发展聚民心，进一步筑牢民生之基。**全面落实义务教育经费保障机制，支持学校基础设施改扩建，结合“586+N”计划，全力推进优质均衡教育，继续优化教育资源配置，筹集资金支持开湘中学、谢叠山中学、东兴中学建设，努力办好人民满意的教育。三是**兜牢兜实基层社保底线稳民心，进一步稳固民生之依。**落实全民参保计划，继续推进社会保险扩面提标，强化基本医保、大病医保和医疗救助三重保障制度，实施居家和社区养老基本服务提升行动，推进幼儿机构建设，解决好“一老一小”问题。四是**用心用力提升医疗服务水平安民心，进一步纾解民生之忧。**加强重大疫情防控救治体系

和应急能力建设，提升医疗服务能力；支持深化医疗医保医药三医联动改革，持续推进“名医、名科、名院”建设，提高突发公共卫生事件应急处置能力。**五是不折不扣支持安居工程乐民心，进一步满足民生之需。**多渠道筹集保障性安居工程资金，支持扩大保障性租赁住房供给，缓解低收入群体住房压力。继续支持城镇老旧小区、农村危房改造，改善群众住房条件。

（三）坚持城乡统筹，推进城乡协同发展。全面统筹财政资源，支持做大做强中心城区，全面实施乡村振兴战略，促进城乡协同发展。**一是助力做强中心城区。**积极筹集资金，支持提升城市功能，加快推进老旧小区改造，打造康养特色之城。聚焦“三农”工作，全力打造“全省乡村振兴示范县”，促进我县农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。**二是全力支持产业发展。**持续推进高标准农田和农田水利建设，落实粮食直补、良种补贴等政策，优先投入资金保障粮食安全；推进现代农业（粮油）产业园、雷竹、大禾谷、大棚蔬菜、药材、油茶等农业特色产业项目建设。**三是助推实施乡村振兴。**加大对美丽乡村建设和农村人居环境整治提升行动资金投入，统筹抓好美丽集镇、厕所革命等工作。支持“四好农村路”建设，加快补齐农村公共设施短板，构建和美乡村。

（四）坚持改革创新，着力提升财政绩效。奏好预算管理一体化改革“主旋律”。进一步运用预算管理一体化系统，全流程办理预算管理业务，提升预算管理规范化、标准化、

自动化水平，实现与上级财政数字对接，数据共享。**弹好预算绩效管理“协奏曲”**。推动全面实施预算绩效管理提质增效，逐步建立预算绩效管理制度体系，提高绩效评价科学性，强化评价结果应用。**唱好政府采购制度改革“最强音”**。一是加大宣传培训力度，持续做好政府采购政策宣传及业务培训，提高政府采购相关人员专业度。二是加强电子卖场管理，推动预算单位通过电子卖场采购限额标准以下的货物、服务和工程，提高政府采购便利度。三是持续推行采购意向公开，提高政府采购透明度。**连好国资国企改革“五线谱”**。序时推进国资国企改革攻坚各项工作，激发和释放企业发展活力。进一步加强资产盘活利用，加快推动国有企业内部各类资产要素向主责主业集中，提高资产使用效益。调整优化国有资本结构，支持平台公司增信评级，稳步推进国有平台公司市场化转型。

（五）坚持风险防范，提升财政监管水平。一是做好“三保”风险防控，当好“把关人”。严格落实“三保”主体责任，牢固树立底线思维，继续实行“三保”预算事前审核全覆盖，强化动态监测预警，健全县级财力长效保障机制，切实兜牢兜实“三保”底线。二是做好政府债务风险防控，当好“监督员”。强化债务风险评估预警，压实偿债责任，积极稳妥化解隐性债务存量，坚决遏制隐性债务增量。加快债券支出进度，全面梳理债券支出情况，及时协调解决项目实施中存在的问题，尽快形成实物工作量，确保债券资金使用高效、风险总体可控。三是做好财政资金安全防控，当好“守门员”。

规范预算执行管理，强化预算约束，坚持“先有预算后有支出”；加强内控管理，按照不相容岗位相分离原则，严格落实岗位责任制，财政资金拨付管理严格执行资金拨付、复核、稽核和单位主管领导审核把关的分工负责制；强化库款管理，分析库款动态监测，科学合理调度资金，切实防范支付风险。

各位代表，承压前行，爬坡过坎，做好2023年财政工作责任无比重大、使命无上光荣。我们将积极发挥财政职能作用，在县委、县政府的坚强领导下，依法接受县人大的监督指导，主动吸纳县政协的意见建议，迎难而上、埋头苦干，推进财政事业持续发展，奋力谱写弋阳高质量发展更加绚丽的华章。

弋阳县第十七届人大三次会议秘书处

2023年2月

共印670份

附件

说 明

《预算报告》中有关 2022 年预算执行和 2023 年预算安排的具体情况详见《弋阳县 2022 年全县和县级预算执行情况与 2023 年全县和县级预算草案》。

一般公共预算。是指对以税收为主体的财政收入，安排用于保障和改善民生、推动经济社会发展、维护国家安全、维持国家机构正常运转等方面的收支预算。

政府性基金预算。是对依照法律、行政法规的规定在一定期限内向特定对象征收、收取或者以其他方式筹集的资金，专项用于特定公共事业发展的收支预算。

国有资本经营预算。是对国有资本收益作出安排的收支预算。

社会保险基金预算。是对社会保险缴款、一般公共预算安排和其他方式筹集的资金，专项用于社会保险的收支预算。

县级财政。县级包含县直、南岩街道办、桃源街道办和花亭街道办，南岩街道办、桃源街道办和花亭街道办参照其他乡镇执行《中共弋阳县委 弋阳县人民政府关于调整和完善乡镇财政管理体制的通知》（弋发〔2022〕9 号）文件。

县直可用财力。县直一般公共预算收入，上级税收返还收入，上级财力性补助收入，调入资金，下级上解收入，减去上解上级支出和对乡镇各项结算补助支出。

新增债券。根据《预算法》等规定，经国务院批准的省、自治区、直辖市的预算中必需的建设投资的部分资金，可以

在国务院确定的限额内，通过发行地方政府债券举借债务的方式筹措。

债务余额限额管理。为进一步规范地方政府债务管理，防范和化解财政金融风险，国务院根据国家宏观经济形势等因素确定全国地方政府债务总限额，并报全国人民代表大会批准。财政部在批准的总限额内，根据债务风险、财力状况等因素并统筹考虑国家宏观调控政策、各地区建设投资需求等提出各省债务限额，报国务院批准后下达。年度地方政府债务限额等于上年地方政府债务限额加上当年新增债务限额（或减去当年调减债务限额），具体分为一般债务限额和专项债务限额。

科贷通。是江西省科技与金融深度融合的新机制，科技部门设立科技型中小企业信贷风险补偿资金（科贷补偿金），向银行推荐符合条件的“科贷通”贷款备选企业，银行进行审贷决策提供信贷服务。

财园信贷通。是指省财政与地方财政按 1:1 的比例筹集财政风险补偿金，存入合作银行，合作银行放大 8 倍，向当地企业提供无抵押、无担保、低利息（年基准利率上浮不超过 30%）、一年期以内、1000 万元以下的流动资金贷款。企业通过当地“财园信贷通”协调领导小组推荐、合作银行审核，获得贷款。

财政惠农信贷通。为破解新型农业经营主体融资难题，带动金融和社会资金更多投入农业农村，按照“政府引导、市场运作、风险共担、互惠共赢”的原则，省、市、县三级

财政按 2:1:2 的比例筹集财政风险补偿金，存入合作银行，合作银行约定不低于风险补偿金的 8 倍向农民合作社、家庭农场、种养大户以及社会化服务组织和休闲农业等经营主体发放一年期内无抵押无担保贷款，贷款必须用于农业生产经营领域。

政府购买服务。为推进政府职能转变，创新社会管理方式，提高公共服务质量和效益，通过发挥市场机制，把政府直接组织提供的部分公共服务事项，按照一定的方式和程序，交由具备条件的社会组织、机构和企业等社会力量承担，并由政府根据合同约定向其支付费用。政府购买服务所需资金从既有财政预算中安排。