

《弋阳县国土空间总体规划（2021—2035）》 （征求意见稿）公示公告

为贯彻落实《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》等文件精神，在省市部署与支持下，我县自2020年5月组织开展了《弋阳县国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）的编制工作。经多轮资料收集、部门对接，目前《规划》已形成初步成果，为凝聚社会各界的智慧和共识，现面向社会公众公开征求意见建议。

1.公示期：2023年1月18日至2023年2月18日，共30天。

2.公示方式：弋阳县人民政府网站（<http://www.jxyy.gov.cn>）。

3.公众意见提交途径：社会各界可通过邮寄或发送电子邮件方式提出意见建议，请在信封或邮件标题标注“弋阳县国土空间总体规划意见建议”字样。

**邮寄地址：江西省上饶市弋阳县自然资源局国土空间规划管理股，
邮编334400。**

电子邮箱：yycxgh@163.com

咨询电话：19807037576（杨）

弋阳县自然资源局

2023年1月18日

弋阳县国土空间总体规划 (2021 — 2035年)

(草案公示)



弋阳县自然资源局
2023.01

前言

建立“多规合一”的国土空间规划体系并监督实施是党中央作出的重大决策部署。为贯彻落实国家、江西省和上饶市有关工作要求，弋阳县人民政府组织编制了《弋阳县国土空间总体规划(2021-2035年)》。

本规划是弋阳县为实现“两个一百年”奋斗目标制定的空间发展蓝图和战略部署，是城市推进生态优先、绿色发展，实施高效能空间治理，促进高质量发展和高品质生活的空间政策，是县域国土空间保护、开发、利用、修复的行动纲领。



在弋阳，看见**可爱的中国**

区位优势，上饶“西大门”

东邻横峰县，南接铅山县，西与万年县、贵溪市接壤，北接乐平市、德兴市，赣浙闽皖四省通衢之地，高速、高铁穿境而过，是上饶的“西大门”。

红色故土，方志敏同志家乡

弋阳是革命烈士方志敏的家乡，是革命老区县、西部政策延伸县，被列入赣闽粤原中央苏区振兴发展规划，方志敏“爱国、创造、清贫、奉献”精神已是全国宝贵的精神财富。

文化深厚，千年古韵弋阳腔

建县已有一千八百多年，文化史迹有被誉为明代戏曲四大声腔之首、高腔戏曲鼻祖的弋阳腔；有江南最大且保存完好的为纪念南宋爱国诗人谢叠山而建的古代书院—叠山书院；有始建于公元477年、国家级文物保护单位—南岩石窟。

生态福地，江上龟峰天下稀

弋阳县森林覆盖率达61.5%，山环水绕，城区景区相依相融。拥有世界自然遗产、世界地质公园、国家5A级旅游景区—龟峰，是丹霞地貌精品，享有“江上龟峰天下稀”的赞誉。

目录

CONTENTS

01 规划总则

- 1.1 指导思想
- 1.2 规划思路
- 1.3 规划原则
- 1.4 规划期限与范围

02 发展愿景与目标战略

- 2.1 城市定位
- 2.2 发展目标
- 2.3 发展战略

03 构建国土空间开发保护格局

- 3.1 国土空间开发保护格局
- 3.2 重要控制线管控

04 耕地保护与乡村振兴

- 4.1 耕地保护与粮食安全
- 4.2 农业空间格局
- 4.3 乡村振兴发展策略

05 生态保护与国土空间整治

- 5.1 构建生态安全格局
- 5.2 国土整治与生态修复

06 提升城市功能与品质

- 6.1 集约高效的城镇空间
- 6.2 快速便捷的交通体系
- 6.3 独具魅力的城市形象
- 6.4 优质普惠的公共服务
- 6.5 综合防灾与市政体系
- 6.6 绿地与开敞空间

07 落实规划传导与实施保障机制

- 7.1 规划传导
- 7.2 实施保障机制



01

规划总则

GENERAL PROVISIONS



指导思想



规划思路



规划原则

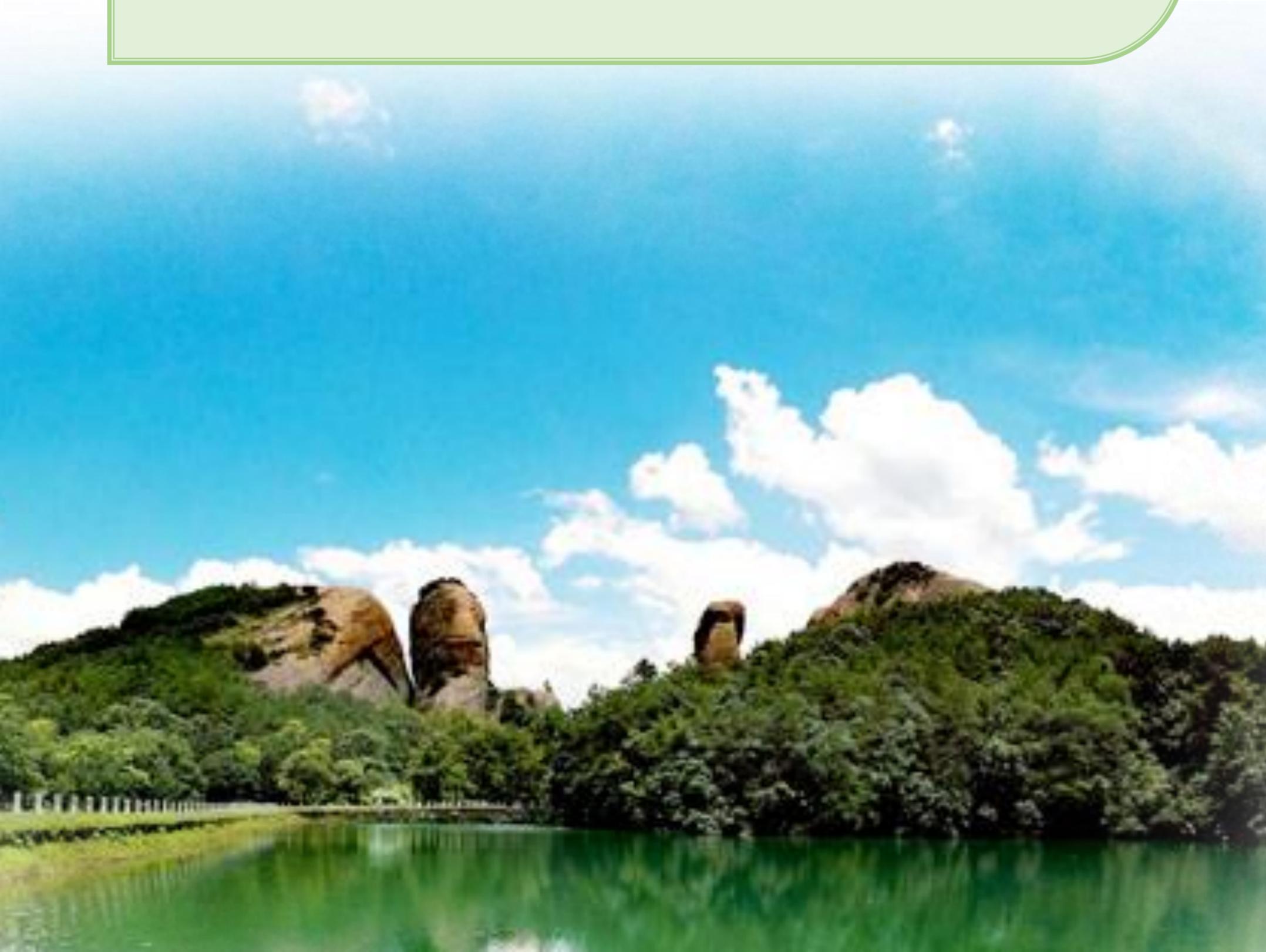


规划期限与范围



1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以党的二十大精神为引领，深入贯彻落实习近平总书记视察江西重要讲话精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持新发展理念，坚持以人民为中心，坚持一切从实际出发，牢记“绿水青山就是金山银山”的生态优先理念，按照高质量发展要求，做好国土空间规划顶层设计。围绕“优化城市结构、完善城市功能、提升城市品质”的要求，立足发展新环境，把握发展新机遇，坚持以人为本，坚持可持续发展。



1.2 规划思路

立足新阶段、贯彻新理念，服务新格局，遵循习近平生态文明思想和总体国家安全观，确定本次规划思路为“**1条主线、3个立足、5对关系**”，全面提升城市空间治理能力，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

1 条主线 强化极核引领作用，建设践行新发展理念的城市示范区

3 个立足 高质量发展、高品质生活、高水平治理

5 对关系 保护与发展、数量与质量、存量与增量、城市与乡村、老城与新城

1.3 规划原则

生态优先
绿色发展

区域协同
引领示范

以人为本
共建共享

因地制宜
彰显特色

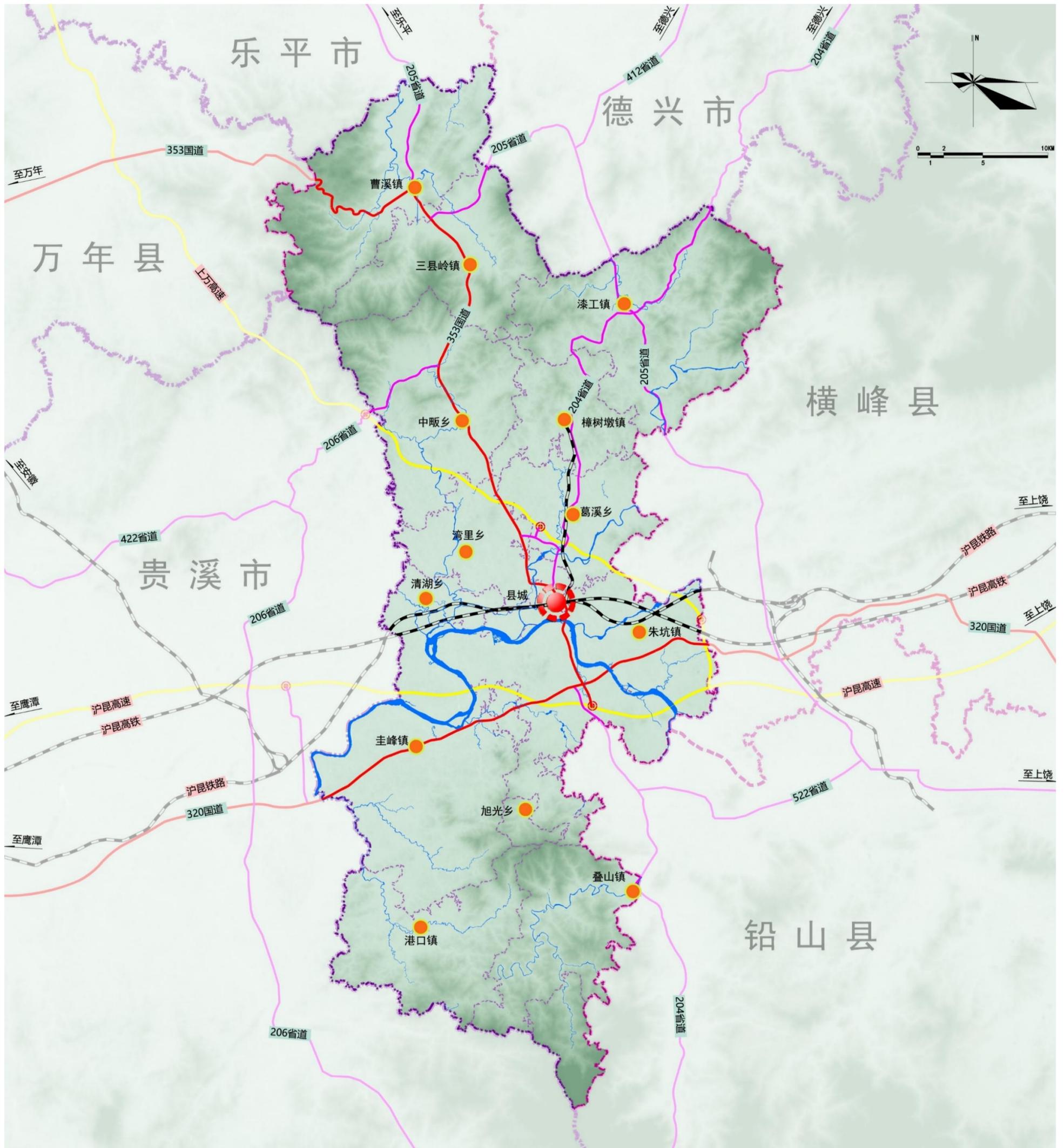
1.4 规划期限与范围

规划期限：

规划目标年到**2035年**，规划近期到**2025年**，远景展望到**2050年**。

规划范围：

规划范围为弋阳县行政辖区，国土面积约**1573.51平方公里**(基于2020年国土变更调查数据)。



02

发展愿景与目标战略

DEVELOPMENT VISION AND TARGET STRATEGY

城市定位

发展目标

发展战略



2.1 城市定位

以丹霞地貌和红色文化为特征的旅游城市、信江河谷城镇群重要的工贸城市、生态怡人环境优美的山水宜居城市

一个
愿景

打造“可爱的中国”样板县，建设有温度的幸福弋阳

三大
职能

国家层面

全国红色/健康
旅游目的地

区域层面

长三角产业
转移承接地

市域层面

上饶西部客
运交通枢纽

三大
战略

区域协同、联动发展的
开放性发展战略

中心集聚、组团发展的
主导功能战略

主动承接、多维互动的
产业发展战略

十二项
策略

严守
底线

深化
林改

绿色
发展

交通
一体

公服
均等

产业
融合

平台
创新

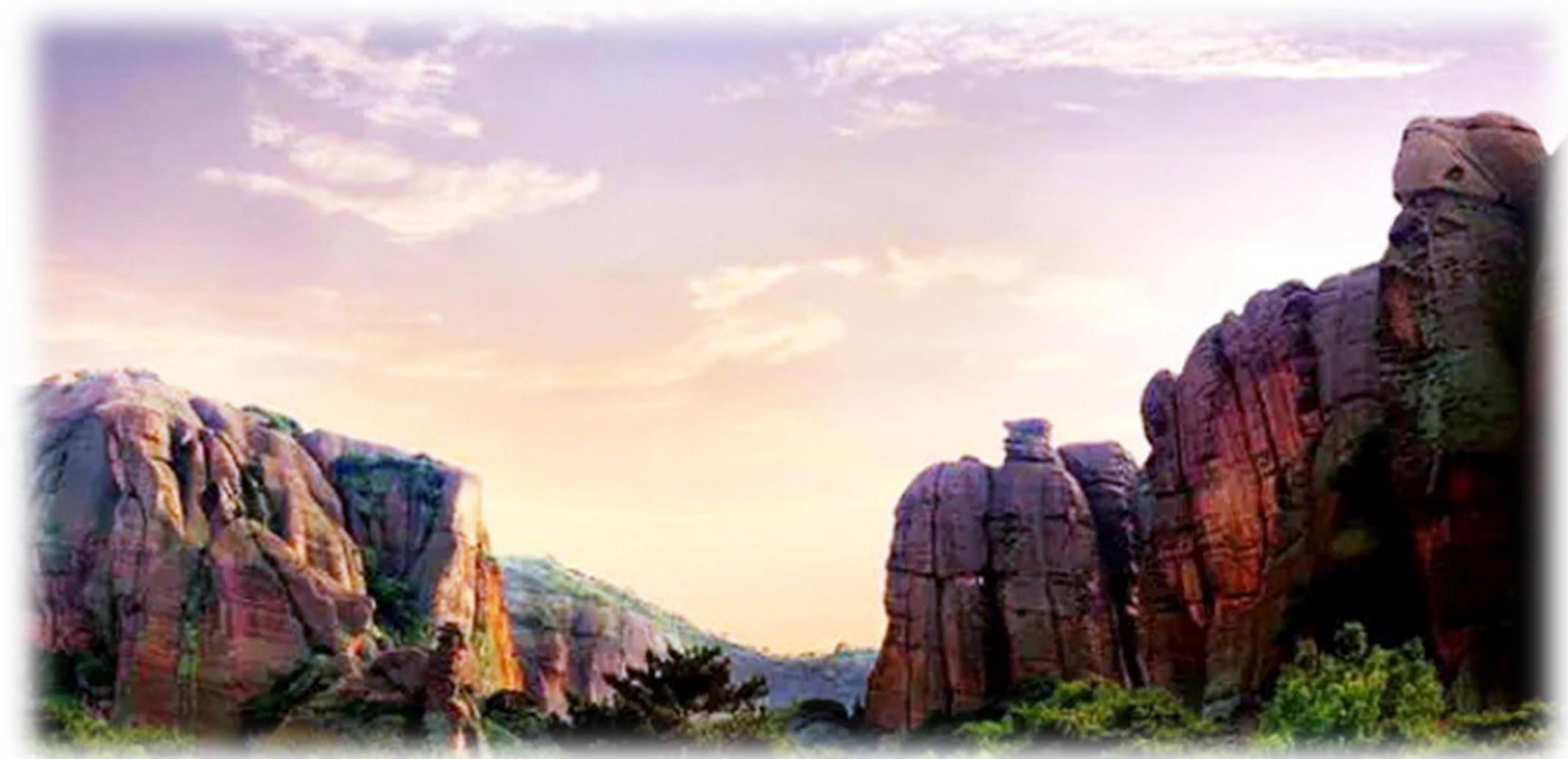
技术
升级

特色
服务

红色
旅游

生态
旅游

区域
旅游



2.2 发展目标

开放多元的创新创业之城



独具魅力的旅游休闲之城



悠然雅致的山水宜居之城



展望2035年：

弋阳将与全国全省同步基本实现社会主义现代化。

全县综合实力大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入迈上新的台阶；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业农村现代化，加快建设科技兴县、工业强县、农业稳县、旅游旺县，基本建成具有弋阳特色的现代化经济体系；县域治理体系和治理能力现代化基本实现，法治弋阳基本建成。与全省同步全面建成江西内陆开放型经济试验区，形成内外并举、全域统筹、量质双高的开放新格局。

2.3 发展战略

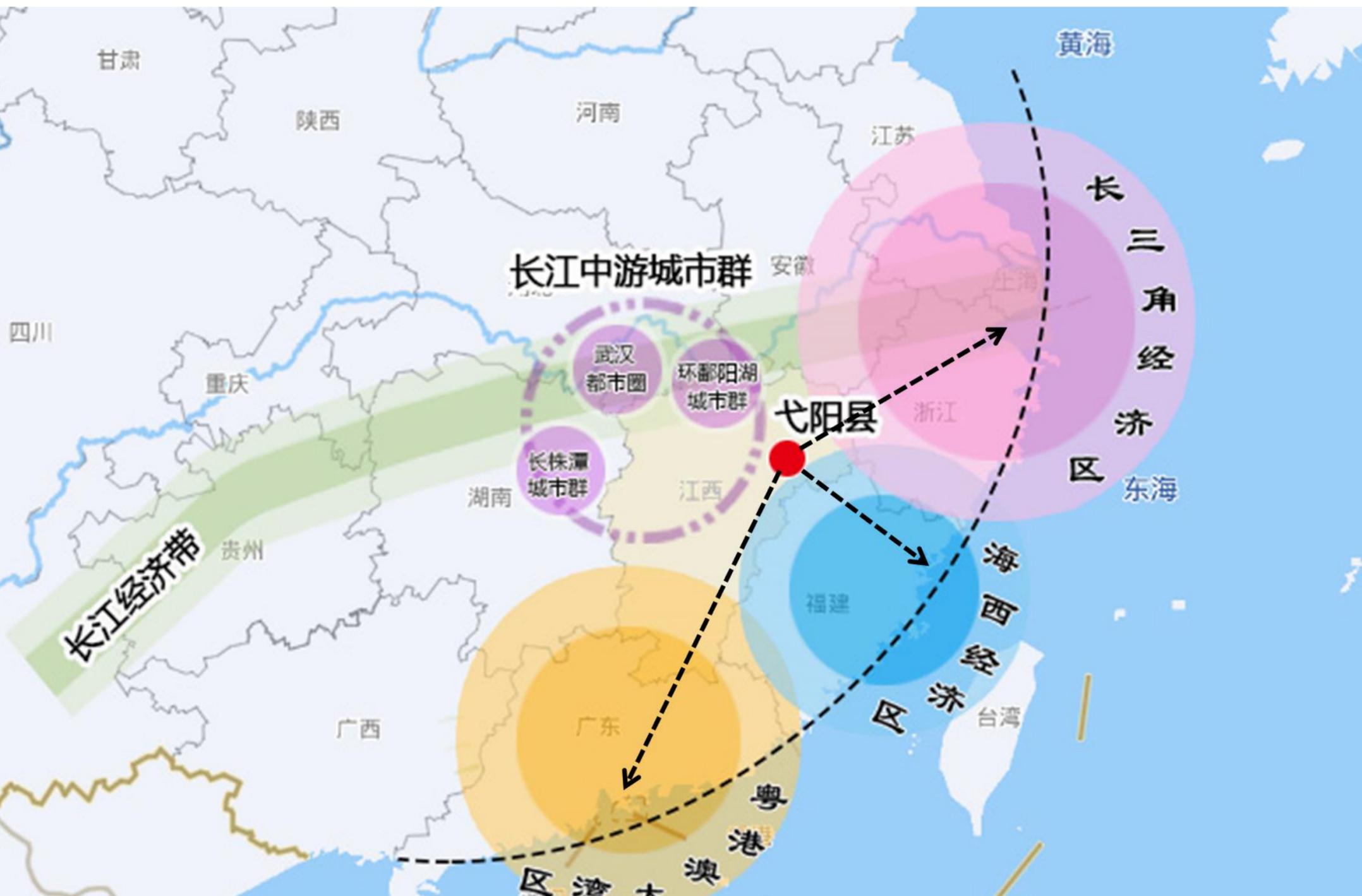
区域协同、联动发展的开放性发展战略

积极对接长三角等沿海经济区

积极对接长三角经济区、海西经济区、粤港澳大湾区，打造上饶市承接产业转移新高地。

打造沪昆城镇发展走廊重要节点

充分发挥区位优势、资源禀赋和产业基础，加强基础设施互联互通、产业发展合作共赢、文化脉络共同传承，建设成沪昆城镇发展走廊重要节点城市。



2.3 发展战略

区域协同、联动发展的开放性发展战略

生态共育共保

加强怀玉山脉、武夷山脉以及信江生态廊道建设，推动区域生态建设联动。

功能协调互补

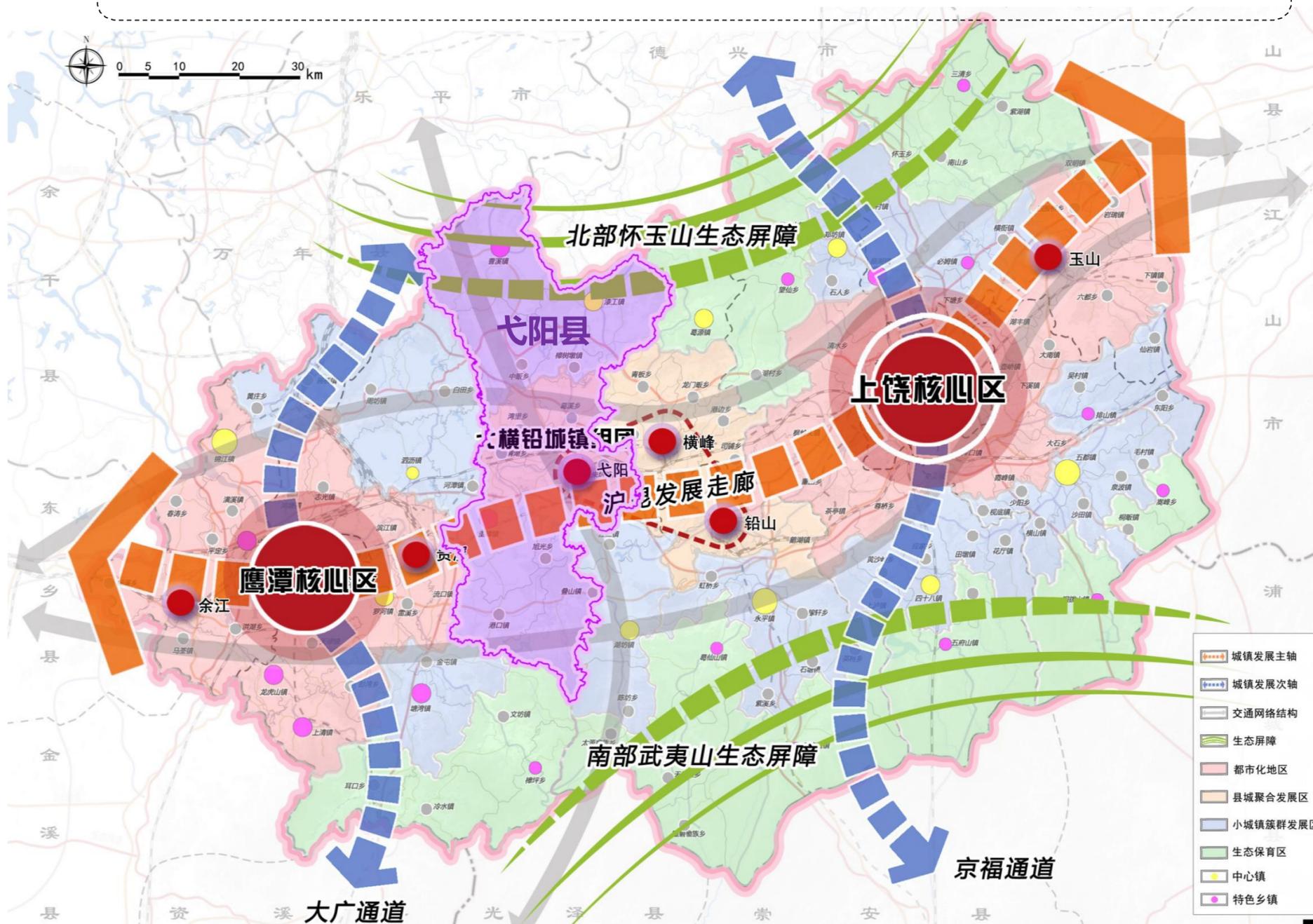
弋阳县在沪昆发展轴辐射范围内，加强与鹰潭市、上饶市的经济产业协作。

交通互联互通

强化综合交通一体化衔接，加快交通与旅游、产业、物流及信息等多领域的衔接。

产业分工合作

积极推进产城融合、强化产业和人口集聚能力，加强耕地保护，推动现代农业发展。



2.3 发展战略

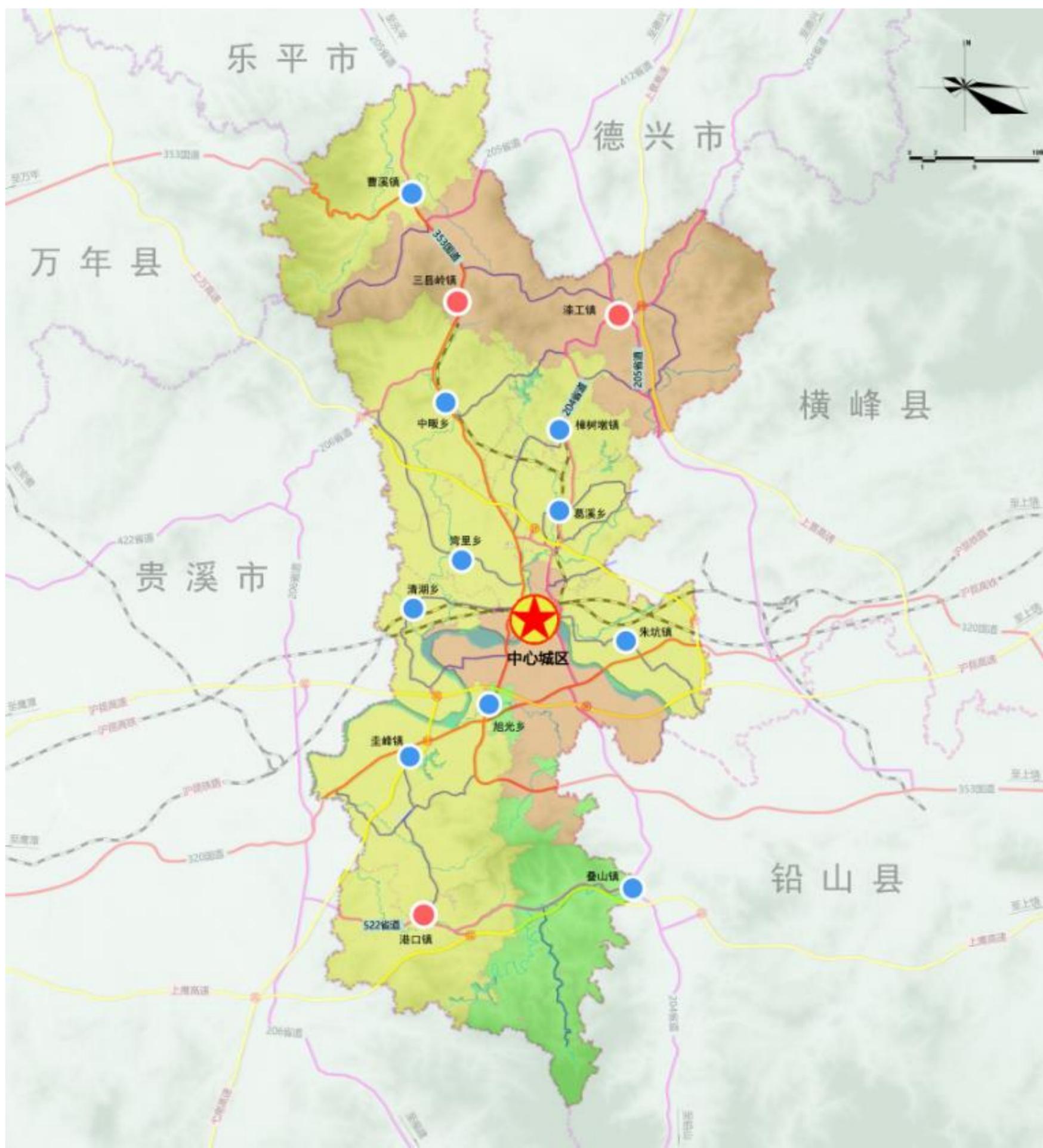
中心集聚、组团发展的主导功能战略

引导中心集聚

中部平原地区向中心城区集聚，城镇体系多极支撑。

传导主体功能

以城市发展区、农产品主产区、重点生态功能区确定乡镇主体功能，促进高质量发展。



2.3 发展战略

主动承接、多维互动的产业发展战略

深耕三大产业领域，构建“1+3+N”产业体系

做优**1大**
首位产业

新材料产业

+

做强**3大**
优势产业

机械电子产业

食品医药产业

旅游服务产业

+

培育**N大**
新兴产业

节能环保产业

智慧物流产业

电子商务产业

数字经济产业



03

构建国土空间开发保护格局

BUILD A GLOBAL HIGH-QUALITY DEVELOPMENT AND PROTECTION PATTERN

国土空间开发保护格局

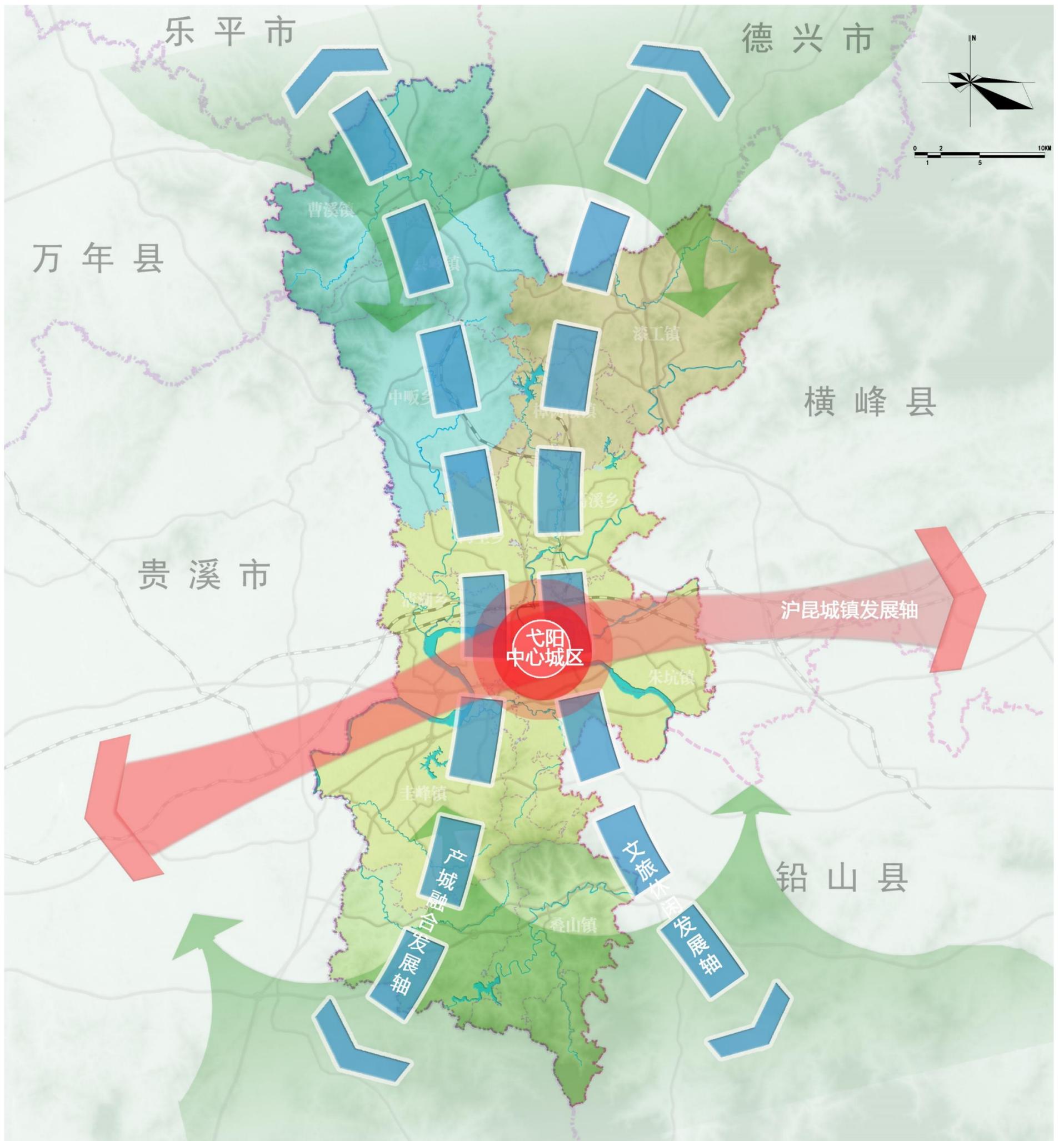
重要控制线管控



3.1 国土空间开发保护格局

“一核引领 两山筑屏 三轴联动 河谷育田”国土空间格局

- 一核** 弋阳中心城区
- 两山** 南屏武夷北怀玉
- 河谷** 信江河谷平原
- 三轴** 沪昆城镇发展轴、产城融合发展轴、文旅休闲发展轴



3.2 重要控制线管控

优先划定
永久基本农田

为保障国家粮食安全和重要农产品供给，实施永久特殊保护的耕地。

科学划定
生态保护红线

在生态空间范围内具有特殊重要生态功能、必须强制性严格保护的区域。

合理划定
城镇开发边界

在一定时期内因城镇发展需要，可以集中进行城镇开发建设、以城镇功能为主的区域边界。



04

耕地保护与乡村振兴

CULTIVATED LAND PROTECTION AND RURAL REVITALIZATION



耕地保护与粮食安全



农业空间格局



乡村振兴发展策略



4.1 耕地保护与粮食安全



- 优化乡村空间布局
- 提升乡村人居环境

- 推进农村产业融合发展
- 推进乡村全域土地综合整治



- 建设新时代未来乡村建设
- 构建和谐宜居的乡村文化体系



严保永久基本农田，落实耕地保护任务。

加强耕地保护与利用，开展耕地集中连片整治。

严格耕地用途管制，遏制耕地非农化，防止非粮化。

多途径落实耕地占补平衡，对补充耕地实行公示制度。

利用卫星遥感和数字化治理平台，实时动态监测，严格执法监管。

创新耕地保护监督管理，保障粮食自给空间。

耕地保护
粮食安全

4.2 农业空间格局

打造“两轴、三区、四带、多基地”的农业空间格局。

两轴：以中心城区为核心，沪昆铁路和G320沪瑞线为发展轴；

三区：富硒产业区、生态农业产业区、都市农业产业区；

四带：G353宁福线发展带、S204李太线发展带、环龟峰发展带、S522董汪线发展带；

多基地：每个乡镇建立一个集中连片千亩以上特色农业产业基地。



4.3 乡村振兴发展策略

▶ 分类引导魅力乡村发展

按集聚发展、整治提升、城郊融合、特色保护、拆迁撤并等方式确定分类规则，引导村庄分类发展。

▶ 推动乡村产业差异化发展

结合村庄类型制定产业差异化发展策略，适度发展文化旅游、乡村旅游，保障三产融合发展空间。

▶ 建设赣东北魅力宜居乡村

统筹城乡公共服务与基础设施网络，塑造赣东北特色乡村景观风貌，加快乡村振兴示范带建设。

▶ 统筹魅力乡村建设规划

明确乡村地区规划指引，合理安排建设用地规模、布局和配套设施，保障乡村发展用地需求。



4.3 乡村振兴发展策略

因地制宜、引导乡村差异化发展，分类有序推进乡村振兴。盘活乡村土地资源，推进集体经营性建设用地入市，为乡村振兴提供用地保障。



集聚发展类：

人口基数大，发展规模突出，区位交通条件较好，配套设施相对齐全，产业发展有一定基础，对周边村庄能够起到一定的辐射带动作用的村组或村庄。



整治提升类：

人口基数大，村庄具有一定规模，重点以村容村貌提升、基础设施完善、乡风文明等方面为主攻方向的村组或村庄。



城郊融合类：

城市近郊区受城市（镇）地区较大辐射带动，能够承接城市（镇）外溢功能或共享城镇公用设施，具备向城镇地区转型潜力的村组或村庄。



特色保护类：

具备申请历史文化名城和传统村落条件的村庄，以及具有一定重要历史文化价值的、自然景观保护价值的或具有其他保护价值的村庄。



搬迁撤并类：

指大部分或全部位于交通不便、设施匮乏、饮水困难等生存条件恶劣的自然村，或生态环境脆弱、自然灾害频发地区的自然村，或因文物保护需要局部搬迁的居民点，或人口流失严重的村组或村庄。

05

生态保护与国土空间整治

ECOLOGICAL PROTECTION AND TERRITORIAL SPACE GOVERNANCE

构建生态安全格局

国土综合整治与生态修复



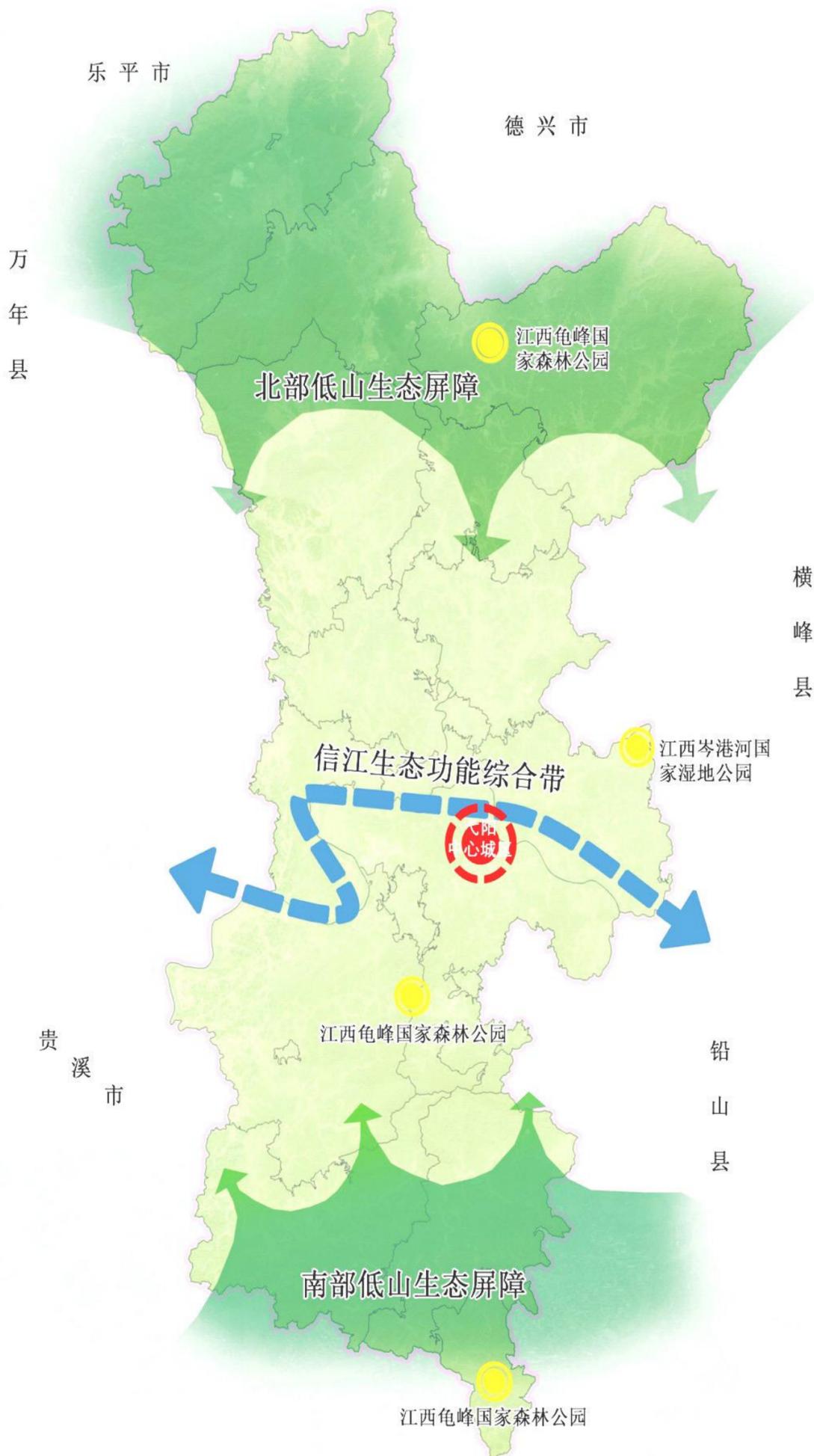
5.1 构建生态安全格局

构建“一带、一园、两屏”的生态保护空间。

一带：信江生态功能综合带；

一园：江西龟峰国家森林公园；

两屏：北部低山生态屏障、南部低山生态屏障。



5.2 国土综合整治与生态修复



低效用地再开发

盘活老城及各乡镇现有的存量低效用地，切实提高土地利用效率，将工矿用地转型为居住或者商服用地。

推进农村土地综合治理

实施土地开发、农田基础设施提升改造，提高耕地质量；控制村庄建设用地总量，提高宅基地利用效率。



人居环境综合治理

加快城镇公园绿地建设，提高城市绿化覆盖率；加强农村公用设施建设布局，推进农村环境治理。



城市更新

全面推进老城区、旧工业、旧村庄、旧城镇实施综合更新、有机更新；提升风貌环境，注重活化利用。



5.2 国土综合整治与生态修复



加强森林生态功能保护修复：在林地类型比较丰富的地区，采取植被恢复、自然保护地修复等措施，实施退化林地的修复治理工程，推进森林质量精准提升工程。

实施水土流失防治修复：针对生态脆弱区，采取自然恢复为主，人工干预为辅的策略开展生态修复。



强化水生态环境整治修复：以信江流域综合治理为重点，采用工程措施与生物措施相结合，实施河湖截污清淤改造，修复河道岸线，保障岸线生态安全。

推进废弃矿山生态修复：开展矿山污染治理，对历史遗留矿山修复与绿色矿山建设进行合理的生态修复方向和修复技术，实现对矿山修复最优化治理。



06

提升城市功能与品质

IMPROVE URBAN FUNCTION AND QUALITY

□ 集约高效的城镇空间

□ 快速便捷的交通体系

□ 独具魅力的城市形象

□ 优质普惠的公共服务

□ 综合防灾与市政体系

□ 绿地与开敞空间



6.1 集约高效的城镇空间

▶ 新型城镇化目标

到2035年：



全县常住人口：40万左右

常住人口城镇化水平：75%左右



6.2 快速便捷的交通体系



交通发展目标：上饶市西部门户枢纽

城乡交通运输一体化示范县

现代化的绿色智行之城

1小时：弋阳至上饶、鹰潭、万年等周边城市以及省会南昌；

2小时：弋阳至赣中北各设区市以及杭州、福州等毗邻省会城市；

3小时：弋阳至省内其他设区市以及长沙、上海、合肥及国内中东部主要城市；

30分钟：县城至下辖乡镇

15分钟：乡镇、城区均能上国省道。



高铁
普铁



航运



航空



高速公路



国省道
干线公路



铁路：完善多层次铁路网布局，助力弋阳升级为沪昆发展轴重要节点；

规划推动既有的弋樟铁路延伸至新材料产业园。形成弋阳站、樟树墩站和新材料产业园三个铁路站点。



航运：对接浙赣粤大运河，提升航道等级；

规划依托浙赣粤大运河的建设，将现状航运等级由七级提升为三级。



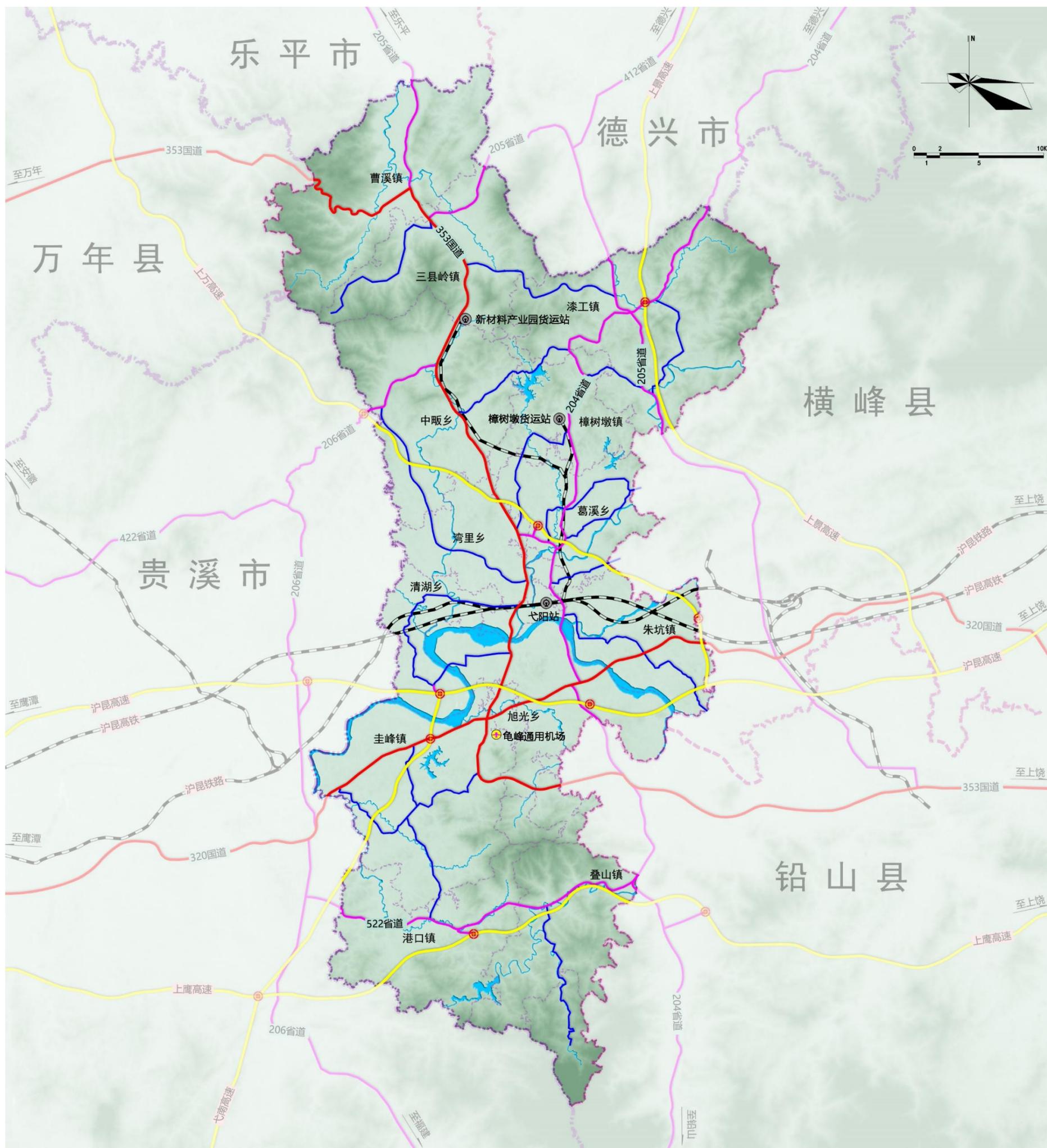
航空：根据旅游发展需要，适当发展；

规划旅游发展需要，布局简易型表面直升机场——龟峰通用机场。

6.2 快速便捷的交通体系

高速公路：规划在现有沪昆高速、上万高速的基础上，新增上饶至景德镇高速、上饶至鹰潭高速、弋阳至南丰高速等三条高速；同时，推动沪昆高速“四改八”，提高交通容量。

国省道干线公路：规划构建“六横二纵一环”干线公路网



6.3 独具魅力的城市形象

悠然人文丹霞，自在山水弋阳

联动化的城市业态

田园化的城市生态

特色化的城市文态

现代化的城市形态

城景共筑，山水人共融的旅游、休闲之都



6.4 优质普惠的公共服务

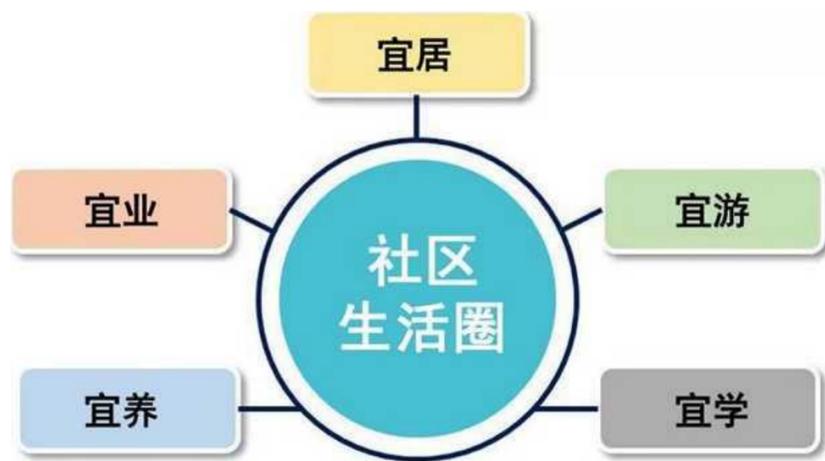
四级公共服务体系



落实五类设施配置



- ▶ 按照**30-15分钟生活圈**完善公共服务设施配套。
- ▶ 在中心城区、片区按照**30分钟城镇生活圈**配置县级、片区级公共服务设施。
- ▶ 各街道、乡镇按照**15分钟生活圈**配置公共服务设施。
- ▶ 各社区、行政村按照**10分钟生活圈**配置公共服务设施。



6.5 综合防灾与市政体系

应对灾害与城市风险

加强防洪、消防、地质灾害防护、地震灾害、人防工程等各类防灾设施建设，全面提高城市的综合防灾能力。

强化以疾控中心、公共卫生医院、社区卫生服务中心为主干的疾病预防控制网络，预留应急医疗设施用地和弹性功能转换空间，提高应对突发公共卫生事件能力。



完善市政基础设施体系

构建城乡一体化供水体系

构建功能完善的地下管网

构建技术先进的信息网

构建稳定可靠的能源网

构建安全高效的固废处置体系

6.6 绿地与开敞空间

构建“郊野公园-城市公园-社区（村镇）公园”的公园绿地系统，实现推窗见绿、漫步进园，打造高品质生态园林城市。

构建绿色、蓝色、灰色三大开敞空间，打造独具魅力的人文城市。

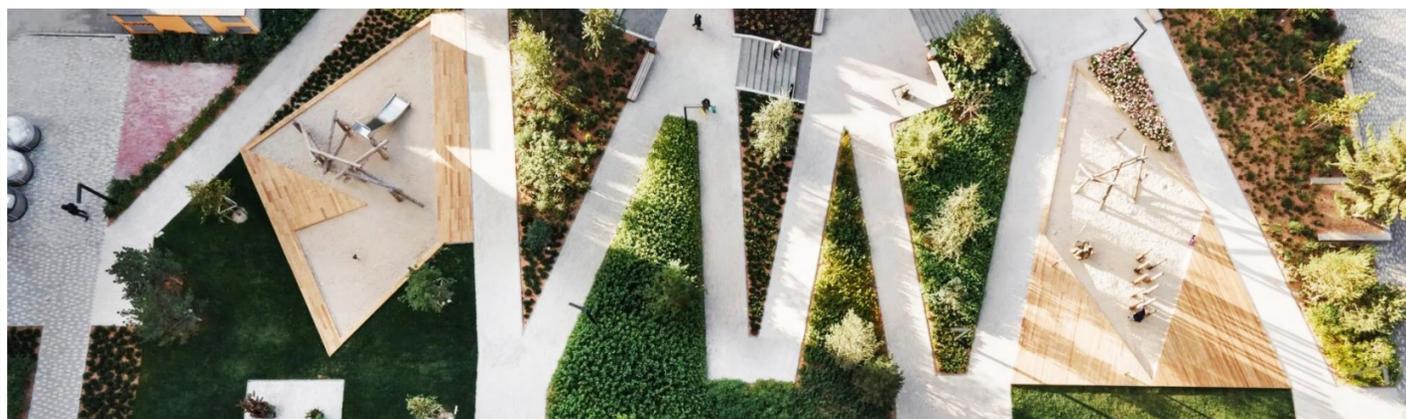
郊野公园



城市公园



社区（村镇）
公园



07

落实规划传导与实施保障机制

ESTABLISH IMPLEMENTATION GUARANTEE MECHANISM

□ 规划传导

□ 实施保障机制



7.1 规划传导

明确规划传导与指引



乡镇国土空间规划传导

落实国土空间总体规划提出的传导要求，制定乡镇的约束性指标分解方案，落实重要控制线管控要求。

详细规划传导

在城镇开发边界内编制详细规划，在城镇开发边界外编制村庄规划。

专项规划指引

以国土空间总体规划为依据，编制各类专项规划，对空间开发保护利用做出专项安排。



7.2 实施保障机制

依据本规划，各乡镇制定各自行政区乡镇国土空间规划，相关主管部门会同同级自然资源部门共同编制相关专项规划。

建立以国土空间**近期规划和片区规划**为核心的实施模式。近期规划对接国民经济社会发展五年规划，片区规划突出重点功能区的实施统筹。

完善实施保障机制

对所有国土空间分区分类实施用途管制，建立不同用途之间的转换规则，形成“分区+用途+指标+名录”的国土空间规划管控体系。

**建立国土空间
用途管制体系**

整合各类空间关联数据，形成统一的国土空间基础信息平台，搭建国土空间规划“一张图”实施监督信息系统。

**建设国土空间
信息平台**

**健全规划
监督体系**

加大宣传力度，让全社会了解规划、遵守规划、实施规划，发挥各级人大、政协、社会团体等在国土空间规划实施中的监督作用。

**完善国土空间规
划评估体检机制**

按照“一年一体检，五年一评估”的思路，建立全过程、周期性、常态化的评估与维护工作机制。