

弋阳县人民政府文件

弋府发〔2021〕2号

弋阳县人民政府 关于印发弋阳县国民经济和社会发展 第十四个五年规划和二〇三五年远景 目标纲要的通知

各乡（镇）人民政府、街道办，县直有关单位：

《弋阳县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（以下简称规划纲要）已经弋阳县第十六届人民代表大会第六次会议审议通过，现印发给你们，请认真贯彻落实。



弋阳县国民经济和社会发展的 第十四个五年规划和二〇三五年 远景目标纲要

二〇二一年七月

目 录

第一篇 巩固全面建成小康社会成果，开启全面建设社会主义现代化弋阳新征程	- 13 -
第一章 发展基础	- 14 -
第二章 发展环境	- 28 -
第三章 总体要求	- 29 -
第四章 发展目标	- 30 -
第五章 发展定位	- 35 -
第六章 基本方略	- 36 -
第二篇 实施创新驱动，培育经济发展新动能	- 41 -
第一章 培育引进创新人才	- 41 -
第一节 大力创新人才引培机制	- 42 -
第二节 更大力度优化人才结构	- 42 -
第三节 积极完善人才服务配套	- 43 -
第二章 建设高能级创新平台	- 45 -
第一节 培育高能级科研平台	- 45 -
第二节 构建高效的科创载体	- 45 -
第三章 壮大高新技术企业创新主体	- 46 -
第一节 育强科技企业队伍	- 46 -
第二节 加大企业研发投入	- 47 -
第三节 提升企业管理水平	- 47 -

第四章 夯实创新能力支撑	- 48 -
第一节 引入优质科技创新资源	- 48 -
第二节 推动优势产能和先进技术走出去	- 49 -
第五章 营造良好创新环境	- 49 -
第一节 健全科技成果转移转化机制	- 49 -
第二节 加强知识产权保护应用	- 50 -
第三节 推进科技创新机制改革	- 50 -
第三篇 构建现代产业体系，打造现代化大美上饶新增长极	- 51 -
第一章 重塑弋阳制造辉煌	- 52 -
第一节 壮大新材料首位产业	- 52 -
第二节 提升机械电子产业层次	- 54 -
第三节 加快医药食品特色发展	- 56 -
第四节 推动节能环保生态产业发展	- 57 -
第二章 大力发展数字经济	- 59 -
第一节 积极拓展数字产业化	- 59 -
第二节 扎实推进产业数字化转型	- 59 -
第三节 加强数字政府和数字社会建设	- 60 -
第三章 提升现代服务业发展水平	- 62 -
第一节 推动生产性服务业专业化发展	- 62 -
第二节 促进生活性服务业品质化发展	- 62 -
第三节 做大做强现代建筑业	- 65 -
第四章 推动高新区提档升级	- 66 -
第一节 推动调园扩区	- 66 -

第二节 促进产城融合.....	- 67 -
第三节 深化机制体制改革.....	- 67 -
第四节 强化要素保障.....	- 68 -
第四篇 突出扩大内需战略，全面拓宽县域发展新空间 ..	- 68 -
第一章 增强循环畅通能力	- 69 -
第一节 构建现代流通体系.....	- 69 -
第二节 提升内外贸发展水平.....	- 69 -
第三节 畅通要素循环通道.....	- 70 -
第二章 精准扩大有效投资	- 70 -
第一节 完善投融资体制机制.....	- 71 -
第二节 超前布局新型基础设施.....	- 72 -
第三节 提升县域交通通达水平.....	- 73 -
第四节 提高能源保障能力.....	- 74 -
第五节 优化现代水利设施.....	- 76 -
第三章 全面促进消费提质扩容	- 77 -
第一节 促进消费迭代升级.....	- 77 -
第二节 打造多元化消费业态.....	- 78 -
第三节 保护消费者权益.....	- 78 -
第五篇 深化体制机制改革，释放市场主体活力	- 79 -
第一章 提升政府经济治理能力	- 79 -
第一节 纵深推进“放管服”改革.....	- 79 -
第二节 推进重点领域改革.....	- 80 -

第二章 优化市场营商环境	- 81 -
第一节 营造公平竞争市场化环境	- 81 -
第二节 优化政务环境	- 82 -
第三节 优化法治环境	- 83 -
第六篇 推动更高水平开放，打造长三角一体化绿色产业承接地	- 83 -
第一章 融入国家省市区域发展战略	- 84 -
第一节 对接长三角一体化发展	- 84 -
第二节 承接海西、粤港澳大湾区产业转移	- 84 -
第三节 融入现代化大美上饶	- 85 -
第二章 提升外向经济开放度	- 86 -
第一节 提升贸易便利化	- 86 -
第二节 开拓外商投资新领域	- 86 -
第三节 拓宽对外交流渠道	- 87 -
第三章 全力以赴开展招商引资	- 87 -
第一节 创新招商引资方式	- 87 -
第二节 组建招商专班	- 88 -
第七篇 加快建设文化强县，展现社会文明新气象	- 88 -
第一章 续写方志敏精神传承新篇章	- 89 -
第一节 大力学习弘扬方志敏精神	- 89 -
第二节 加强红色基因教育	- 90 -
第三节 创作红色文艺精品	- 90 -
第二章 提高社会文明程度	- 91 -

第一节	推动理想信念教育常态化制度化	91
第二节	持续推进公民道德建设	91
第三节	加强新时代网络文明建设	92
第三章	促进文化事业繁荣发展	93
第一节	完善公共文化服务体系	93
第二节	加强公共文化设施建设	94
第四章	实现历史文脉与现代文化融合	96
第一节	加强弋阳历史文脉的保护传承	96
第二节	实现历史文脉与现代元素融合	98
第三节	培育文化创意产业	98
第八篇	引领文旅康养新风尚，打造全国健康旅游目的地	99
第一章	发展全域旅游	99
第一节	构建全域旅游格局	100
第二节	推动乡村旅游发展	102
第二章	丰富龟峰康养旅游	103
第一节	明确景区市场定位	103
第二节	提升龟峰旅游品质	103
第三节	深化龟峰旅游管理机制改革	104
第三章	形成红色旅游优势	104
第一节	擦亮红色旅游品牌	104
第二节	打造红色旅游精品线路	105
第四章	优化旅游要素	105

第一节 优化旅游要素配置.....	- 105 -
第二节 拓展旅游新业态.....	- 107 -
第三节 创新旅游营销.....	- 107 -
第九篇 优化县域国土空间布局，实现以人为中心的新型城镇化建设.....	- 108 -
第一章 优化城镇空间开发保护格局	- 108 -
第一节 推动更高水平县域协调发展.....	- 108 -
第二节 划定三大功能集聚片区.....	- 109 -
第三节 构筑三条区域发展轴.....	- 109 -
第四节 营建一条特色风光带.....	- 110 -
第五节 强化国土空间开发保护.....	- 110 -
第二章 打造山水品质城区	- 112 -
第一节 扮靓中心城区.....	- 112 -
第二节 提升城区环境品质.....	- 114 -
第三节 着力城市功能修补.....	- 115 -
第四节 加强城市管理与治理.....	- 116 -
第三章 统筹加快城镇化发展	- 116 -
第一节 高质量发展中心城镇.....	- 116 -
第二节 健全乡镇市民化机制.....	- 117 -
第三节 推进新型城镇化建设.....	- 117 -
第十篇 建设“五美”乡村，全面推进乡村振兴	- 118 -
第一章 大力发展现代农业	- 118 -
第一节 增强以粮食生产为核心的农业综合生产能力	- 119 -

第二节	加快构建现代农业体系	.....	- 120 -
第三节	推进现代农业产业园建设	.....	- 122 -
第四节	推进农业生产社会化服务	.....	- 123 -
第五节	深化农村土地制度改革	.....	- 124 -
第六节	壮大村级集体经济	.....	- 125 -
第二章	实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接		- 125 -
-			
第三章	分类推进乡村振兴	.....	- 126 -
第一节	全力实施乡村建设行动	.....	- 126 -
第二节	加快乡村文明建设	.....	- 127 -
第四章	积极推进美丽集镇和村庄建设	.....	- 128 -
第一节	打造精品特色集镇	.....	- 128 -
第二节	强化美丽集镇和村庄整治管理	.....	- 129 -
第五章	统筹推进城乡融合发展	.....	- 129 -
第一节	促进城乡要素合理配置	.....	- 129 -
第二节	统筹城乡基础设施一体化建设	.....	- 130 -
第三节	推进城乡基本公共服务普惠共享	.....	- 130 -
第十一篇	打通“两山”转化新通道，推进生态文明先行示范		-
131 -			
第一章	推进绿色循环低碳发展	.....	- 131 -
第一节	发展美丽生态经济	.....	- 131 -
第二节	全方位推行绿色低碳的生活方式	.....	- 132 -

第三节 更加节约集约利用资源能源.....	- 133 -
第二章 筑牢绿色屏障.....	- 133 -
第一节 强化生态空间管制.....	- 133 -
第二节 全面推进生态系统保护与修复.....	- 134 -
第三章 深化生态环境治理.....	- 135 -
第一节 深化大气污染防治.....	- 135 -
第二节 加大水污染防治.....	- 136 -
第三节 推进净土清废行动.....	- 136 -
第四章 拓展“两山”转化通道.....	- 137 -
第一节 完善绿色发展体制机制.....	- 137 -
第二节 构建现代化环境治理体系.....	- 137 -
第十二篇 持续增进民生福祉，建设美丽幸福江西新样板	- 138 -
第一章 促进更充分更高质量就业.....	- 138 -
第一节 稳定扩大就业创业.....	- 139 -
第二节 强化职业技能培训.....	- 139 -
第三节 健全就业创业公共服务体系.....	- 140 -
第二章 着力提高人民收入水平.....	- 140 -
第一节 完善收入分配制度.....	- 140 -
第二节 扩大中等收入群体.....	- 141 -
第三节 促进低收入群体增收.....	- 141 -
第三章 加快打造现代教育强县.....	- 141 -
第一节 推进基础教育优质均衡发展.....	- 142 -
第二节 加快职业教育产教融合发展.....	- 143 -

第三节	推动终身教育和学习型社会建设	- 143 -
第四节	完善教育强县保障机制	- 143 -
第四章	全面推进健康弋阳建设	- 144 -
第一节	提升医疗卫生机构服务能力	- 144 -
第二节	完善公共卫生服务体系	- 145 -
第三节	打造运动健康强县	- 145 -
第五章	积极应对人口老龄化	- 145 -
第一节	优化生育和婴幼儿发展政策	- 146 -
第二节	提升居家社区养老品质	- 146 -
第三节	强化养老机构服务能力	- 146 -
第四节	推进医养融合发展	- 147 -
第六章	构建广覆盖多层次社会保障体系	- 147 -
第一节	完善可持续社会保险体系	- 147 -
第二节	优化社会救助和慈善制度	- 148 -
第三节	保障妇女、未成年人权益	- 149 -
第四节	促进青少年健康发展	- 149 -
第五节	提高残疾人自我发展能力	- 149 -
第六节	健全退役军人保障与服务	- 150 -
第十三篇	统筹发展和安全，建设更高水平平安弋阳 ...	- 150 -
第一章	筑牢安全发展底线	- 151 -
第一节	增强经济安全运行保障	- 151 -
第二节	保障人民群众生命安全	- 151 -

第三节 维护社会稳定和安全.....	- 152 -
第二章 提升社会治理现代化水平.....	- 152 -
第一节 健全社会治理体系.....	- 152 -
第二节 构建突出基层导向的社会治理机制.....	- 153 -
第三节 推进市域社会治理现代化试点工作.....	- 153 -
第十四篇 加强党的全面领导，强化规划实施保障.....	- 154 -
第一章 加强党的全面领导.....	- 155 -
第二章 推进社会主义民主政治.....	- 156 -
第三章 加快推进法治弋阳建设.....	- 157 -
第一节 落实依法行政.....	- 157 -
第二节 保障司法公正.....	- 157 -
第三节 加强法治宣传.....	- 157 -
第四节 健全社会信用体系.....	- 158 -
第四章 健全规划制定和落实机制.....	- 158 -
第一节 发挥规划战略导向作用.....	- 158 -
第二节 健全实施和评估机制.....	- 159 -
第三节 完善规划实施要素保障机制.....	- 159 -

附件：弋阳县“十四五”期间重大项目表

弋阳县重大线性基础设施项目清单

弋阳县国民经济和社会发展第十四个五年规划（2021-2025）和二〇三五年远景目标纲要，根据《中共弋阳县委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，重点对“十四五”期间国民经济和社会发展作出总体部署，同时提出2035年国民经济和社会发展远景目标，主要阐明县委战略意图，明确政府工作重点，引导市场主体行为，是未来弋阳经济社会发展的宏伟蓝图，是我县奋力展现“方志敏精神”“弋阳力量”、实现高质量跨越式发展的行动纲领，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务和生态环境保护职责的重要依据，是全县人民的共同愿景。

第一篇 巩固全面建成小康社会成果，开启全面建设社会主义现代化弋阳新征程

“十三五”期间，全县上下认真贯彻中央、省、市系列决策部署，基本实现“十三五”规划目标任务。“十四五”时期，是我国“两个一百年”奋斗目标承前启后的历史交汇期，是我县与全国同步全面建设社会主义现代化的开局起步期，也是我县在加快革命老区高质量发展上作示范、在推动中部地区绿色崛起上勇争先的关键跨越期。我县将统筹融入国际国内双循环新发展格局，紧紧抓住大有可为而又充满挑战的战略机遇期，谋定而后动，开启现代化建设新征程。

第一章 发展基础

“十三五”期间，面对国际国内大变局大变革复杂环境的深刻影响，县委、县政府团结带领全县人民坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记视察江西重要讲话精神和党中央及省委、市委决策部署，坚持“传承文脉、创新创业、经济倍增、决胜小康”发展战略，紧紧围绕建设“信江河谷城镇群新增长极、江西绿色崛起新标杆、国内健康旅游目的地”奋斗目标，不忘初心、牢记使命，砥砺奋进，迎难而上，“十三五”规划纲要确定的主要目标任务如期完成，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没办成的大事、实事、好事，实现了经济社会发展的历史性大跨越。

综合实力实现飞跃性提升。地区生产总值由 84.99 亿元增至 128.05 亿元（现价），年均增长 8.5%。财政总收入由 13.62 亿元增至 18.64 亿元，增长 36.8%，年均增长 6.5%；一般公共预算收入由 11.47 亿元增至 12.18 亿元，年均增长 1.21%；税占比由 71.5%提高到 82.5%，创近八年来新高。社会消费品零售总额由 37.7 亿元增至 57.9 亿元，年均增长 8.9%，固定资产投资稳步提升。城镇和农村居民人均可支配收入分别为 36039 元和 16184 元，增长 66.76%、53.87%，年均增长 9.4%、10.7%，均高于 GDP 增速和全省增速。连续两年在全市经济社会发展和党的建设情况巡查中排名第六，创造了近十八年来弋阳参加全市巡查来“最好成绩”。荣获省级文明城市、卫生县城、森林城

市、生态文明县、双拥模范县、县域金融综合改革试点县等省级以上荣誉 30 余项。

图 1 地区生产总值

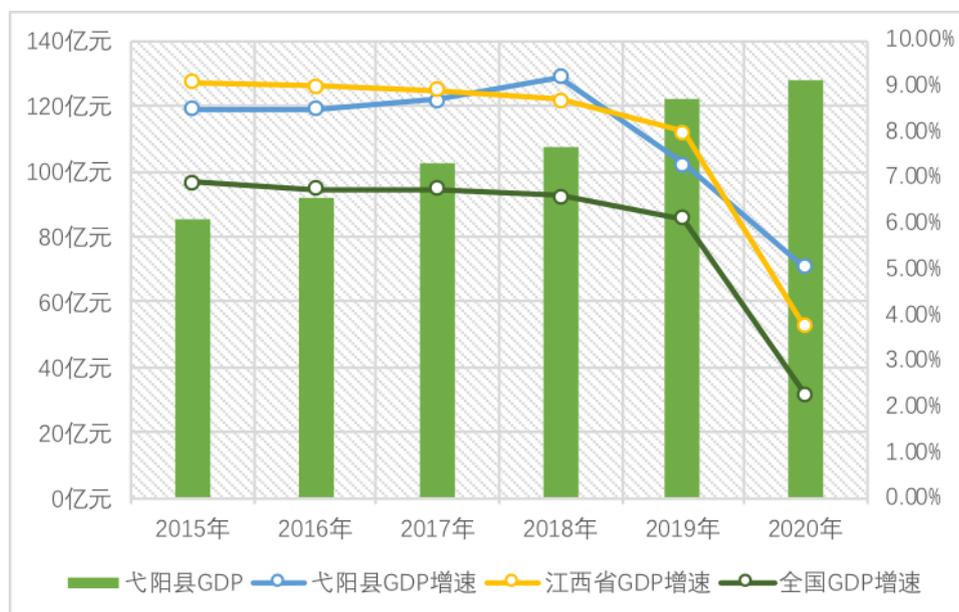


图 2 财政总收入

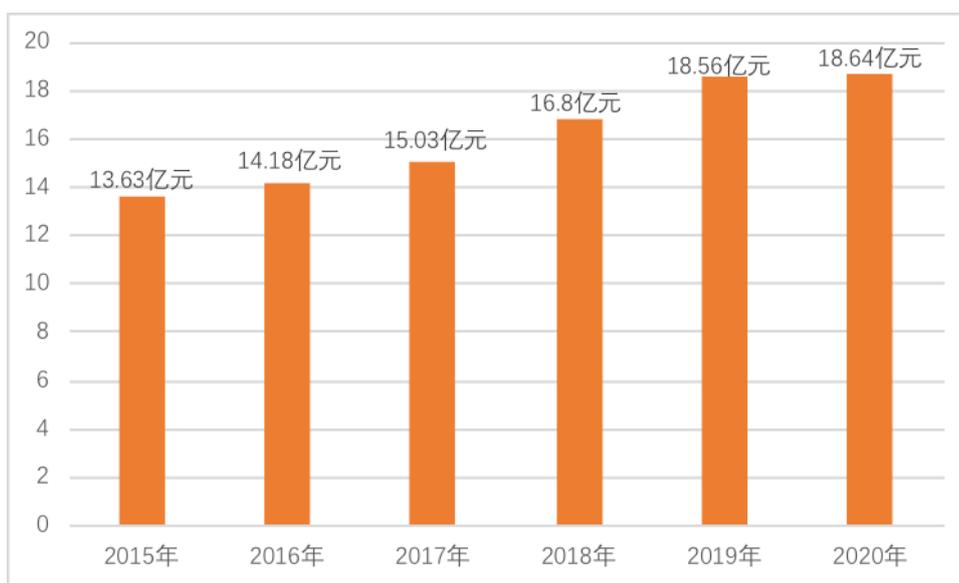
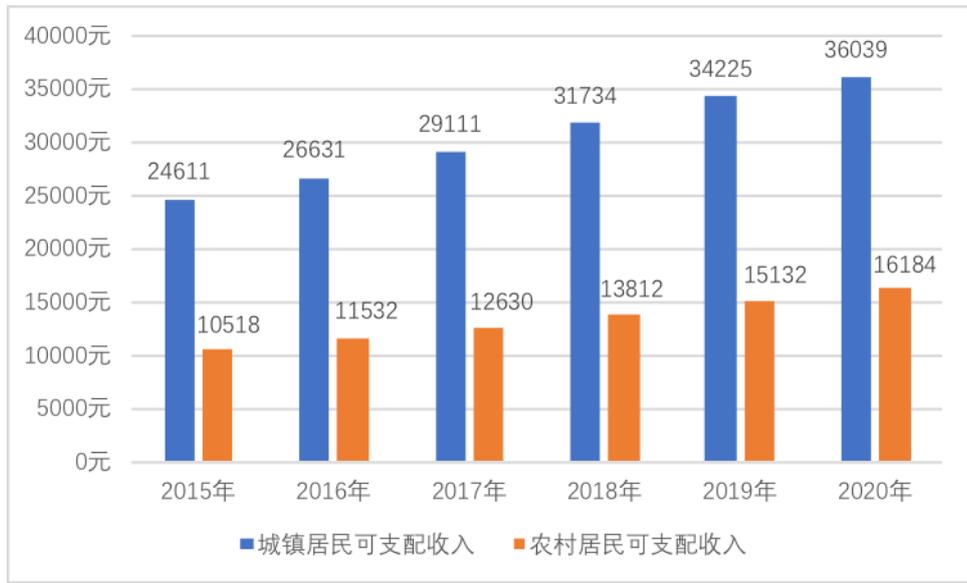


图 3 城乡居民收入



县域特色得到突破性彰显。大力传承和弘扬方志敏精神，唱响了弋阳“第一品牌、第一名片”，方志敏干部学院建成并开班运营，成功入选第三批“江西省国防教育基地”，被中组部列入全国干部党性教育基地备案目录，累计培训来自 31 个省市的 639 个班次、4.36 万人；电影《信仰者》、电视连续剧《可爱的中国》获“五个一”工程奖等国家、省级荣誉；培塑了一批方志敏式好党员、好干部、志愿者、宣传员，形成了宽领域、多维度、全方位方志敏精神传承和弘扬崭新格局，以方志敏精神为代表的红色品牌正走向全国。最能彰显弋阳绿色生态的龟峰成功摘得国家 5A 金字招牌，升级为拥有国际国内顶级品牌的“大满贯”景区，在以龟峰为龙头的旅游产业引领下，旅游接待人次、综合收入分别是“十二五”末的 8.1 倍、9.4 倍，荣获“中国县域旅游竞争力百强县”和“中国县域旅游发展潜力百强县”。最具古色文脉的弋阳腔有效对接了国家戏曲

展演，革命现代戏《方志敏》参加全国基层院团戏曲会演开幕式演出，并获国家戏剧节“优秀剧目奖”，弋阳腔展演中心建成投用，弋阳腔艺术保护中心入选中宣部第八届全国服务农民、服务基层文化建设先进集体文艺院团名单。

产业结构呈现系统性优化。产业结构优化升级。三次产业结构不断优化，高新技术产业、战略性新兴产业增加值占规上工业增加值比重分别达 9.23%和 7.7%；新型建材、机械电子、食品医药三大主导产业主营业务收入占全县规上工业收入 67.5%。强力“主攻工业、决战园区”，工业用电量由 5.87 亿千瓦时增至 9.10 亿千瓦时，增长 55%；规上工业企业由 78 家增至 135 家，增长七成多。工业园区扩园调区获省政府批准，规划面积扩大了 3 倍，升级为省级高新技术产业园区，获评“省级循环化改造园区”；开辟工业发展新战场，高新区新材料产业园建设加速推进；引进“5020”项目 3 个。**现代农业稳步发展。**2 个园区获批“省级现代农业示范园”，县现代农业示范园区获评“省级生态文明示范基地”和“省级科普教育基地”。竹笋产业被列为“全国经济林产业区域特色品牌建设试点单位”；累计完成高标准农田建设 12.68 万亩，获全省高标准农田建设先进单位和粮食生产先进集体。雷竹、大禾米等一批带有弋阳元素和符号的农产品享誉省内外，连续五年粮食总产量稳定在 20 万吨以上。**现代服务业日益繁荣。**新增国家 3A 级景区 2 个，省 4A 级乡村旅游点 1 个，3A 级乡村旅游点 17 个。引进落户数字经济产业园、龙城国际商业广场、东华时代广场、

亿都新洲商博城、弋阳江天农博城五大商贸综合体及专业市场，填补了我县商贸流通业态的“空白”；全县金融机构总数累计达 14 家，全市第一个实现江西银行、上饶银行、九江银行、赣州银行等省内所有银行全部进驻。

城乡品质发生深刻性变化。中心城区建成区面积扩大至 19.3 平方公里，较“十二五”末增加了 5.8 平方公里，全县城镇化率由 45%提高至 51.7%，较“十二五”末提高 6.7 个百分点。**城市框架全面拉宽。**完成城市四大出入口片区改造，新改建城区道路 29 条、54.5 公里，城区路网从“一纵七横”变“四纵十八横”，城市路网由“丰”字型优化为“田”字型现代化路网络局。**城市功能与品质持续提升。**第一条城市隧道——广场路隧道建成通车，新（改）建城市桥梁 2 座，信江“一江两岸”基础设施、方志敏公园、叠山文化园、星级宾馆、高铁综合交通枢纽、葛溪流域岸线提升等一批打基础、管长远、惠民生的项目大大提升了弋阳城市功能与品质，城区红绿灯数翻了 5 倍，主要城区道路均实现“白改黑”，变电站布局由“1+3”升级为“3+8”格局。**城市棚改成效显著。**累计实施三期棚改项目，拆除房屋 8000 余户、上百万平方米，数万群众告别低矮破旧的棚屋，获江西省棚改先进单位；48 万平方米的 2 个棚改回购房陆续交房，6 个老旧小区和 25 条里弄小巷改造等项目完工。**乡村振兴战略纵深实施。**新建新农村点 882 个、秀美乡村点 40 个，实现“四年任务三年完成”。投资近 10 亿元完成国省道路 133 公里建设，G320 沪瑞线弋阳朱坑至圭峰段公路改

建工程全线开工;投资 7.5 亿元完成县道升级改造 110.2 公里、危桥改建 51 座、乡村道路拓宽 160.6 公里、县乡村道路安全防护工程 316.8 公里,构建了以国省道为骨架、县乡村公路为分支的“二纵六横一环”路网格局,打造了“半小时经济圈”,实现“乡乡贯通,不走回头路”。投资 8267 万元完成 45 座小(二)型水库除险加固、7 个乡镇防洪等水利工程建设。大力推进村级集体经济发展,全面消除 5 万元以下“空壳村”。**城乡环境持续改善。**狠抓市容市貌和道路沿线、高铁、普铁沿线环境等专项整治,完成城区停车泊位市场化改革,22 座城乡垃圾中转站、9 座污水处理厂相继建成投用,城区机械化清扫率达 85%以上,海创能源生活垃圾焚烧发电厂在全市第二个点火投用,实现生活垃圾“户分类、村收集、乡转运、县处理”闭环无害化处理,全县生活垃圾有效治理率达 100%。大力推进厕所革命,43 座城区公厕投入使用,农村无害化卫生户厕普及率达 90.02%。全县遗体火化率、村(户)红白理事会覆盖率达到 100%,丧葬陋习得到全面遏制。

图 4 常住人口城镇化率

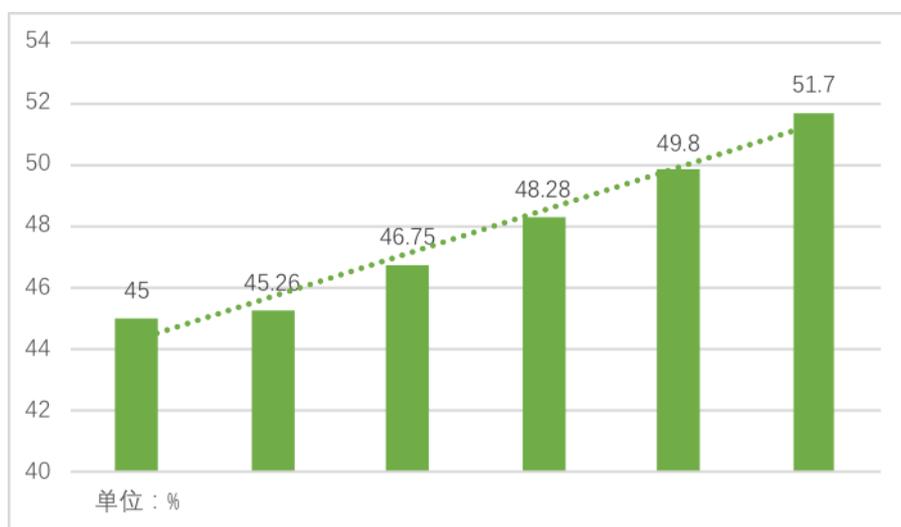
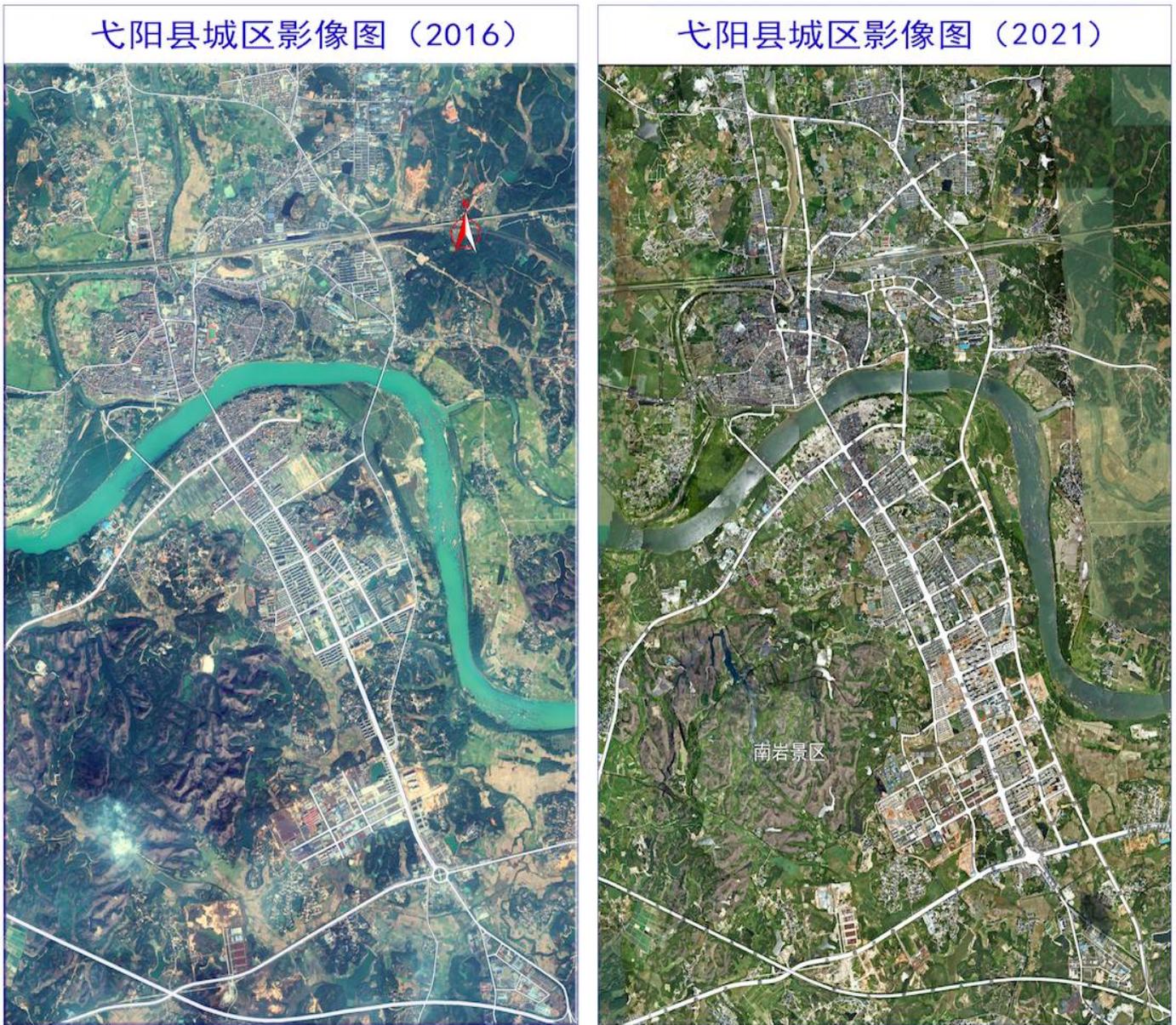


图 5 弋阳县城区影像对比图（2016 VS 2021）

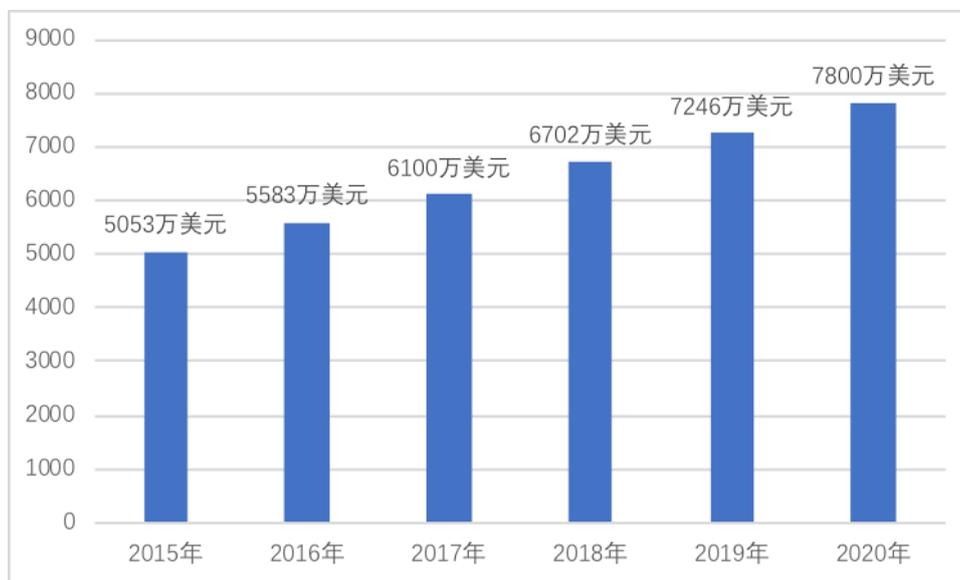


发展动力获得战略性成果。各项改革纵深推进。一年内完成两个垦殖场增设镇（街道），成为全省“最年轻的镇”和“最年轻的街道办”，南岩镇撤镇设街道办有序推进。扎实推进“放管服”和“一网、一门、一次”改革，新政务服务中心当年建成、当年投用，184项行政审批事项进驻率100%，1483项依申请政务服务事项网上可办率100%，制定出台“六清单四金通两

办法一目录”，“赣服通”弋阳分厅全市第二个上线运行，服务事项达 148 项；县级、乡镇机构改革全面完成，事业单位机构改革稳步推进，财税金融、国资国企、医药卫生、农业农村等重点领域改革不断深化。深入推进“五型”政府建设，财政局被评为“五型”政府建设先进集体，南岩镇被列为全省首批“五型”政府建设示范乡镇。**对外开放成效明显。**积极融入江西内陆经济开放试验区建设，利用省外项目资金由 32.2 亿元增至 56.85 亿元，增长 76.5%；实际利用外资由 5053 万美元增至 7800 万美元，增长 54.4%。现汇进资实现历史性零的突破，达到 330 万美元。**大力推动创新创业。**高新技术企业由 3 家增至 32 家，翻了 10 倍多。弋阳高新区科技园获评“省级科技企业孵化器”，省级以上研发、服务平台由 1 家增加到 7 家，万人发明专利拥有量由 0.26 件增加到 1.0 件。全力支持大众创业，新增私营企业 4680 户、个体工商户 12004 户，分别增长 233.81%和 38.02%；发放创业担保贷款 4.94 亿元，连续多年获省里通报表扬。**强化发展要素支撑。**累计实施重点项目 270 个，总投资 340 亿元，分别是“十二五”末的 3 倍和 4.5 倍；积极破解“钱、地、人、机制、伙伴”要素保障瓶颈，累计争取上级资金 40 亿元，筹集社会各类资金近 100 亿元，国有资产从不足 70 亿元壮大到 355 亿元；收储城区土地 2.4 万亩，新增国有建设用地值估超 300 亿元；国有平台公司由 6 家增加到 15 家，组建弋投集团，总资产近 300 亿元，净资产近 200 亿元，授信评级将达到 AA；首次将总数 16 个、总投资 33.7

亿元的 PPP 项目纳入国家发改委、国家财政部项目库，为经济发展提供了强力支撑。

图 6 利用外资



民生福祉取得历史性成就。民生保障更加有力。连续 5 年民生支出占全县公共财政支出比重超过 80%。“十三五”末，民生类支出占一般公共预算支出的比重达 89.9%，超全市平均水平 8.3 个百分点。疫情防控取得重大战略成果。20 个“十三五”贫困村全部退出，24089 名贫困人口全部脱贫，贫困发生率下降至 0.45%，脱贫攻坚成效考核连续三年进入全省第一方阵。每年城镇新增就业过 3500 人、农村转移劳动力过 4000 人，均超额完成年度计划；养老、工伤、生育、医疗、失业等社会保险覆盖面不断扩大，实现应保尽保。社会事业更加扎实。国家义务教育均衡发展省级督导评估位列全省第一，提前一年通过国家级督导评估认定，被评为“全省义务教育基本均衡发展工作积极贡献集体”，2017—2019 连续三年在全省党政领导履

行教育职责督导评估中评为优秀；成功与华东师范大学“联姻”，投入7亿元建设15年一贯制从幼儿园到高中的华东师范大学方志敏基础教育园区，新增学位1万多个，让弋阳孩子在家门口享受比肩上海的一流、优质教育；公立幼儿园城乡全覆盖，教师进修学校成功搬迁，弋阳职高升格为中等专业学校，家校社合作模式成为全国典范。县人民医院、中医院、妇幼保健院易地搬迁、提档升级，县人民医院、中医院成功通过“二甲”，新建弋阳县人民医院疫情防控大楼，县人民医院、县疾控中心核酸检测实验室建成投用。社会福利服务中心正式运营，规模和功能在省市屈指可数，打造了弋阳养老事业的优质品牌。方团引水工程建成通水，农村饮水工程有序推进，让全县近一半居民喝上干净水、放心水。**生态环境更加优美。**坚决打好污染防治攻坚战，狠抓上级环保督察反馈问题整改，完成城镇生活污水处理厂一级A提标改造和9座乡镇污水处理厂建设，重点水域禁捕退捕实现52户104名渔民稳定“上岸”。

“十三五”末，万元GDP能耗不断下降，城区PM2.5浓度均值21微克/立方米；空气质量优良天数比例为99%；主要河流断面水质达标率100%，城乡饮用水源地水质达标率100%。**社会治理更加有效。**加强社会治安综合治理工作，深入推进扫黑除恶专项斗争，全面落实安全生产“党政同责、一岗双责”制度，平安弋阳、法治弋阳建设扎实推进，连续五年获评全省信访“三无”县，安全生产连续多年获省市先进，社会保持和谐稳定，群众获得感、幸福感、安全感不断提升。

这五年，弋阳干部群众以“成功不必在我，奋斗当以身先”的风范在脱贫攻坚、招商引资、棚改征迁、产业发展等各方面全面践行了“二次创业再出发”的誓言，担当实干、接续奋斗、只争朝夕、不负韶华；我们的干部心往一处想、劲往一处使，打胜一场又一场“攻坚仗”，攻克一个又一个“堡垒”，破解了难题，振兴了弋阳，敞亮了弋阳，为弋阳决胜全面小康社会凝聚了心血、付出了汗水、贡献了智慧。这一切，为“十四五”开启全面建设社会主义现代化弋阳新征程奠定了坚实基础。

专栏 1 “十三五”期间弋阳获得的主要荣誉

获评“江西省文明城市”。

成功创建“江西省卫生县城”。

龟峰景区成功创建国家级 5A 级景区、国家森林公园、国家水利风景区。

中国县域旅游竞争力百强县。

国家义务教育均衡发展省级督导评估位列全省第一，提前一年通过国家级督导评估认定，被评为“全省义务教育基本均衡发展工作积极贡献集体”；2017—2019 连续三年在全省党政领导履行教育职责督导评估中评为优秀。

荣获“江西省双拥模范县”称号。

连续五年（2016-2020 年）获评全省信访“三无”县。

连续三年（2017-2019 年）获评省级安全生产先进县。

江西魅力乡镇十强。

全省首批“美丽宜居”试点县、省级“森林城市”。

全省“四好农村路”示范县。

荣获“全省粮食生产先进集体”称号。

全国经济林产业区域特色品牌建设试点单位。

全省集约节约耕地保护先进。

入选全国首批“互联网+竹产业”营销模式示范县。

全国经济林产业区域特色品牌建设试点单位。

县图书馆被评为“国家一级图书馆”。

电影《信仰者》荣获全国第十五届精神文明建设“五个一工程”优秀作品奖，弋阳腔《方志敏》荣获中国戏剧节优秀剧目奖，《可爱的中国》荣获第32届“飞天奖”优秀电视剧奖。

工业园区更名升级为省级高新技术产业园区，获省级循环化改造园区和省级科技企业孵化器。

全县高新技术企业共32家，省级科技型中小企业共34家。海螺水泥、鸥迪铜业、绿阳光学等企业获批3个省级工程技术研究中心、1个省级企业技术中心、1个省级院士工作站、3个省级节能减排科技示范企业、2个省级知识产权优势企业。

现代农业产业园、高新技术产业园、电商中心分获国家级星创天地、省级生态文明科技示范基地、省级科技企业孵化器、省级众创空间。

注：此表为不完全统计。

表 1 “十三五”规划主要指标完成情况

指 标	2015 年	2020 年		“十三五”累计或 年均增长 (%)		属性	完成情况	
		预期值	规划目标	预期值	规划目标			
一、经济发展								
地区生产总值 (亿元)	85	128	146	8.5	9.5	预期性	基本完成或 接近完成	
财政总收入 (亿元)	13.63	18.64	21	6.5	9	预期性	基本完成或 接近完成	
500 万元以上固定资产投资 (亿元)	86.37	——	——	9.3		预期性		
社会消费品零售总额 (亿元)	37.71	57.9	70	7.8	11.85	预期性	基本完成或 接近完成	
出口总额 (万美元)	12949	7400	18000	-13.05	8.6	预期性	未达预期	
实际利用外资 (万美元)	5053	7800	7025	11.46	8.58	预期性	完成	
二、转型升级								
三产比例 (%)	16.7:47 .2:36.1	19.3:28 .7:52.0	12:48: 40	——	——	预期性	未达到预期	
高新技术产业增加值占 GDP 比 (%)	4.08	12	10	(7.92)	(5.92)	预期性	完成	
研究与试验发展经费投入强度 (%)	0.23	1	1.1	18	20	预期性	完成	
每万人口发明专利拥有量	0.26	1.0	0.51	30.92	14.42	预期性	完成	
常住人口城镇化率 (%)	45	51.7	50	1.34	1	预期性	完成	
互联网普及率 (%)	固定宽带家庭普及率 (%)	20	72.8	40	(52.8)	(20)	预期性	提前完成
	移动宽带用户普及率 (%)	12	72.1	32	(60.1)	(20)	预期性	提前完成
三、民生福祉								
城镇居民人均可支配收入 (元)	24611	36039	39600	9.4	10 左右	预期性	基本完成或 接近完成	
农村居民人均可支配收入 (元)	10518	16184	17300	10.7	10.5 左 右	预期性	完成	
城镇新增就业人口 (万人)	(4.1)	0.38	(3)	(2.53)	(3)	预期性	基本完成或 接近完成	
基本养老保险参保人数 (万人)	17.72		20		(2.28)	预期性		
人均预期寿命 (岁)	73	77.1	74.2	(4.1)	(1.2)	预期性	不予评估	
农村安全饮用水普及率 (%)	——	90	90	25	25	约束性	完成	
每千人口拥有医疗卫生机构床位数 (张)	2.92	4.07	4.87	(1.15)	(1.95)	约束性	基本完成或 接近完成	

每千名老年人拥有养老床位数(张)	8	40	40	(32)	(32)	约束性	完成	
主要劳动年龄人口平均受教育年限(年)	——	11.8	10	——	——	约束性	不予评估	
农村贫困人口脱贫(人)	——	24089	24112	——	——	约束性	完成	
城镇棚户区住房改造(套)	——	500	——	(6577)		约束性		
四、生态文明								
耕地保有量(万亩)	42.9	45.05	42.9	2.15	0	约束性	完成	
新增建设用地规模(万亩)	——	1.0277	<1.847	——	——	约束性	完成	
万元GDP用水量(吨)	——	168.6	156	12.6	——	约束性	基本完成或接近完成	
非化石能源占一次能源消费比重(%)	8	10	10	(2)	(2)	约束性	完成	
单位GDP能耗降低(%)	省下达的目标					约束性	完成	
单位GDP二氧化碳排放降低(%)	省下达的目标					约束性	完成	
森林发展	森林覆盖率(%)	59.27	62.07	60	稳定	稳定	约束性	完成
	森林蓄积(万立方米)	346	544	360	(198)	(14)	约束性	完成
主要河流监测断面Ⅲ类以上水质比重(%)		100	100	100	——	——	约束性	完成
空气质量	城市环境空气质量优良天数比例(%)	——	99	95	——	——	约束性	提前完成
	城市环境细颗粒物(PM _{2.5})浓度下降(%)	——	21	——	——	——	约束性	提前完成
城镇生活污水集中处理率(%)		75	88.78	85	(13.78)	(10)	约束性	提前完成
城镇生活垃圾无害化处理率(%)		100	100	100	——	——	约束性	完成
主要污染物排放量减少(%)	化学需氧量	省下达的目标					约束性	完成
	氨氮	省下达的目标					约束性	完成
	二氧化硫	省下达的目标					约束性	完成
	氮氧化物	省下达的目标					约束性	完成
注:								
1. ()内为五年累计数。								
2. 约束性指标已完成省市下达的目标为准。								
3. 受挤水分、统计指标口径调整、国内外环境变化、新冠肺炎疫情等影响,部分指标未完成,其他县市相应指标均类似,弋阳这五年多数指标略高于全市平均水平。								

第二章 发展环境

“十四五”及今后一个时期仍是弋阳发展的重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。世界处于百年未有之大变局进入加速演变期，新一轮科技革命和产业变革深入发展，全球新冠肺炎疫情大流行带来巨大变量。我国发展长期向好的基本面没有改变，以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局加快形成，江西内陆开放型经济试验区、长江经济带、长江中游城市群、长三角一体化发展等区域发展战略叠加深入实施，人民对美好生活的向往呈现多样化多层次多方面特点，弋阳高质量跨越式发展具备多重比较优势和条件。

同时发展不平衡不充分问题仍然突出，县域经济发展底子较薄、经济总量偏小、人均比重偏低的发展现状尚无根本改变；工业经济仍是弋阳最大的短板，实体经济发展困难较多；新经济、新业态发展不足，新旧动能转换仍需加速，民生领域优质服务供给还存在不少短板，污染防治、节能降耗任务依然艰巨。

综合判断，“十四五”时期，红色文脉是最大优势、相对落后是主要矛盾、加快发展是根本任务的基本县情没有变，既要“赶”又要“转”的双重任务没有变。我县经济社会发展正处于转变发展方式、优化经济结构、转化增长动力的机遇期，我们可以大有作为，也更须奋发有为。我们必须充分利用好我国新发展阶段的重要战略机遇期，发挥弋阳区位优势、矿产资

源、生态环境等优势，更加主动服务和融入长江经济带、长三角一体化、粤港澳大湾区、海西经济区、江西内陆开放型经济试验区、百里信江风光带、信江产业新城等国家与省市重大空间发展战略，强化政治定力、战略定力、廉洁定力和实干定力，积极应对各种挑战，以创新为动力，以改革为主线，以满足人民对美好生活向往为根本出发点，以更大的勇气和魄力破解难题、砥砺前行、奋发有为，努力在危机中育先机、于变局中开新局，谋求弋阳高质量跨越式发展。

第三章 总体要求

“十四五”时期，全县经济社会发展的总体要求是：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略和习近平总书记视察江西重要讲话精神，聚焦省委“作示范、勇争先”目标定位和“五个推进”重要要求，落实市委打造“现代化大美上饶”战略决策部署，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念，坚持稳中求进工作总基调，以创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展五大发展理念为引领，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，坚定不移贯彻新发展理念，主动融入新发展格局，做好年糕白、

龟峰绿、志敏红、信江蓝文章，传承文脉、创新驱动、发展升级、富民强县，着力建设现代化大美上饶新增长极、美丽幸福江西新标杆、长三角一体化绿色产业承接地、全国健康旅游目的地，全面开启建设社会主义现代化弋阳篇章新征程。

第四章 发展目标

展望二〇三五年，弋阳将与全国全省同步基本实现社会主义现代化。全县综合实力大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入迈上新的台阶；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业农村现代化，加快建设科技兴县、工业强县、农业稳县、旅游旺县，基本建成具有弋阳特色的现代化经济体系；县域治理体系和治理能力现代化基本实现，法治弋阳基本建成。与全省同步全面建成江西内陆开放型经济试验区，形成内外并举、全域统筹、量质双高的开放新格局。文化强县、教育强县、人才强县、体育强县、健康弋阳建设取得更大成效，居民素质和社会文明程度达到新高度，文化软实力建设走在全市前列。高标准建成美丽中国“江西样板”示范区，人与自然和谐共生，生态环境质量走在全省前列。居民人均收入与人均生产总值之比高于全市水平，中等收入群体显著扩大，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小。平安弋阳建设达到更高水平，共建共治共享的社会发展新局面基本形成，社会充满活力又和谐有序。全县人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进

展。方志敏红色精神深入人心，党的全面领导落实到各领域各方面的高效执行体系全面形成，全面从严治党持续深入推进，廉洁弋阳成效显著，政治生态风清气正，中国特色社会主义制度优势充分彰显。

锚定二〇三五年远景目标，“十四五”时期全县经济社会发展的总体目标是：实现进位赶超，三年内，在全市经济社会发展和党的建设情况巡查中排位第六名，五年内，进入全市“第一方阵”，排位前五名。“十四五”时期全县经济社会发展的具体目标是“八新”，即：

一一经济综合实力实现新进位。在质量效益明显提升的基础上，实现经济持续平稳健康发展。增长潜力充分发挥，主要经济指标增速进入全市“第一方阵”，地区生产总值年均增长8%左右。经济总量在全市位次逐步前移，进位到全市第五位，人均地区生产总值与全省平均水平的差距逐步缩小。

一一发展质量效益实现新跃进。创新引领发展能力明显增强，R&D经费投入强度达到2%以上，综合科技创新水平达到全市中上游水平。产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，农业基础更加稳固，三次产业比例进一步优化调整为14:36:50。加快建设对接长三角绿色有机农产品、新材料、机械电子、医药食品、旅游健康、数字经济、节能环保生态等产业重要基地，打造长三角一体化绿色产业承接地。投资质量持续提高，消费贡献稳步上升，供需结构更趋协调均衡。

一一发展动力活力得到新增强。民营经济发展更具竞争

力，大众创业、万众创新更具气候，市场主体更加充满活力。深度融入国家和省市重大发展战略，更高水平开放型经济新态势基本形成，贸易和投资自由化便利化取得明显成效。加快畅通和融入国家双循环发展新格局，营商环境达到全省一流，可比浙江。

——**区域城乡融合实现新提升**。区域城乡发展协调性明显增强。县城对县域辐射带动力明显提升，城市化率每年提升1.2个百分点，中心城区综合实力明显增强，城乡一体化发展格局进一步优化。乡村振兴战略全面推进，城乡人居环境达到省市一流水平。

——**生态文明建设取得新成效**。国土空间开发保护格局得到优化，山水林田湖草一体化保护和修复机制更加健全，生态安全屏障更加牢固，森林覆盖率稳定在60%以上。生态文明理念深入人心，“绿水青山”和“金山银山”双向转化通道更加顺畅，生产生活方式绿色转型成效显著，绿色发展水平走在省市前列。

——**社会文明程度实现新进步**。方志敏精神传承和弘扬进入国家革命传统教育专项规划，高位推动方志敏精神融入国家革命传统教育谱系。弋阳腔传播和传承影响力辐射全国，社会主义核心价值观凝聚人心作用更加明显，公民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高。公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富。红色、绿色、古色文化标识更加鲜明，弋阳文化软实力进一步提升。

——民生福祉改善实现新突破。脱贫攻坚成果得到巩固拓展。城镇调查失业率控制在4%以下，实现更加充分更高质量就业。城镇居民人均可支配收入年均增长8.5%左右，农民人均可支配收入年均增长9%左右，略高于经济增长，分配结构明显改善，中等收入群体比例进一步扩大。基本公共服务均等化水平明显提高，居民受教育程度不断提升，卫生健康体系更加完善，多层次社会保障体系更加健全，改革发展成果更多更公平地惠及全县人民。

——县域治理水平迈上新台阶。社会主义民主法治更加健全，社会公平正义得到进一步彰显。“五型”政府建设取得更大成效，政府治理、社会治理、基层治理效能不断提升，公众安全感满意度达到全市平均水平以上。防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急、自然灾害防御等关键性短板领域能力建设明显增强，发展安全保障更加有力。

专栏2 “十四五”期间弋阳争创的主要荣誉

国家卫生县城；
全国文明城市；
千年古县；
中国旅游强县、国家旅游度假区、省级全域旅游示范区；
省级开放型经济及工业园区先进单位；
全省十佳营商环境县、全省十佳营商环境工业园区；
国家生态文明建设示范县、省级园林城市；

国家乡村振兴示范县；
 全国“四好农村路”示范县；
 省级农业农村工作先进县；
 国培计划示范县、全国学前教育普及普惠县、全国义务教育优质均衡发展县；
 2030 健康中国示范县；
 省级安全生产先进县；
 国家市域社会治理现代化试点县；
 省级高质量发展先进县；
 国家级现代农业生态示范园；
 创建两个以上省级产业集群。

表 2 “十四五”时期经济社会发展主要指标

类别	指标	2020 年 实际	2025 年 目标	年均/累 计增长 (%)	属性
综合 质效	地区生产总值（亿元）	128	200	8.0	预期性
	人均地区生产总值（万元）	—	达全市平均水平		预期性
	全员劳动生产率（万元/人）	5.67 左右	7.95 左 右	7 左右	预期性
	规模以上工业增加值（亿元）	4.5	9 左右	9 左右	预期性
	固定资产投资（亿元）	9.3	—	9 左右	预期性
	社会消费品零售总额（亿元）	57.9	130	11.0	预期性
	粮食综合生产稳定度（亿斤）	4	4	—	约束性
	能源综合生产能力（亿吨标准煤）	—	—	—	约束性
创新 发展	数字经济核心产业增加值占 GDP 比重（%）	—	高于省水平		预期性
	研发支出占地区生产总值比重（%）	1.0	2.0	（1）	预期性
	每万人高价值发明专利拥有量（件）	0.5	1.3	（0.8）	预期性
协调 发展	三产比例（%）	19.3:28.7 :52.0	14:36:5 0	—	预期性

	城乡居民人均可支配收入比值		2.23	(0.05)	预期性
	常住人口城镇化率 (%)	51.7	57	(5.3)	预期性
开放 发展	进出口总额 (万美元)	6600	10600	10	预期性
	人均进出口总额 (万元)	达全市平均水平			预期性
	实际利用外资 (万美元)	7800	10100	6	预期性
绿色 发展	单位 GDP 建设用地使用面积降低 (%)	—	—	(18-22)	约束性
	单位 GDP 能源消耗降幅 (%)	省下达的目标			约束性
	单位 GDP 二氧化碳排放降幅 (%)	省下达的目标			约束性
	森林覆盖率 (%)	60	60	保持稳定	约束性
	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例 (%)	100	100	—	约束性
	城市空气质量优良天数比例 (%)	99	99	—	约束性
共享 发展	城镇居民人均可支配收入 (元)	36039	57159	9.8	预期性
	农村居民人均可支配收入 (元)	16194	27123	10.2	预期性
	城镇调查失业率 (%)	—	—	4.5	预期性
	基本养老保险保障水平	19	20	(1)	预期性
	人均预期寿命 (年)	74	78	(4)	预期性
	每千人口拥有执业 (助理) 医师数 (人)	3.2	3.8	(0.6)	预期性
	劳动年龄人口平均受教育年限 (年)	10	11.8	1.8	约束性
	公众安全满意度 (%)	达全市平均水平			预期性
每千人口拥有 0-3 岁婴幼儿托位数 (个)	—	3.5	(3.5)	预期性	
备注：1 全县生产总值绝对数为当年价格，年均增长按不变价格计算； 2. () 为五年累计数； 3. 约束性指标具体数值按国家下达任务执行。					

第五章 发展定位

“十四五”时期，弋阳县发展定位为“两新两地”。

——现代化大美上饶新增长极。“十四五”上饶发展目标定位是建设现代化大美上饶，弋阳是上饶西拓的重要板块，是上饶发展的重要腹地，是大美上饶极具禀赋资源的承载空间。

“十三五”时期，弋阳作为信江河谷城镇群新增长极发展态势良好，厚植了农业、工业、服务业发展基础，因此，“十四五”时期弋阳完全可以成为现代化大美上饶的新增长极，为全面建

设社会主义现代化贡献弋阳力量。

——美丽幸福江西新标杆。美丽生态既是弋阳的禀赋优势，更是弋阳发展的基本遵循。全领域、全地域、全过程、全方位加强生态文明建设，进一步拓宽“两山”转化通道，促进经济社会发展全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的现代化。坚持以人民为中心的发展理念，策应省委提出的打造美丽中国“江西样板”的奋斗目标，成为美丽幸福江西新标杆。

——长三角一体化绿色产业承接地。打造对接长三角区域一体化发展的先行区，是省委省政府对上饶的定位要求，弋阳是上饶绿色产业发展的重要区域。全面对接长三角区域一体化，弋阳要发挥市场作用，运用市场手段，做好优势产业文章、筑牢平台基础，建设高水平大通道，提升营商环境，创新互联共享联系机制，充分利用新材料、机械电子、医药食品等产业基础，全面提升改造传统产业，大力发展战略性新兴产业，聚力发展数字经济，推进数字产业化、产业数字化、城乡数字化，将弋阳建成长三角一体化绿色产业承接地。

——全国健康旅游目的地。依托丰富的旅游资源和区位优势，续写方志敏精神传承新篇章，唱响弋阳腔、龟峰等弋阳名片，发展乡村旅游和智慧旅游，构建旅游要素体系，实现文旅融合、康养融合、景城融合，成为全国健康旅游目的地。

第六章 基本方略

“十四五”时期弋阳经济社会发展的基本方略可概括为

“12345”：“贯穿一条主线”，即传承文脉、创新驱动、发展升级、富民强县；“构建两大体系”，即现代化产业体系、现代化社会治理体系；“决胜三大战役”，即主攻工业、开放攻坚、强攻新动能；“推进四项工程”，即产业转型工程、项目带动工程、创新创业工程、城乡提升工程；“做强五大产业”，即大工业（新材料、机械电子）、大医药（医药食品）、大旅游（旅游健康）、大数据（数字经济）、大农业。

——贯穿一条主线。以红色文化“方志敏精神”、戏曲文化“弋阳腔”、佛教文化“南岩石窟”、儒家文化“叠山书院”、山水旅游文化“龟峰”为代表的“红、古、绿”文脉传承十分重要与宝贵；坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，深入实施人才强县、创新强县首位战略，推进科技创新、产业创新和制度创新；实现高质量跨越式发展，进一步推进传统产业转型升级，促进新旧动能转换；以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，实现富民强县的美好目标。

——构建两大体系。一是构建现代化产业体系。以科技创新为动力，以现代服务业、先进制造业为支撑，助推产业基础高级化和产业链、供应链现代化，构建深度融合、技术引领、绿色高效的现代化产业体系。二是构建现代化社会治理体系。全面落实以“一统一”“两结合”“三共同”“四化”“五治”为主体的社会治理运行机制，充分运用现代信息技术和手段，推动社会治理网络化、智能化，推进社会治理体系和治理能力现代化，形成党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、

公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系。

——决胜三大战役。一是**主攻工业**。依托资源禀赋优势和科技创新动能，挖潜后发优势，打好优势产业规模提升和传统产业技改升级攻坚战，全面推进集约化、智能化、现代化新型工业发展水平，重塑“弋阳制造”辉煌。二是**开放攻坚**。着力畅通国内经济循环，更加主动服务和融入长江三角洲区域一体化、京津冀协同发展、长江经济带发展、海峡西岸经济区建设、粤港澳大湾区建设、江西内陆开放型经济试验区、百里信江风光带等国家与省市重大跨区域协调发展战略，打好更大范围、更宽领域、更深层次的新一轮开放攻坚战，增强国际国内经济合作和竞争新优势。三是**强攻新动能**。随着新一轮科技革命和产业变革的发展，大数据、人工智能、区块链等新技术迅猛发展，信息流与技术流交互作用，不断催生出新产业、新业态、新模式，不断扩大有效投资，经济活力得到有效释放，打好持续发展壮大新动能攻坚战，让新动能成为支撑弋阳经济迈向高质量发展的重要力量。

——推进四项工程。一是**产业转型工程**。推动传统产业高端化、智能化、绿色化、服务化，鼓励和支持企业进行科技创新和技术改造，引导和推动企业与高等院校、科研院所“联姻”，打造一批产业转型示范工程，推动传统产业焕发新春。二是**项目带动工程**。大力实施“5020”工程，突出区域特色、提高覆盖度，拓宽融资渠道，推动政府有效投资，引进建成一批产业龙头项目，打造特色产业板块。加快谋划一批补短板、强弱项，

投资规模大、带动力强、支撑作用明显的大项目、好项目。三是**创新创业工程**。把创新驱动摆在更加突出的位置，推进以科技创新为核心的全面创新，不断激发全社会创新创造创业的活力和潜力，实施系列创新创业工程。四是**城乡提升工程**。深入推进以人为核心的新型城镇化，优化城市空间布局，提升城市功能品质，实施公用设施改造提升、城市绿化山体提升、便民利民惠民项目等城乡提升工程，优化路网结构，完善交通配套，打造和谐宜居的人居环境，形成更加协调均衡的城镇发展新格局。

一一做强五大产业。

大工业。即以新材料和机械电子为首要主导产业，积极发展节能环保生态等新兴产业，按照新型工业的要求，决战“高新园区”，加大传统产业改造升级力度，不断延伸产业链条，形成集群效应。**新材料**。优化发展水泥、轻钙、重钙、石膏板、装饰材料、金属材料等特色传统产业，开发推广新型绿色建材、陶瓷材料、纳米钙等非金属材料及高品质金属材料，重点发展钙产业集群、有色金属精深加工产业，培育瓷土新材料产业，推进企业联合重组，培育发展一批龙头企业和产业基地，加快向中高端、品牌化转变。**机械电子**。聚焦空调阀门、隔振平台、光学器件、卫浴器材、机械配件、各类轴承等领域，推动粗加工向精加工发展，大力发展电子信息和智能制造业，逐步向集群集约、数字智能、绿色转型发展，提升技术工艺和节能环保水平，支持和推进企业兼并重组，积极有序承接国内外产业转

移。

大医药。即加快推进以医药和食品产业发展，做大产业规模，提高品牌影响力。推动向安全、健康、营养、便利方向发展，提升优势传统食品深加工水平，重点实施中药现代化、原料药绿色发展、现代生物技术应用、食品新型工业化产业基地等工程；开发传统名优中成药，以中药材种植和中医药健康服务为两翼，以业态融合为重点，大力推动中药制药关键技术、中药制药装备等研发及产业化，巩固肠炎宁、牛黄上清胶囊、大禾米粿、扣肉、油淋鱼等产品优势，促进特色医药食品与文化、旅游、大健康、生态环保等产业融合发展。

大旅游。发挥资源禀赋优势，以龟峰景区为龙头，深耕弋阳“红古绿”旅游资源，实施“旅游+”融合工程，积极发展自然风光游、红色游、生态游、乡村游、文化游、研学游等各具特色、功能互补的旅游业态，坚持旅游品牌化、产业集聚化、景城一体化发展的核心理念，围绕传统旅游六要素“吃住行、游购娱”和新旅游六要素“商养学、闲情奇”，扬长补短，整合资源，优化布局，抱团发展，扩大旅游市场，刺激旅游消费，打造全域旅游发展新格局。大力发展中医药保健、森林康养、旅游休闲，推动旅游与健康管理和健康文化、健康旅游等服务业融合发展。

大数据。即加快推进数字经济产业发展，推动产业迈向中高端。加快推进数字产业化和产业数字化，推动数字经济与实体经济深度融合，推进工业、农业、服务业数字化转型，推动

5G 网络建设，推行“上云用数赋智”，推动工业互联网和制造业深度融合，培育提升“1+N”工业互联网平台体系，推广新智造模式。培育壮大数字产业，形成具有区域竞争力的数字产业集群。

大农业。坚持以工业的理念抓农业，增强以粮食生产为核心的农业综合生产能力，稳定传统农业，发展特色产业，加快构建现代农业体系，推进现代农业产业园建设和农业生产社会化服务，狠抓农产品精深加工，不断延伸产业链、提高附加值，促进农业从增产导向到提质导向，推动乡村产业振兴。

第二篇 实施创新驱动，培育经济发展新动能

坚持创新驱动，深入实施科技兴县战略、人才强县战略、创新驱动发展战略，推进以科技创新为核心的全面创新，深化科技创新开放合作，进一步提升我县科技创新效能，不断激发全社会创新创造创业的活力和潜力，加快建设县域创新高地。

第一章 培育引进创新人才

加大高层次人才、急需紧缺实用性人才引进培育力度，提高创新人才服务水平，打造人才集聚平台和创业舞台，形成引得进聚得起用得好留得住人才的良好氛围。

第一节 大力创新人才引进机制

打好吸引人才、聚集人才、留住人才、使用人才的组合拳，全面落实人才新政，实施人才优先战略，深入落实“珠峰计划”“金蓝领入赣计划”“海智惠赣鄱”“海外人才江西行”，对接国家“千人计划”、“万人计划”、省“双千计划”等重大人才工程人选，力争有更多弋阳专家入选。深化“招才引智+招商引资”引才模式，吸引青年科技人才和高水平创新团队集聚，想方设法吸引在外弋阳企业家、弋阳大学生回流创业。强化平台支撑，积极鼓励企业申报院士工作站、博士后工作站和博士后创新实践基地，加快搭建江西弋阳人才创业园等人才集聚平台和创业舞台，大力支持职业院校建设，构建覆盖“引培-孵化-小试中试-产业化-公共创新”全链条的人才创业创新平台体系。到2025年，新建1个国家级和1个省级院士工作站，引进7-10家科技人才引领的产业孵化项目。

第二节 更大力度优化人才结构

大力实施人才强县战略，统筹推进党政人才、企业经营管理人才、专业技术人才、高技能人才、农村实用人才等各层次人才队伍建设，重点加强高技能、专业技术等应用型人才和研发创新人才引进。实施企业家培养计划，建设具有全球战略眼光、市场开拓精神、管理创新能力的企业家队伍，推进培养一批有创新意识、风险意识和现代管理能力的经营管理人才。实施“金蓝领”“赣鄱工匠”工程，推进新时代弋阳产业工人、

高技能人才、高水平工程师队伍建设，强化本地产业队伍职业技能培训，壮大产业工人队伍。建立职业教育培训基地，推广“双元制”职业教育模式，培育一批应用型人才，集聚一批创新型研发人才。

第三节 积极完善人才服务配套

健全人才补助管理机制，设立高层次创业创新人才专项资金，对符合条件的国内外高层次人才、高技能人才给予配套奖励。完善人才住房保障管理办法，采取“购房补助、租房补助、政府建设人才公寓、人才公共租赁房、企业自建人才公寓”等方式，解决各类人才安居问题，不断完善县人才公寓的功能，设立人才俱乐部、增强引进人才的幸福感、获得感、归属感。优化人才配偶随调就业及子女就学等政策，完善教育、医疗等优质服务配套。深化人才发展体制机制改革，简化人才创新创业入驻审批环节，建立创新项目审批“绿色通道”，打造“一站式”人才服务平台，全面提升人才公共服务水平。

专栏 3 人才强县五大重点工程

（一）“赣鄱工匠”培育工程

壮大蓝领队伍，加强高技能人才实训基地建设，健全以企业为主体、职业院校为基础的高技能人才培养体系，实施高技能人才引育行动，完善高技能人才政策，大规模开展职业技能培训。“十四五”末，打造1家省级技能人才培养综合园区、1家省级高技能人才培训基地、2家省级技能大师工作室、2家省级职业技能竞赛集训基地。

（二）高层次研发人才引进工程

突出“高精尖”导向，重点集聚一批创新型科技领军人才，引进培育一批专业水平一流、符合弋阳重大发展战略、产业转型升级亟需的研发人才。到 2025 年，多形式集聚海内外院士 5 名左右，引进国内一流的科学家和高水平创新团队及科技创新领军人才 5 名左右。

（三）青年人才集聚工程

稳步增加博士后工作站和博士后人员招引数量，吸引离站博士后留弋工作和创业，新增博士后工作站 5 家，新招引博士后人员 10 人；推进大学生实习基地建设、大学生创业园等平台建设，吸引高校毕业生到弋阳实习实训，搭建高校毕业生就业平台，打造大学生实习应聘、就业创业全链支持体系。到 2025 年，累计招引各类青年人才 2000 名以上，其中硕士研究生 300 名以上。

（四）赣商名家成长培养工程

深入推进“赣商名家”等企业家培养工程，打造一批高素质企业领军人才队伍。围绕重点产业，制定弋阳企业家培养计划，联合高校和研究机构，积极开展“菜单式”培训和企业家自主选择学校、自主选择培训内容的“双自主”培训，打造企业领军人才培养体系，全面提升企业家管理能力、创新能力，培养造就若干引领江西企业跻身中国制造业 500 强的优秀企业家。

（五）饶城英才工程

分类推进人才评价机制改革，充分激发科技、企业职业技能等各领域优秀人才创新创业活力，完善人才培育政策，大规模开展职业技能等相关培训，充分发挥人才在弋阳打造“两新两地”中智力支持。

第二章 建设高能级创新平台

优化科技创新资源布局，培育高能级科技研发平台，打造高效的科技创新载体。

第一节 培育高能级科研平台

提升实验室集群和新型研发机构等科研平台水平，强化现有科研平台的建设管理水平。依托高新区、现代农业产业示范园、数字经济产业园、新材料产业园等打造产业高能级平台，建设 8 家以上省级工程技术研究中心和企业技术中心，力争在新材料、机械电子、中医药、绿色农业等重点领域取得突破，全力支持建设钙材料研究院（基地）和瓷石材料研究院。大力引培“大院大所”“名校名企”，建设一批高水平研究院、科研中心，推进与知名高校、地方高校等共建研发机构，支持建设弋阳中草药创新研发基地。到 2025 年，全县累计引培省级以上创新平台和载体 3 个以上，组建 3 个以上新型研发机构，实现零突破。

第二节 构建高效的科创载体

梯次布局“科创中心+高新区+产业创新服务综合体+孵化器+众创空间”科创矩阵，优化拓展以高新技术产业园区、区中园、科技创业园、新材料产业园为重点的“一区三园”科创布局，支持建设人才创业园、科技创业服务中心和产业信息服务中心。推进省级产业创新服务综合体建设，加快培育科技企

业孵化器、创客空间、创业咖啡等创业孵化新业态，搭建创客集群和创客基地，支持弋阳县科技园建设国家级孵化器，形成众创空间、孵化器、加速器支撑的全链式孵化模式。到 2025 年，建成市级以上众创空间 10 家，建成省级农业科技园 2 家，力争建成国家级农业科技园 1 家。

第三章 壮大高新技术企业创新主体

实施高新技术企业倍增计划，壮大科技企业队伍，加大企业研发投入，提升企业管理水平，完善创新科技体制机制。

第一节 育强科技企业队伍

发挥大企业引领支撑作用，大力培育科技型中小微企业，促进初创型成长型科创企业发展，加快培育更多“专精特新”企业，打造一批细分领域的“独角兽”“瞪羚企业”“单项冠军”“小巨人”，形成巍华、康恩贝、宏田、瑞华、卓正等一批 5 亿元以上企业，鸥迪、兴旺、宏业等一批 10 亿元级企业，海螺、环洋等一批 20 亿元级企业，培育 1-2 家 50-100 亿元级龙头企业，构建科技企业“微成长、小升高、高壮大”的梯次培育机制。实施高新技术企业培育行动，扶持企业技术升级和新产品开发，引导符合条件的企业申报国家、省、市科技计划项目。进一步落实好《创新创业扶持办法》、企业研发费用加计扣除、高新技术企业所得税减免等优惠政策，推动新材料、机械电子、医药食品企业高新化发展，壮大高新技术企业

和科技型中小企业后备库，激发和保护企业家精神，弘扬科学精神、工匠精神，鼓励更多社会主体创新创业。到 2025 年，力争国家高新技术企业由 32 家增加到 80 家以上，省级科技型中小企业由 34 家增加到 80 家以上，高新技术产业增加值占规上工业增加值比重由 12% 增长到 40% 以上。

第二节 加大企业研发投入

打通产学研合作“最后一公里”，创新科技体制机制，建立健全以科技绩效为导向的政府科技投入机制，全面落实科技研发投入优惠政策，提高全社会研发投入强度。支持企业建设国家级和省级企业技术中心、院士工作站等研发创新平台。支持企业牵头组建创新联合体，鼓励龙头企业承担国家及省市重大科技项目。引导企业与高校、科研院所等共建产业技术创新战略联盟，推动产业链上中下游、大中小企业融通创新。到 2025 年，R&D 经费支出占 GDP 比重达到 2.0% 以上，力争企业研发机构设置率由 25% 增长到 40%，规上企业研发机构设置率达 50% 以上。

第三节 提升企业管理水平

实施企业管理现代化对标提升行动，增强企业综合竞争力，加快培育具有竞争力的一流企业。加强战略管理，提升战略引领能力，强化战略管理意识，强化主业管理能力，完善投资管控体系，以“一带一路”沿线为重点区域，推动企业抱团

出海，加强与央企、其他省市国企、行业领军企业合作。探索职业经理人模式，优化企业管控模式，完善法人治理结构。加强运营管理，提升精益运营能力。加强财务管理，提升价值创造能力。加强科技管理，提升自主创新能力。加强风险管理，提升合规经营能力。加强人力资源管理，提升科学选人用人能力。加强信息化管理，提升系统集成能力。到 2025 年，力争 3-5 家企业获得江西省企业管理现代化创新成果奖，1-2 家获得省级管理创新示范企业，培育 5 家以上管理标杆企业。

第四章 夯实创新能力支撑

积极引入优质科技创新资源，积极推动优势产能和技术走出去，拓展科技创新开放合作空间。

第一节 引入优质科技创新资源

主动对接国内外创新资源，积极融入国际创新网络，不断扩大科技创新国际合作的深度和广度。积极对接“一带一路”建设，主动承接长三角、海西、粤港澳、京津冀产业转移，支持相关企业参与沿线国家和地区科技创新项目建设。深化与国内外新材料、机械制造、电子信息、装备制造、医药食品领军企业、行业协会开展合作，共建技术转移中心、科技服务中心，探索推进“异地孵化器”等开放式创新平台建设，促进企业、项目、技术、人才和资金加速向我县集聚。推动重点企业与国内外著名高等院校、科研机构和特色企业广泛合作、利益共享、

风险共担，形成多层次、多形式的企业联盟、技术联盟、资源联盟，在更高的层次上推动弋阳优势产业、重点骨干企业逐步融入国际产业链体系和技术创新体系之中，充分利用自身资源优势，牢牢把握当前科技创新机遇，提升创新能力。

第二节 推动优势产能和先进技术走出去

适时推进我县对外科技合作基地建设，拓展科技创新空间。鼓励引导推动有力带动产业结构优化升级的重大科技成果转化应用，提升企业、研究机构 and 高校科技成果转移转化能力，完善科技成果转移转化体系。帮助企业提升合规经营防范风险能力，通过线上线下相结合的方式，进一步加强政策指导、信息引导、培训交流和专业服务等，帮助企业提升科学决策能力、经营管理能力、风险和危机处理能力，增强企业本土化经营意识、守法诚信意识和履行社会责任意识。

第五章 营造良好创新环境

完善科技成果转移转化机制，加强知识产权保护应用，提升科技金融服务水平，推进科技创新体制机制改革。

第一节 健全科技成果转移转化机制

探索建立与东部沿海重点城市长期稳定的沟通与协调机制，推动发达省市常态化创新合作平台、技术转移中心和科技服务中心落户弋阳。依托江西技术交易大市场，提升科技成果

转移转化市场化服务水平，提供技术转移、市场化评估、咨询辅导等专业化服务。加快形成科技成果竞价拍卖与技术供需对接、交流、展示、洽谈等多种形式的技术交易模式。强化区域间技术转移合作，大力推进与长三角各科技成果转移转化示范区的联动发展、项目库的共建共享。

第二节 加强知识产权保护应用

落实知识产权保护标准，制定优势产业知识产权保护规范性文件，加大知识产权行政执法和刑事司法保护力度。推进建立知识产权维权援助工作站，鼓励引导企业申报知识产权试点（示范）企业和专利产业化项目。谋划建设制造业集群知识产权联盟，探索开展知识产权产业链全景布局，转化一批高价值发明专利。“十四五”末，每万人口发明专利拥有量突破 1.3 件。

第三节 推进科技创新机制改革

加强科技治理体系和能力建设，完善科技评价机制，探索企业异地研发中心创新共享机制、科技金融创新发展机制等重点科技体制改革。优化科技奖励项目，加大对承担国家关键领域核心技术攻关任务科研人员的薪酬激励。完善科研管理机制，简化科研项目申报。完善科技创新决策咨询机制，探索成立由科技、产业、投资等领域高层次专家组成的科技创新决策咨询委员会。创新常态化的政企对接机制，聚焦重大规划制定、

重大科研攻关等工作，充分征求行业组织、企业意见。

第三篇 构建现代产业体系，打造现代化大美上饶新增长极

坚持把发展经济着力点放在实体经济上，以推动工业高质量跨越式发展为主题，以深化工业供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，加速发展“大工业”，以数字经济赋能和产业链为抓手，全面推进新型工业化，培育战略性新兴产业和未来产业，加快服务业提质增效，加大政策引导力度，完善以工艺、技术、能耗、环保、质量、安全等为约束条件的管理机制，强化行业规范和准入管理，坚决淘汰落后产能，助推产业基础高级化、产业链现代化，构建深度融合、技术引领、绿色高效的弋阳特色现代产业体系，打造长三角一体化绿色产业承接地，重塑“弋阳制造”辉煌。

专栏4 “十四五”工业发展目标

（一）至2025年，全县规上工业年营收突破400亿元，年均增幅25%以上。其中，弋阳高新区规上工业年营收突破360亿元，三年内，园区主营业务收入翻番，新增100家以上企业，园区面积较“十三五”末再扩大一倍。

（二）“5020工程”每年至少引入1个，年营收过5亿的企业从2020年的3家增加到2025年的12-15家。

（三）“十四五”末，规上工业企业达到200家，高新技术企业达到80家。

（四）三大主导产业占规上工业营收比75%以上，争创2个以上省级百亿产业集群，其中：

新材料产业集群，年营收达200亿元；

机械电子产业集群，年营收达100亿元。

第一章 重塑弋阳制造辉煌

坚持“工业强县”发展战略，奋力推进“主攻工业，决战园区”，依托禀赋资源和科技创新，发挥产业比较优势，聚焦首位产业、主导产业大力实施产业链“链长制”、龙头企业“双倍增”计划和“开拓市场万里行”活动，促进产业高端补链、终端延链、整体强链，推动传统产业高端化、智能化、绿色化、服务化，重塑“弋阳制造”新辉煌，加快形成新材料、机械电子、医药食品三大产业集群。

第一节 壮大新材料首位产业

充分发挥“南瓷北钙”资源禀赋，优先发展水泥、氧化钙精深加工、食品和医用氢氧化钙、纳米钙、石膏板、装饰材料等特色产品，构建具备较强自主创新能力和可持续发展能力、产学研用紧密结合的新材料产业体系。大力支持海螺公司水泥、余热发电、固废协同处理、垃圾焚烧发电等业务拓宽到装配式建筑、飞灰处理、光伏发电、石灰石精深加工等系列业务；完成高新区新材料产业园一期建设，引进一批央企、民营 500 强企业等，打造百亿钙产业园。利用高新区平台，继续做优存量龙头企业，推动优势企业做大做强新材料产业。推进轻钙、重钙行业环保整治提标及产业重组升级工作，打造经济发展新“增长极”，加快推进上下游联动的产业协同发展，使新材料

首位产业形成集群共生效应。

积极谋划陶瓷产业园建设，引进培育先进陶瓷材料及制品企业，以工程陶瓷应用制品研发为重点，研究开发结构陶瓷、功能陶瓷和电子陶瓷三大系列陶瓷新材料及制品，加强新材料产业与科研院所的深度技术合作，打造形成科技含量高、经济效益好的瓷土新材料产业集群，加快向中高端、品牌化转变。

抢抓新能源电动汽车和新基建产业对有色金属新材料消费爆发增长的新机遇，引进一批特色鲜明、上下游配套的有色金属精深加工配套和终端生产企业，加快有色加工企业技术装备更新、工艺优化和新产品研发，大力发展特种有色金属功能新材料领域的新型轻合金材料和新基建有色金属材料及其配套产业，推动有色金属加工产业链逐步向高端、集群式发展。支持巴顿环保打造金属材料端，形成以巴顿、宏业、兴旺为龙头骨干金属材料增长极。至 2025 年，打造新材料首位产业 200 亿级产业集群。

专栏 5 新材料产业重点工程

（一）平台工程

推动高新区新材料产业园一期并启动二期园区建设。位于三县岭镇，一期占地面积 1510 亩，已引进世界 500 强安徽海螺集团、浙江宁波环洋等企业入园，项目总投资 37.6 亿元，列入省级重点建设项目，项目涉及优质石灰石、骨料、氧化钙、碳酸钙、纳米钙等系列钙产品产业链加工项目。同时配套建设年吞吐量 1000 万吨的物流园、路网、水电等基础设施，项目预计 2021 年 7 月建成，建成后将进一步推动我

县建材产业高质量发展,将连同弋阳海螺水泥等企业将形成百亿新材料-非金属产业集群,成为我县工业发展新的增长极。

谋划瓷石应用高新技术产业园。规划投资 30 亿元,开采加工规模为 500 万吨/年,产品方向为原料加工和深加工产品,主要有日用瓷、建筑用瓷、各种添加剂等。

(二) 新材料-非金属产业

加大非金属矿物的开发力度,发展多功能新型墙体材料和利用固体废弃物生产的新型建材以及装配式建筑部品部件。重点推进海螺型材年产 600 万吨骨料机制砂项目及配套破碎及输送廊道工程,大力推进雪翼新材年产 30 万吨高端碳酸钙类项目,打造中高端碳酸钙产业链精深加工基地。环阳新材年产 100 万吨氧化钙及精深加工项目、海螺新材年产 60 万方商品混凝土及中型装配式建筑和预拌砂浆项目等。到 2025 年,新材料-非金属产业规模达 100 亿元,规上工业企业 50 家。

(三) 新材料-金属新产业

大力发展铜基复合材料等高端产品,推动金属加工产业链逐步向高端、集群式发展。加快推进巴顿环保年处理物料约 42 万吨的多金属二次资源综合回收利用项目、浩博铝业年产 15000 吨高性能节能环保隔热断桥建筑铝型材等。至 2025 年,新材料-金属产业规模达 100 亿元,规上工业企业 10 家。

第二节 提升机械电子产业层次

对接融合长三角、海西经济区、粤港澳大湾区,积极承接机械装备、电子信息产业向内地转移,以智能制造、服务型制

造、绿色制造为主攻方向，加大招商力度，引进一批投资大、前景好、带动强的知名企业，招引、建设一批高档数控机床、智能印刷机械、智能传感器、控制系统等装备制造生产项目，提升装备制造产业研发设计和系统集成能力。充分发挥有色金属材料产业优势，主攻以铜为原材料的制冷设备零部件生产制造，支持鸥迪扩大生产能力，力争“十四五”挂牌上市；充分发挥标准化厂房和连胜园区厂房作用，招引一批为美的、格力、江铃、爱驰等企业生产元配件的小微企业，提高制造业占比。推广短流程熔化工艺与装备，支持永奔、大鹏等包装企业技改升级，提升产业层次。

强化电子信息制造产业招商，在支持发展壮大电子元器件制造，通信元器件制造的基础上，大力发展新型电子元器件、集成电路装备制造，培育一批小、精、尖电子企业。至 2025 年，机械电子产业形成 100 亿级产业集群。

专栏 6 电子信息与智能制造产业重点工程

（一）电子信息产业

加大引入培育具有核心技术企业，强化电子信息产业，延伸产业链，重点发展新型显示、汽车电子、光学电子等领域的产品开发和应用示范。加快推进阿尔伯特光电年产 700 万件光学镜筒项目等。至 2025 年，电子信息产业规模突破 20 亿元，规上工业企业 10 家，县域工业经济考核进入全市第一方阵，并争创省级重点产业集群。

（二）智能制造产业

积极培育有控制力和根植性的“链主”企业，以服务型制造、绿

色制造为主攻方向，提升研发、设计、品牌、营销、结算等核心环节能级，更好发挥政府产业基金的引领和撬动作用，全面推进补链强链固链。加快推进恒昌科技年产 200 万支特种钢金属钻头建设项目、迈凯斯能源装备年组装 3000 台节能螺杆空气压缩机项目、互力科技年产 1000 万根售货机弹簧项目等。至 2025 年，智能制造产业规模突破 80 亿元，规上工业企业 65 家，进入市级重点产业集群。

第三节 加快医药食品特色发展

加速发展“大医药”产业，加快引进医药食品研发机构发展现代生物技术、先进制药工艺和制剂技术，开展中药提取技术、分离技术、纯化技术、干燥技术及包合技术等中药关键技术产业化应用和新型辅料的应用研究，开发传统名优中成药为核心，以中药材种植和中医药健康服务为两翼，以业态融合为重点，形成真正的核心技术优势。围绕“公司+农户”打造优势中药材生产基地，构建药材种植产业链，加快中药材种植业和中药资源开发与发展，抓好康恩贝中药“双倍增”计划的落实，实现肠炎宁和牛黄上清胶囊产能、产量和营收翻番；做大做强一批中成药优势品牌、品种和企业。支持康恩贝中药、佰康药业等龙头企业壮大优势产品。做特做优弋阳雷竹笋、大禾米粿、油淋鱼、蜂蜜、菌菇、扣肉、曹溪米糖、油茶等农产品加工品牌，支持农业企业抱团做大，积极创建绿色食品标志，打造具有强产业关联性、互动性的医药食品产业集群，谋划省级食品新型工业化产业基地建设，促进特色医药食品与文化、

旅游、大健康等产业融合发展，做大产业规模，提高品牌影响力。至 2025 年，医药食品产业规模突破 35 亿元。

专栏 7 医药食品产业重点工程

（一）医药产业

重点实施中药现代化、原料药绿色发展、现代生物技术应用等工程。加快康恩贝中药智能制造工程等项目建设。至 2025 年，医药产业规模突破 20 亿元，规上工业企业 10 家。

（二）食品产业

推动向安全、健康、营养、便利方向发展，提升优势传统食品深加工水平，促进本地特色食品产业与文化、旅游、大健康等产业融合发展，做大产业规模，提高品牌影响力。加快推进弋阳县农产品加工商贸园。占地 1000 亩，主要建设弋阳地方特色农产品加工厂房、标准厂房，谋划设立食品园，配套建设保鲜仓储及物流设施，雷竹笋、蔬果专业批发交易市场，优质农产品展示中心、农产品精深加工研发中心。至 2025 年，食品产业规模突破 15 亿元，规上工业企业 15 家。

第四节 推动节能环保生态产业发展

发展节能环保生态产业，以龙头企业弋阳海创为依托，以关键技术和产品研发为支撑，以环保工程集成服务为主的综合性绿色产业链。积极开展以智能制造产业园、智盟产业新城和热电联产产业园项目为平台的节能环保企业招引活动，推进巍华热电厂、永邦科技涂布白纸板、巍华纤拓高强度混凝土等项目尽早开工。推动绿色工厂、绿色园区建设，鼓励高耗能、高

耗水企业技术升级改造，实现节能减排，废水废气深度处理回用。建立环保监测平台，智慧能源应用试点等工程。千方百计加快热电联产、卓正生物科技、海创能源、创力环保、鑫茂建材等项目建设进度，力争早日投产发挥效益。至 2025 年，节能环保生态产业规模突破 20 亿元。

聚焦柔性电子、人工智能、区块链、生物工程、石墨烯、金属及高分子增材制造等前沿新材料、生命科学等细分领域，超前布局前沿科技和产业化运用，谋划试点示范项目、重大应用场景、设立未来产业试验区，培育未来发展新引擎。

专栏 8 节能环保生态产业重点工程

（一）平台工程

加快推进总投资 21 亿元的智盟产业新城项目建设，加大招商引资工作；积极谋划设立总投资 10 亿元、占地 1500 亩化工集中区。

（二）节能环保生态产业

加快推进耐华环保贵金属综合利用项目、海创环保利用水泥窑协同处置垃圾焚烧飞灰项目、巍华热电厂项目、永邦科技年产 50 万吨高档涂布白纸板生产线项目等。至 2025 年，节能环保生态产业规模突破 20 亿元，规上工业企业 10 家。

（三）其他产业

加快推进弋瑞踏纺织年产 200 万条地毯生产建设项目、鼎冠纸业年产 6000 吨生活用纸后加工生产基地建设项目、顺益纺织产 5 万吨棉纱项目、海晟橡胶年产 100 万米橡胶气密布及救生筏项目、六鼎针织年产 1 万吨鱼鳞布生产项等。到 2025 年，全县其他产业规模超过 45 亿元，规上工业企业 30 家。

第二章 大力发展数字经济

深入实施数字经济“一号工程”，加快推进数字产业化和产业数字化，推动数字经济与实体经济深度融合，加强数字政府和数字社会建设。

第一节 积极拓展数字产业化

加快推进 5G 基础设施建设，做到县域“全覆盖”、重点区域“深覆盖”，完善 5G 应用，丰富新业态。加快培育数字经济核心产业，加速布局前沿新兴产业，依托弋阳数字经济（文化创意电商）产业园，聚焦网络直播、物联网、智能呼叫、网络平台、5G 应用及物联网等数字经济业态，鼓励发展共享经济、智慧零售等新业态新模式，引进大批数字经济项目落户，力争数字经济（文化创意电商）产业园各类实体及展销企业达 300 家以上，实现网络销售额 50 亿元。

第二节 扎实推进产业数字化转型

以智能制造为主攻方向，聚焦新材料、机械电子、医药食品等产业，推动升级版智能制造单元、智能生产线、智能车间、智能工厂建设。推广网络化协同制造、个性化定制、服务型制造等新模式。加速两化深度融合，实施“企业上云”行动，推行“上云用数赋智”，加快中小企业数字化赋能，促进企业生产管理关键环节数字化、网络化、智能化升级。大力推进龙头企业的工业互联网平台建设，实施“企业上云”行动，至 2025

年底，新增深度上云企业 60 家以上、省市两化融合示范企业 10 家。全面推动传统产业改造提升 2.0 行动，开展以机械电子为重点的传统产业全产业链集成改革。推进数字技术在服务领域的应用，做强工业电商、农村电商，推进智慧物流、智慧旅游、智慧社区、智慧养老等数字化服务业态发展。深化农业物联网应用，建立完善的农业和农产品数字化监管体系，建设农业数字化基地，积极发展智慧农业、共享农业等。

第三节 加强数字政府和数字社会建设

加快数字社会、数字政府建设，推动数字资源开发利用，提升全民数字技能，加强数字信息保护。积极建设弋阳大数据中心，实现政府数据互联互通。拓展生活及公共服务领域的应用，推广在线教育、互联网医疗、线上办公等线上服务新业态，推进生活数字化、公共服务数字化。深化数据开放共享，培育数据要素市场，完善数据产权保护机制，深化数据开放共享，保护数据安全。主动融入上饶大数据产业园、数字经济示范区，推进数字产业化、产业数字化和城乡数字化。

专栏 9 数字社会重点应用场景

（一）数字城市

建设“城市大脑”，支持城市公用设施物联网应用和智能化改造，智慧城市管理基本形成，服务信息综合平台覆盖社会民生事业。

（二）数字乡村

建设乡村治理数字化平台，推进行政村光纤通达和升级改造，开

展省市数字乡村试点县建设。

（三）数字教育

推进数字校园建设，积极发展远程教育。

（四）数字健康

推进智慧医院和互联网药店建设，推广应用数字医共体，打造掌上医疗健康生态圈。有条件实施公共体育场馆智慧化改造，建设全民健身地图等体育公共服务数字化平台。

（五）数字交通

推广自适应交通信号灯、停车感知、无感支付等应用，建立智慧交通数据大脑。

（六）数字文旅

打造一站式旅游管理服务平台，以龟峰景区为重点建设数字化示范景区，以红色旅游为重点建设数字化精品旅游线路，支持动漫、网络文化等领域数字文创企业发展，续建数字经济（文化创意电商）产业园，完善全县公共文化大数据中心。

（七）数字养老服务

建设全县统一的智慧养老服务平台、智慧养老院和养老社区，逐步完善智慧养老服务体系。

（八）公共安全数字化

运用数字化手段完善公共卫生、食品药品安全、自然灾害、安全生产和社会治理等领域重大风险研判、评估、决策、防控、应急协同机制。

第三章 提升现代服务业发展水平

深入推进服务业供给侧结构性改革，全面实施服务业升级行动，坚持生产性服务业和生活性服务业并重，提升现代建筑业，加强标准化、品牌化建设，努力构建优质高效、产业互动、功能完善的现代服务业新体系，服务业比重显著提升，占三产比50%以上。

第一节 推动生产性服务业专业化发展

以融合化、高端化、专业化的生产性服务业推动制造业高质量发展，促进现代物流、电子商务、现代金融等三大生产性服务业快速发展，强化标准化、品牌化建设，发展科技服务、研发设计、人力资源服务、环保服务等其他服务业，为产业转型升级提供专业化服务。

第二节 促进生活性服务业品质化发展

以品质化、精细化的生活性服务业支撑高品质生活，重点发展现代商贸、旅游休闲、健康养老等三大生活性服务业，加快发展商务咨询、房地产、物业、教育培训、批发零售、文化服务等其他现代服务业，为进一步满足城乡居民个性化、多层次需求提供服务支撑。推动生活性服务业与消费结构升级相协调，结合地区人口特点，鼓励发展适应当地消费的新模式，优化服务供给。利用大数据、人工智能等新技术精准挖掘用户需求，探索发展生活性服务新业态，提高服务的专业化水平和质

量。

专栏 10 现代服务业发展导向

（一）生产性服务业

现代物流。谋划速递物流产业园，加快冷链物流产业园建设，健全工业物流配送网络，加快农村物流发展，打造上饶西部地区的物流集散中心，创建省级示范物流园区。落实“弋阳物流业产业基金”政策，谋划在沪昆高速弋阳西出口处物流产业园、在 320 国道沿线冷链、速递产业园等。拓展现代流通方式，发展供应链物流、快递物流、冷链物流，建成辐射周边区县的仓储物流中心。利用物流助推弋阳商业、服务业、农业企业跨越式发展，健全城乡物流配送网络，加快农村物流发展。推动制造企业与物流企业密切合作，在高新区新材料产业园区内建设物流工业互联网平台，引入专业的物流解决方案。

电子商务。推动弋阳纳入国家“电子商务进农村综合示范”名单，壮大文化创意（电商、数字经济）产业园，积极培育电子商务重点企业，支持电子商务平台建设，多渠道探索电子商务经营模式，大力培养电子商务人才。顺应网络消费新特点，深入实施“互联网+商贸流通”，推动吃住行游购娱等生活服务业在线化，加强与知名电商平台合作，进一步加大数字经济产业园平台建设，引导弋阳农业、工业、服务业企业积极拓展电子商务，打造直播和短视频基地，发展网红经济。推动电子商务和快递服务下乡进村入户，构建线上线下融合、安全便捷的现代农村商品流通和服务网络。

现代金融。深化金融改革，着力降低企业融资成本。加强互联网银行、智慧银行、科技银行、人才银行等“四个银行”和信保基金、转贷基金、产业引导基金等“三个基金”的管理工作，严格执行《弋

阳县银行业金融机构支持县域经济发展考核奖励办法（试行）》，有效解决企业“融资难、融资贵”问题，积极服务政府重大民生工程和重大项目的建设。深入实施“映山红”企业上市工程，大力发展普惠金融，增强金融服务实体经济和“三农”的能力。完善金融机构支持实体经济考核办法，加大政银企对接合作力度。创新民间投资体制机制，推进企业债券发行工作，强化直接融资能力。有序引进股份制金融机构，做大做强弋阳地方法人银行机构，稳妥防范化解辖内各类金融风向。优化金融环境，建立健全金融信用体系，营造良好的社会信用环境；建立地方金融风险防控机制，完善地方金融监管协调机制和金融突发事件应急预案。依法严厉打击逃废金融债务、非法集资等金融违法行为。

（二）生活性服务业

现代商贸。城区周边布局建材、汽配、农批、数字经济等专业市场，做旺现有的龙城国际、东华时代、亿都新洲、红星美凯龙、中国国贸、城北步行街。城北高铁商务区和东华时代广场布局大型商场、大型购物广场、星级酒店等新兴消费业态。积极改善农村生活性服务业基础条件，鼓励城镇生活性服务业向农村延伸，完善乡镇农贸市场、农产品超市、社区综合服务中心。

旅游休闲。实施“旅游+”融合工程，建设全域旅游示范县。推动旅游从观光型向休闲度假型升级，积极发展红色旅游、历史文化旅游、生态旅游、乡村旅游、都市休闲旅游等业态，快速完成龟峰国际大酒店建设，积极推进归心梦谷、沁庐君澜酒店等项目，打造以龟峰5A级景区、方志敏故居、纪念馆、弋阳腔等文化特色鲜明高品质景区为代表的最美生态旅游目的地、红色旅游首选地、中华优秀传统文化

化体验地，建设全国知名健康旅游目的地。

健康养老。结合弋阳本地医疗资源和生态优势，推进医养、康养结合，健全医疗卫生机构与养老机构合作机制。大力发展中医药保健、森林养老、候鸟式养老等服务业，推进养老地产建设。实施“微养老”方式与乡镇区域性中心养老院建设相结合，继续加大乡镇敬老院基础设施改造提升力度，扩展床位容量，提升管理服务水平。“十四五”末使互助式居家养老服务中心点覆盖全县村(居)委员会，进一步完善农村居家养老服务体系建设，打造健康养老示范基地。

第三节 做大做强现代建筑业

进一步做大做强建筑产业，促进建筑业转型升级实现高质量发展，打造全市有位次、全省有影响的“弋阳建造”品牌。以禀赋资源优势，积极发展绿色建筑。建立健全绿色建筑政策管理机制、激励机制、财政扶持机制和监督考核制度，推进绿色建筑与绿色建材协同发展，提高建筑产品健康性能。大力发展装配式建筑，因地制宜推进装配式混凝土、装配式钢结构应用，加快BIM技术在新型建筑工业化全生命周期的一体化集成应用，推进新型建筑工业化与智能建造的深度融合，提高现场装配化水平。至2025年，城镇新建建筑中绿色建筑面积占比达到80%以上，装配式建筑新开工面积占新建建筑总面积的比例达到50%以上。着力建设建筑总部基地。通过县外引进和县内培育的方式，培育建筑重点企业。强化建筑业全链条协同发

展，培育一批具有科研、设计、施工、咨询服务等综合能力的大型企业。推动企业结构优化调整，支持建筑企业向上下游产业延伸，鼓励创建优质工程，形成“突出主业、适度多元”的产业发展格局。紧扣“一带一路”经济圈和区域发展战略，推动建筑企业“走出去”。至2025年，全县建筑业产值达50亿元，培育一家一级建筑企业，一家中级工程造价咨询企业，一家中级工程监理企业。

第四章 推动高新区提档升级

主动融入新发展理念，深化园区机制体制改革，激发园区创新发展活力。创新平台开发建设投融资机制和运营模式，推进新一轮扩区开发。围绕生产性配套和城市功能配套两条主线，大力推进产城融合发展。聚焦高新产业和发展升级，进一步提升园区产业发展水平和运营管理水平，全力构建高新区新发展格局。

第一节 推动调园扩区

坚持规划引领、改革创新、集聚集约，加快高新区改革创新步伐，进一步提升园区能级和发展水平。大力推进集群式项目“满园扩园”和园区“两型三化”管理提标提档行动，加快推进高新技术产业园区新一轮调园扩区工作，实现园区向北拓展面积达12平方公里。依托区位优势，以“绿色、环保、低碳、科技”发展理念，着重发展新材料、机械电子、医药食品

等三大主导产业，主动承接长三角地区和海西经济区的产业集群转移。注重引进科技含量高、投资强度高、质量效益高、产业关联度高、具有自主知识产权的项目，提升产业集群综合竞争力。重点打造一批“5020”项目—弋阳高新区新材料产业园、热电联产产业园，积极谋划食品药品企业园、加工产业园、智能制造产业园等一批“区中园”，加快形成功能布局合理、主导产业明晰、资源集约高效、产城深度融合、特色错位竞争的园区。

第二节 促进产城融合

开拓城市经济生产与城镇功能生活供给深度融合的产城融合空间新版图。加快完善园区产业发展生态，推进技术创新、技能培训、检验检测等功能性平台建设，加快园区“新九通一平”，统筹推进园区、连胜工业小区、道口工业小区和城镇基础设施、产业发展、市场体系、基本公共服务和生态环保一体化布局和建设，着力打造轻工业、加工业生产基地和区域性物流集散基地，建成产城融合区及邻里中心、小学及幼儿园等，解决职工生活，激发园区经济活力，实现“以产促城，以城兴产，产城融合”发展。

第三节 深化机制体制改革

以数字化改革推动园区管理体制改革，深化高新区绩效考核和薪酬制度改革，加大赋权力度，发挥“2号章”作用，扎

实做好园区服务，健全政企沟通机制，推动高新区从物业管理型向自主经营、自负盈亏型主体转变，推行“管委会+平台公司+产业基金”运营模式，促进高新区创新发展。完善项目服务机制，组建一支稳定、精干、专业的服务队伍，特别是加强招商队伍的建设，建立健全一整套规范有序的服务和运营管理制度。

第四节 强化要素保障

加强产业资金保障，系统梳理相关财政政策，整合各类产业扶持资金，突出强化企业技改、创新发展等方面支持。加强产业土地保障，积极推进“批而未供、供而未用”土地清理、低效工业项目整治提升、进一步盘活存量空间，提高空间利用率、产出率。强化“亩产论英雄”导向，全面启用企业入园《标准合同》，力争“标准地+承诺制”方式供应工业用地占比不低于80%，能耗指标达到省市要求，提升园区单位面积效益。加强产业人才保障，优化人才发展环境，加快高层次紧缺性人才培育及引进，加强产业技术人才队伍建设。

第四篇 突出扩大内需战略，全面拓宽县域发展新空间

把握国家双循环发展新格局，扭住扩大内需战略基点，构建畅通高效的市场体系、流通体系，着力畅通国内大循环，联通国内国际双循环，激发县域内生发展动力，以政府类投资带

动精准扩大有效投资，持续释放消费潜力，拓宽县域发展新空间。

第一章 增强循环畅通能力

立足国内大循环，构建现代物流体系，提升内外贸水平，畅通要素循环通道。

第一节 构建现代流通体系

大力推进互联网、大数据、物联网等现代信息技术在供应链体系中的集成应用，强化铁路、高速公路、国省道、信江水运等物流集疏运设施联网协同，发展“高铁+快递”等多种形式的高铁货运，促进高附加值的物流业务发展。融入中部地区陆路物流枢纽建设，提升研发、设计、品牌、营销等核心供应链环节，积极发展“平台型”“链主型”“共享型”“互补型”供应链，提升流通效率。科学规划布局物流基地，谋划新华龙物流集散市场，加快建设江天农博城农产品批发冷链物流园等项目，积极引进速递物流、供应链物流等专业市场。推进城乡商业网点建设，优化商业零售企业、商品交易市场布局。培育高竞争力现代流通企业，推进数字化改造和跨界融合，加强标准化建设和绿色发展。

第二节 提升内外贸发展水平

立足国内大循环，发挥比较优势，促进内需和外需、进口

和出口、引进外资和对外投资协调发展。大力培育外贸新业态，支持市场采购贸易、外贸综合服务快速发展。坚持外贸企业出口、内销两手抓，推进内外贸一体化。提升进口产品质量，探索发展跨境电商。加强国内经贸合作，立足产业链上下游协同，支持平台型企业及龙头企业拓展业务领域。鼓励企业研发新技术、生产新产品、创造新模式，对接满足市场新需求，全面拓展内循环渠道。至 2025 年，全县贸易进出口总额达到 1.36 亿美元，“十四五”期间年均增长 15% 左右。贸易结构进一步优化，贸易附加值进一步提高，力争“十四五”末高新技术产品出口占全县出口总额的比重提高至 68%。

第三节 畅通要素循环通道

加速提升内循环要素配置效率，策应江西内陆开放经济试验区，融入现代化大美上饶发展战略，贯通生产、分配、流通、消费各环节，破除要素自由流动的壁垒和障碍。推进金融、房地产与实体经济均衡发展，实现上下游、产供销有效衔接。促进要素的市场化配置，提升人才、土地、资金、技术、数据等要素流通效率，充分释放要素潜能，挖掘弋阳禀赋资源，实现弋阳乡村融合、景区园区城区融合、县域与城市、都市融合，畅通全要素流通环节，构建弋阳通江大海大平台大通道。

第二章 精准扩大有效投资

坚持传统基础设施与新型基础设施并举，优化投资方向，

不断优化投资结构，精准实施一批固根基、补短板、强弱项的重大项目。

第一节 完善投融资体制机制

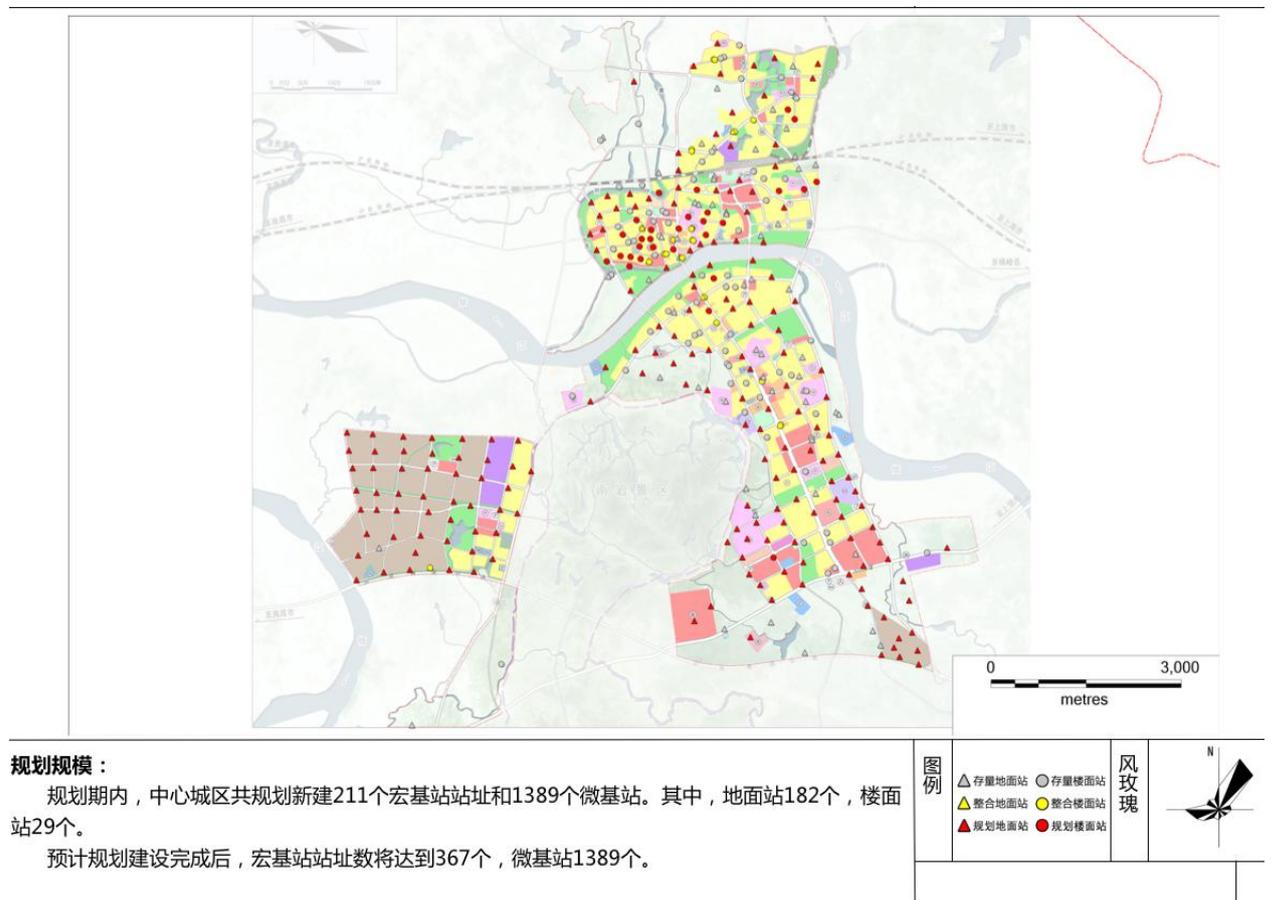
引导民间资本进入高技术产业领域，建设具有区域特色的多层次科技金融服务体系。加强科创金融财政支持，继续发挥好“科贷通”、“财园信贷通”、“知识产权质押融资”、创新创业扶持资金、产业引导基金、工业企业还贷周转金作用。建立金融机构引进激励机制，积极争取银行、证券、保险等各类机构入驻弋阳，重点引进地方法人金融机构、股份制银行业金融机构来弋阳设点，为县域经济发展提供多样化金融服务，破解科技型中小企业融资难等问题。大力发展科技保险，探索科技银行与股权投资公司、担保公司和保险公司等金融机构“投联贷”合作新模式。

优化投资结构，保持投资合理增长。着眼供需两端受益，实施一批强基础、增功能、利长远的重大工程和项目。扩大社会民生领域投资，实施一批教育、医疗、养老、托幼、生态环保等社会民生项目。加大产业投资力度，推动企业设备更新和技术改造，扩大战略性新兴产业投资。加大公共安全、防灾减灾等短板投资力度。完善和落实鼓励民间投资的政策措施，有效扩大民间投资，形成市场主导的投资内生增长机制。

第二节 超前布局新型基础设施

推进新一代信息基础设施建设，加快 5G、工业互联网、充电桩、加氢站、大数据中心建设和工业互联网规模部署，开启新技术、算力和融合型智能化基础设施建设，推动传统基础设施升级，新建 5G 基站 500 座以上。加强市政、交通、教育、医疗、养老、物流、文化、旅游等领域的基础设施智能化提升，建设新能源汽车基础设施配套，推进智慧城市大脑、数字民政工程、教育大数据、智慧医疗、智慧养老、智慧旅游等项目建设，实现民生服务智慧化。完善网络安全基础设施建设，建立信息安全管理制度与应急保障机制。

图 7 “十四五”规划通信基站布局图（中心城区）



第三节 提升县域交通通达水平

加快交通基础设施建设，提高路网服务功能，提高路网的网络化程度，发挥网络整体规模效应形成既与高速公路网络配套也与地方主干线公路以及农村公路网络衔接的普通干线公路网，构筑完备的、适度超前公路运输网络，坚持“资金、要素跟着项目走”，用好地方政府专项债券和市场化融资渠道，优先支持在建工程后续融资。推进 G320 国道拓宽改建工程，全力配合好 G60 沪昆高速“四改八”扩建项目，实施好弋阳西互通连接线建设及清湖大桥建设工程，积极推进上景高速弋阳段漆工互通连接线工程，适时谋划弋阳县西环线暨跨信江大桥项目。主动对接义金衢上高速公路建设项目，积极融入“浙赣粤大运河”发展战略。实施省县乡道拓宽工程，打造境内快速通道路网。配合铁路基础设施提档升级，协助做好快速客运铁路、复线铁路建设工作；积极解决新材料产业园、海螺水泥产品运输需求，积极谋划弋樟铁路货运专线向新材料产业园延伸建设。大力提升弋阳高铁站和汽车客运站周边服务设施水平，形成县域快速综合客运服务体系。

专栏 11 交通建设重点工程

（一）县域通达项目

G320 国道拓宽改建项目（朱坑至圭峰流口段）、G353 宁福线陈谷音至曹溪段工程、S204 李太线长毛岭至花亭圆盘段项目、弋阳县西环线跨信江大桥项目、铁路下穿隧道项目、方志敏大道北延（至上万高

速匝道)项目;谋划清湖大桥、南岩大桥、文星塔大桥等项目。

(二) 县域外通达项目

G60 沪昆高速“四改八”扩建项目弋阳西互通连接线建设及清湖大桥建设工程、上景高速漆工互通连接线项目。

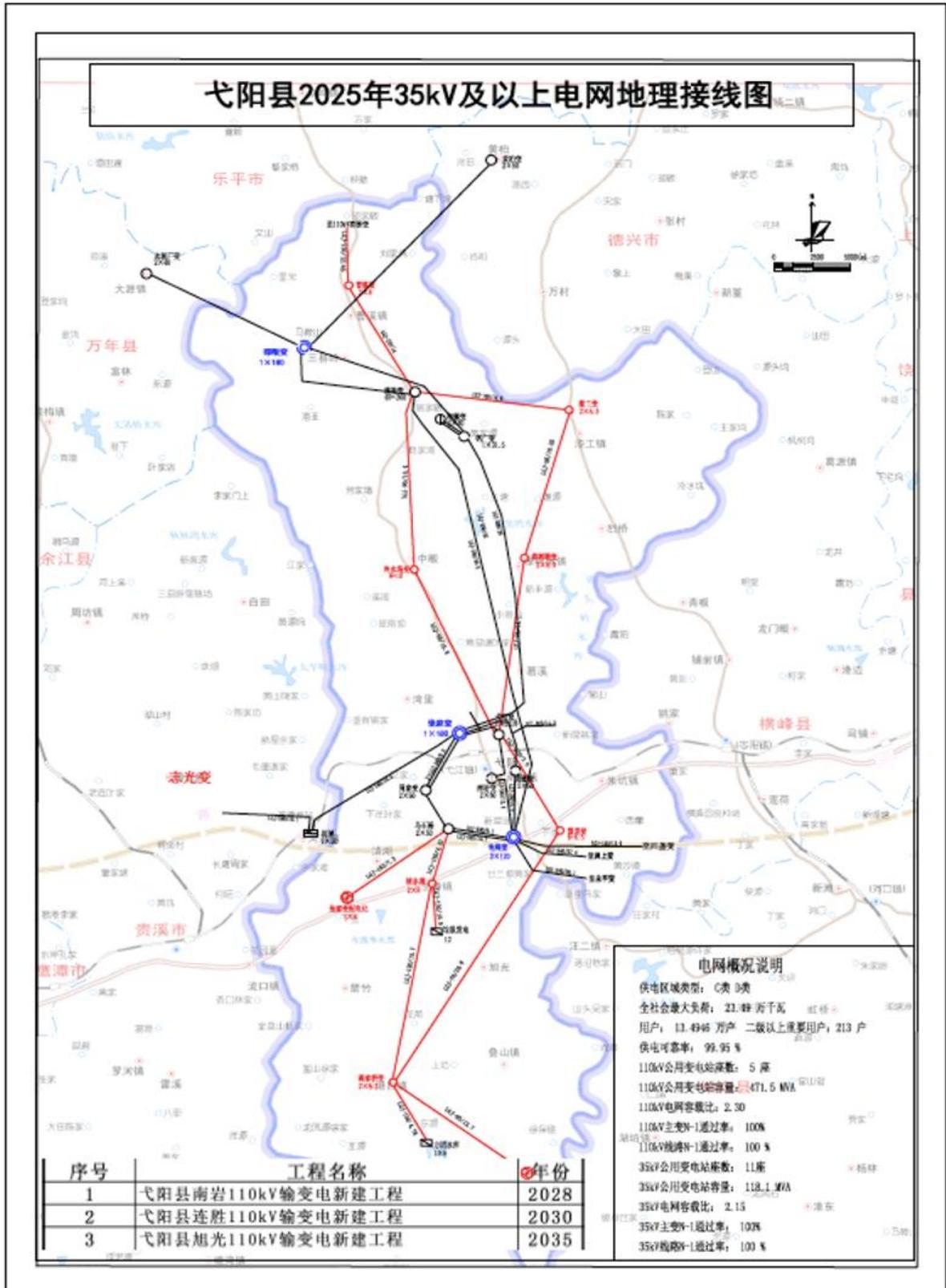
(三) 道路配套项目

县城交通换乘枢纽等地建设公共充电桩 600 个,增设 20 个以上城乡加油站网点,所有景区、大型商住区、商业综合体完善停车场布局。

第四节 提高能源保障能力

有效提高能源供给保障能力,加大支撑电源和电网调峰能力建设,加强县城内电力网络布局,将变电站布局由“1(220KV)+3(110KV)”升级为“3(220KV)+8(110KV)格局,因地制宜开展输电、变电、配电网规划建设。进一步优化供电网络,满足弋阳电网供电负荷增长需要,重点建设结构合理,层次清晰,供电能力强、可靠性高、运行灵活的电网。有序推进光伏和风能发电,以矿山修复光伏发电和皮带廊道光伏发电为重点发展光伏发电,推进曹溪西山光伏电站建设,以旭光洪山等高山风场为重点发展风电。加快建设来自省网的长输管线及天然气门站等接收设施,强化与铅山县及周边区域高中压管网设施的衔接,规划建设天然气高(次高)中压调压站(门站)1座,天然气调压储备站4座,保留现有液化石油气供应站,加快推进国家天然气“西气东输”二线工程,打造多渠道、多气源、多方式的供气保障格局。推进智慧能源管理平台建设,实现城市能源互联互通。

图 8 弋阳县 2025 年 35kV 及以上电网地理接线图



第五节 优化现代水利设施

坚持“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水方针，进一步强化行业监管，补齐工程短板，推进城乡供水一体化，推进水治理体系和治理能力现代化。完善防洪排涝减灾体系，建设防洪排涝骨干工程，提高区域排涝能力，加强信江、葛溪河干流防洪工程建设，积极推进市政府“信江百里风光带”弋阳段“一江两岸”、大坳灌区（弋阳灌区）建设，提高江河洪水调控能力，抓好重点中小河流治理和山洪灾害防洪沟治理；实行全面水工程标准化达标建设，逐步强化雨险预警功能，实现全县预警预报监测系统自动化联网化；强化水源安全保障体系，严格落实水资源管理“三条红线”，加强小型水源工程建设，新建杨家墩水库、西川坞水库等小型水库。增加水资源蓄水率，提高县域水资源保障率；巩固提升农村饮水保障体系，全面实现城乡供水一体化，建立从“源头到龙头”的农村饮水工程建设和运行管护体系，逐渐完善县域集中供水系统水厂整体布局，全县域规划设置港口、叠山、中畈3座水厂，到2025年，水质达标率达到100%。深入推进河长制工作，加强河道“清四乱”，协调配合农村饮水、污水管网、集镇污水处理站等环保项目建设；优化水资源综合利用体系，编制弋阳县水资源公报，进一步摸清水资源总量和水资源开发利用情况，查缺补漏完善水利工程（设施）核查登记工作，构建供水安全保障网，完善水资源监测基础设施建设，严格执行计划用

水管理。到 2025 年，弋阳县枯水年取水总量控制在 2.2687 亿方内，平水年取水总量控制在 2.2692 亿方内，万元工业增加值用水量较 2015 年降低 25%。

第三章 全面促进消费提质扩容

促进消费迭代升级，提升产品服务品质，加强品牌建设，保护消费者权益，优化消费环境，打造多元化消费业态，持续激发消费潜力。

第一节 促进消费迭代升级

壮大消费领域新业态新模式，加强高品质消费供给，促进品质消费、品牌消费，形成供需互促、产销并进的良性循环。提升传统消费，加快线上线下消费融合，培育养老、文旅、健康、托幼服务等消费热点。深入实施促进商贸消费升级三年行动计划，大力实施“优品、兴市、强商、旺客、捷运”五大行动。扩大农村消费，加快工业品下乡和农产品进城，推动新型消费向农村拓展。落实新一轮汽车下乡、家电以旧换新政策，促进住房消费健康发展，加快建设一批县乡消费综合体和服务中心，充分释放县乡消费潜力。落实带薪休假制度，扩大节假日消费。持续推广大禾米粿、龟峰扣肉、国道鱼、曹溪米糖等弋阳特色菜品牌。积极培育夜间经济、网红经济、体验经济等城市新业态，焕发商圈新活力。积极发展在线办公、在线教育、在线娱乐等“宅经济”和直播带货、虚拟购物等数字消费模式，

打造区域消费高地。加快 5G、人工智能、物联网等新技术为引领的数字基础设施建设，带动各类等新型智能产品消费。

第二节 打造多元化消费业态

大力培育电子商务产业，促进电商、微商、网络直播等线上消费平台健康发展，优化新零售布局，发展街区经济。培育区域消费中心，推进商圈、步行街、商业街融合发展，继续举办“乐购弋城”等活动，打造消费新节点，发展多元化夜间经济消费场景。按照“城内大商场、城外大市场”思路，做旺龙城国际商业广场步行街和“观学巷”步行街等特色商业街区，力促东华时代广场、亿都新洲商博城商业综合体尽早开业。因地制宜、补齐短板，培育发展汽车贸易、二手车交易市场等，实施商圈智慧化改造，加快建设消费示范街区。提升社区商业水平，加快完善便利店、农贸市场、超市等便民生活配套。

第三节 保护消费者权益

有效落实和完善消费新政，加强适应平台型消费、在线型消费等发展需要的制度供给。创建放心消费城市、放心消费单位，实施企业质量信用信息公开、质量黑名单和缺陷产品主动召回制度，确保有效消费投诉处理率保持在 95%以上。完善消费环节经营者首问、赔偿先付以及消费后评价机制，健全个人信息保护制度，强化消费者权益保护。深化品牌、标准化、知识产权工作，在旅游健康、中医药、绿色农产品等领域，鼓励

企业打造优质自主品牌。建设商品生产、流通、销售全链条监管机制，构建产品安全追溯体系，完善消费领域惩罚性赔偿制度。

第五篇 深化体制机制改革，释放市场主体活力

进一步解放思想，从弋阳实际出发，完善政府职能，厘清政府和市场、政府和社会关系；坚持问题导向，围绕重点领域，坚定不移深化市场化改革，提升政府经济治理能力和服务效能，为推动更高水平开放夯实体制基础。

第一章 提升政府经济治理能力

坚持以优化营商环境为导向，持续推进政府职能转变，纵深推进“放管服”改革，推进行政管理体制变革，创新行政管理方式，更好发挥政府宏观调节作用，提高政府经济治理能力。

第一节 纵深推进“放管服”改革

持续深入建设“五型”政府，提升政府治理效能和服务效能。健全政府跨部门运行制度，推进政府目标管理，强化跨部门目标执行和评估制度。持续深入推进“一网一门一次”改革，大力推行“不见面”审批，减少权力设租寻租空间。推动“互联网+政务服务”向基层延伸，实现县、乡、村三级政务服务网上平台建设全覆盖。进一步加快“赣政通”的推广应用，实

行统一申报、统一赋码、统一受理、统一办理、统一监管、统一服务，实现投资项目在线审批监管、批复文件电子化。不断推进“赣服通”弋阳分厅升级改造，拓展其功能应用，在税务、社保、医保、就业、教育、婚姻、公积金、商业银行等服务领域加快实现电子证照、电子印章、电子发票等应用，将政务 APP “赣服通”升级版打造成政民互动的平台、为民服务的“品牌”和展示弋阳优良营商环境的“名片”。加快推进数据信息跨省共享互认，基本实现政务服务高频事项“跨省通办”，全面实现高频政务服务事项“省内通办”。

第二节 推进重点领域改革

突出数字赋能，全面深化改革，加强改革举措系统集成、协同高效，促进活力和秩序有机统一，构建充满活力的市场经济体制机制。深入实施国资国企改革创新行动，有效发挥国有资本投资、运营公司和产业集团公司的功能作用，规范有序发展混合所有制经济。深化财税体制改革，加强财政资源统筹，推进财政支出标准化，强化绩效管理，加快建立现代财政管理制度，全面提高预算的宏观先导和调控功能，深化预算管理制度改革，推进综合预算管理。深化税费制度改革，持续推进减税降费政策落实落细，落实国家降低各项社保缴费费率，全面清理各种收费、政策性集资、政府性基金和罚款项目。推进价格形成机制改革，在县域范围内放开竞争性领域商品和服务价格，推动提高公用事业和公益性服务供给质量效率，完善政府

定价制度和价格调控体系。完善政府购买服务机制，深化政府采购制度改革，鼓励社会资本通过特许经营等方式参与公益性事业投资运营。推进相对集中许可权改革。推动网上中介服务超市规范运行，实现“一网选中介”，促进中介服务“减时、降费、提质”。创新政府应急管理机制，不断完善应急预案体系，提升政府应急管理能力和水平。健全公平竞争审查机制，提升市场综合监管能力。

第二章 优化市场环境

加快营造公平竞争市场化环境，优化政务环境和法治环境，构建亲清新型政商关系，着力打造尊商、重商、富商、安商的江西一流、可比浙江的“四最”营商环境。

第一节 营造公平竞争市场化环境

全面落实《江西省优化营商环境条例》和监管清单管理制度，依法平等保护企业产权，加强反垄断和反不正当竞争执法，对标先进、主动担当，推动完善公司治理结构，妥善审理损害股东利益类纠纷，健全支持民营企业、外商投资企业等各类市场主体公平竞争的体制机制。实施公平统一的市场监管机制，全面推广“双随机、一公开”监管，构建“互联网+监管”综合监管体系。开展“降成本、优环境”“百支专班助百企”等活动，落实好县领导挂点帮扶、每月工业和开放型经济日、项目服务“五人行”“优化经济社会发展环境集中测评”、政务

服务“好差评”等服务机制，发挥好“六清单四金通两办法一目录”作用，以爱弋阳的温度优化营商环境，让各类企业在市场中如鱼得水、充满活力，也让弋阳广大市民在追求美好生活的路上有更多的获得感和幸福感，全面构建政策最优、服务最好、成本最低、办事最快的“四最”营商环境，为推动新时代弋阳高质量跨越式发展提供坚强保障。

第二节 优化政务环境

深入推进优化提升营商环境十大行动，全面推行企业开办全程网上办，实行“一证准营”，兑现“只跑一次”“一次不跑”，加快项目审批制度改革，深化工程建设项目审批制度改革，推行“并联审批”“容缺审批+承诺制”，提升项目审批效率，实现一般企业项目审批“最多 30 天”常态化。推进政务服务标准化、规范化、便利化，坚持和完善政府服务 365 天“不打烊”，全面开展政务服务“好差评”，厚植“店小二”、保姆式服务文化。完善政务服务高新区分厅功能，加大赋权力度，确保企业不出园区就能办成事，实现“园区事园区办”。

实行政商交往“正负面清单”制度，畅通行业协会商会、人民团体和民营企业与政府沟通的渠道。完善干部和企业家容错机制，营造鼓励担当、鼓励创新、宽容失败、宽容过错的氛围环境。明确政商交往行为规范，健全政银企恳谈机制，定期邀请企业家代表、金融机构代表共商民营企业发展问题。构建亲清政商关系的政策体系，坚持多部门通力、多举措并用，完

善企业减负长效机制。实实在在给予企业政策支持、项目支持，真真正正让企业家在弋阳放心投资、放心发展。

第三节 优化法治环境

打造法治化一流营商环境。全面学习浙江经验，深入推进营商环境便利化行动，制定实施优化营商环境五年行动计划，推进县域法治营商环境一体化，重点加大高新区法治营商环境创新试点工作，打造全省一流、可比浙江的法治营商环境。深化商事制度改革，探索以承诺制为核心的极简审批，持续推进“证照分离”改革，消除“准入不准营”现象。优化企业投资项目在线审批监管平台，全面推行一般企业投资项目“标准地+承诺制+代办制”。加快推进社会信用体系建设，分批推进行业信用监管体系建设，完善公共信用评价体系，建立健全联合激励惩戒机制，实现信用监管全覆盖。加快建成覆盖全业务、全时空的法律服务网络。完善涉企政策落实机制。深化行业协会、商会和中介机构改革。

第六篇 推动更高水平开放，打造长三角一体化绿色产业承接地

实施更加积极主动的开放战略，顺应区域经济一体化发展趋势，全方位、全要素融入双循环发展格局，构筑市场有效、政府有为、企业有利、群众受益的体制机制新优势，激发区域

发展新活力，跻身“全省领先、市内一流”的政务服务满意县行列。

第一章 融入国家省市区域发展战略

主动融入“一带一路”，积极参与长江经济带发展，积极对接长江经济带、长三角区域一体化、海峡西岸经济区建设、粤港澳大湾区发展等国家战略，加快融入现代化大美上饶，合力推进高质量跨区域大合作。

第一节 对接长三角一体化发展

积极对接长三角一体化发展，主动融入长三角现代产业体系。立足特色优势产业，做优机制对接、做强平台承接、做实产业链接，探索承接长三角战略性新兴产业生产基地转移，引导行业龙头企业布局长三角区域产业链。大胆探索在发达城市设立科创“飞地”，支持龙头企业在上海、杭州、深圳等地设立研发基地。推进“科创接轨”等行动，加强科研科创人才对接，建立长三角弋阳籍人才库，柔性引进高端创新人才。

第二节 承接海西、粤港澳大湾区产业转移

加快构筑联通海西经济区主要中心城市的基础设施网络，加强区域间产业、科创、经贸、旅游等多领域合作。积极谋划并推进弋阳项目纳入省市海西区重大项目库，大力推进一批具有影响力的区域合作项目落地实施，积极争取上级部门支持海

西区建设的各项政策惠及覆盖弋阳。助推企业借助海西经济区开放前沿优势，开拓国际市场、对接“一带一路”建设。

用好弋阳被列入赣闽粤原中央苏区振兴发展规划政策红利。发挥弋阳当地农产品特色优势，争取进入粤港澳大湾区优质农产品供应基地目录。发展铁路多式联运，加强与大湾区口岸货运合作。对标大湾区一流营商环境，探索在行政审批、要素市场、公共服务等方面有效对接。加强与大湾区特色产业协作配套、旅游资源合作开发、生态环境协同保护、信息资源交流共享、高端技术人才交流等。

第三节 融入现代化大美上饶

参与江西内陆开放型经济试验区东门户建设，主动服务和融入大美上饶、百里信江风光带、信江产业新城等上饶重大空间发展战略，积极参与上饶高铁经济高质量发展先行区建设，与上饶中心城区实现互联互通、共建共享，与铅山、横峰组团发展，在上饶东部板块形成沿沪昆轴线建设工业长廊、生态长廊和现代农业基地、旅游休闲后花园。推进弋阳高铁新区空间布局，从政策机制、交通设施、产业发展、公共服务等方面整体做好规划统筹、顶层设计，打造具有弋阳特色的高铁经济试验区。在高铁周边空间，突出城市协同发展，推进产业链深度融合、重大平台共建共享，形成优势互补、各具特色的联动发展格局，打造江西最美绿色高铁经济发展新空间。

第二章 提升外向经济开放度

坚持对标先进、改革创新，提升贸易便利化水平，构建全方位对外交流机制，推动从商品和要素流动型开放向制度型开放转变，建设更高水平开放型经济新体制，形成更加开放包容的制度环境。

第一节 提升贸易便利化

积极探索建立以投资贸易自由化便利化为核心的制度体系，推进贸易、跨境资金流动、人员进出便利化自由化先行先试。深化数字贸易、服务贸易领域“单一窗口”建设，推动数据协同、简化和标准化，逐步实现物流与监管等信息全流程采集和监管单位信息互换、监管互认、执法互助。推广“物理围网+电子账册+智慧卡口”便利化措施，面向新型贸易，加强企业诚信分类管理。

第二节 开拓外商投资新领域

落实外资准入负面清单，扩大外商投资范围。深化产业对外开放，引导资金更多投向新材料、机械电子、医药食品、装备制造、数字经济等领域。进一步完善投资项目审批监管服务，建立健全以信用监管为基础、与负面清单管理方式相适应的监管体系。推进跨境人民币业务创新，在依法合规、风险可控的前提下，探索利用区块链技术实现资金自由高效安全流动。

第三节 拓宽对外交流渠道

围绕投融资、审批、物流等领域，创新发展投资贸易规则体系，探索复制一批投资管理、贸易便利化、金融创新与开放、综合监管等领域的制度创新成果。加强与“一带一路”沿线国家和地区在经贸、教育、文化等领域的合作。积极推动各类大型国际会议、会展、论坛、赛事等落户弋阳，不断拓展对外合作交流的广度和深度。

第三章 全力以赴开展招商引资

抓住江西建设内陆开放型经济试验区的重大机遇，开展“三请三回”“三企入弋”活动，全力以赴开展招商引资工作，至2025年，全县实际利用外资达到10100万美元，年均增长6%左右；累计实现现汇进资5000万美元以上；洽谈引进“5020”项目5-8个，投资超1亿元项目60个，实现利用省外资金92.85亿元，年均增长8.5%左右，累计投资金额争取达到400亿元。

第一节 创新招商引资方式

积极借鉴沿海先进地区的经验和做法，试行中介招商，建立政府推动、企业承办、市场运作的专业化招商新机制，鼓励招商方式“大胆走出去，勇敢引进来”，有效发挥商会协会作用。实施精准招商，以优势资源招商，围绕三大主导产业及战略性新兴产业编制重点产业招商地图，开展产业链招商。举办各类“云上展会”，开展线上线下联动招商，谋划实施一批吸

引华商汇聚和创新创业的重大载体和创新政策，争取吸引更多央企国企、行业领军企业在弋阳布局。加强与国外中介机构合作，搭建境外招商平台，拓展境外招商网络，积极开展境外招商引资活动。

第二节 组建招商专班

更加注重优中选优，将更多熟悉项目建设、懂得规划布局、了解金融政策的专业人员充实到招商队伍中，组建招商专班，配强干部和工作经费，强化考核奖励和项目拼抢意识。优化招商环境，持续推进项目对接服务，确保项目能够引进来、留得住、发展好。大力发展对外贸易，培育出口品牌，壮大外贸出口主体，着重引进外贸出口企业，推动特色产品出口。强化招商活动策划组织，发挥招商引资主体责任，全面做好招商引资全过程服务和管理，采取“专人盯、全程盯、盯落地、盯开工、盯投产”。提高引资质量，鼓励高新技术企业开展跨境融资，完善投资服务体系。

第七篇 加快建设文化强县，展现社会文明新气象

坚持中国特色社会主义文化发展道路，牢牢把握社会主义先进文化前进方向，培育和践行社会主义核心价值观，大力弘扬方志敏精神，把弋阳塑造成为传承红色文化的重要阵地和全国著名的爱国主义教育基地，不断提升文化软实力，开创弋阳

文化繁荣发展新局面。

第一章 续写方志敏精神传承新篇章

学习弘扬方志敏精神，讲好方志敏革命故事，大力发展红色基因教育，传承创新红色文艺精品，全面提升弋阳文化的生命力和影响力。

第一节 大力学习弘扬方志敏精神

传承红色基因，实施红色精神代代相传工程，大力学习宣传研究方志敏革命精神，推动革命精神具体化、时代化、标志化。抓好党员领导干部队伍建设与基层党组织建设，将方志敏“爱国、创造、清贫、奉献”为核心的伟大精神焕发出新的时代光芒。“爱国”体现为自觉把个人价值追求融入民族复兴、国家强盛的伟大实践，自觉把个人理想抱负化为励志图强、创造崭新业绩的实际行动；“创造”体现为保持自强不息、锐意进取的精神状态，不断创新工作理念，努力开创改革发展新局面；“清贫”体现为始终牢记“两个务必”，坚决抵制“四风”，带头践行“三严三实”，树立为民务实清廉的优秀形象；“奉献”体现为不忘初心、牢记使命，把党和人民的利益放在首位，保持舍己忘我、甘于奉献的博大胸襟。把方志敏精神视作弋阳县现代化建设新征程的最大精神财富，以“活跃跃的创造”生动实践续写方志敏精神传承新篇章。

第二节 加强红色基因教育

全力支持推进方志敏干部学院发展。以方志敏干部学院为平台，以方志敏故居、方志敏纪念馆、赣东北苏区革命根据地等红色资源为依托广泛开展党性教育，传承红色基因，打造全国知名的理想信念教育基地、全国一流的干部学院和爱国主义教育示范基地。推动“红色名村”建设取得实效，着力推进方志敏故乡湖塘村、邵式平故乡邵畈村、汪东兴故乡清湖村建设成为全省一流、全国有影响力的“红色名村”。推进国家级、省级革命文物保护传承基地建设。通过实物实景实例，让党员干部近距离触摸、感悟历史，教育引导广大党员干部筑牢理想信念的思想根基，做中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者与忠实实践者。更加深入研究方志敏精神，从更高层面固化方志敏精神内核，将方志敏精神全面融入中国共产党精神谱系。

第三节 创作红色文艺精品

实施红色经典出版文化工程，在电影《信仰者》、弋阳腔革命现代戏《方志敏》、重大革命历史题材电视剧《可爱的中国》基础上，再推出一批主题鲜明，有影响的文艺创作精品，提升方志敏精神在全国范围的影响力，系统整理发生在红土地上的革命先烈事迹，积极构建革命文化精神谱。继续挖掘弋阳红色资源，面向国内外聘请一流创作团队，精心打造主题鲜明、富有影响力的红色影视剧、文学、戏曲、音乐作品精品。鼓励县博物馆纪念馆先行试点，与社会力量深度合作，运用市场机

制开发更多红色文化创意产品，促进文化消费的同时，将弋阳打造为红色文化传承创新高地，提升方志敏精神在全国范围的影响力。

第二章 提高社会文明程度

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，培育和践行社会主义核心价值观，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚和行为规范。

第一节 推动理想信念教育常态化制度化

深化习近平新时代中国特色社会主义思想学习宣传贯彻，推进马克思主义理论研究和建设工程。持续开展中国特色社会主义和“中国梦”宣传教育，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神。建立不忘初心，牢记使命的制度，重点引导广大青年坚定理想信念，不断完善青少年理想信念教育齐抓共管机制。

第二节 持续推进公民道德建设

以社会主义核心价值观引领新时代公民道德建设，推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。实施文明建设工程，深化拓展新时代精神文明创建活动，推进新时代文明实践中心建设。深入推进文明城市创建，加大宣传力度，充分调

动群众参与创建的积极性。推广“社会工作者+志愿者”协作机制，广泛开展志愿行动，推动形成“有困难找志愿者，有时间当志愿者”的良好风尚。弘扬诚信文化，推进诚信建设，完善激励诚信、惩戒失信和奖励协同机制，弘扬诚信文化，建设诚信社会。提倡艰苦奋斗、勤俭节约，开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育。加强家庭、家教、家风建设。突出抓好未成年人思想道德建设，完善学校、家庭、社会“三结合”教育网络，对相关方面的先进典型和成功经验进行总结与宣传。组织开展文明村镇、文明单位、文明校园、文明家庭等评选表彰活动，深入开展移风易俗、弘扬时代新风行动，挖掘选树宣传先进典型。大力保护维修赣东北苏区红色旧址，探索现场游学体验。

第三节 加强新时代网络文明建设

以“弋阳关注”微信公众号、“弋阳发布”抖音为龙头平台，发挥县域各类网络媒体平台优势，探索开展面向全国的特色网络外宣活动，构建网上网下一体，内宣外宣联动的主流舆论体系。继续扩展新型媒体的影响力。深入实施网络内容建设工程，持续加强社会主义核心价值观网络传播，弘扬主旋律，激发正能量，使科学理论、正面舆论、优秀文化充盈网络空间。发展积极向上的网络文化，引导互联网企业与网民创作生产传播格调健康的网络文化作品。营造安全、健康、文明的网络环境，依法加强网络管理，完善网络综合治理体系，加强网络社

交平台、各类公众账号等管理，维护网络道德秩序。开展网络治理专项行动，及时清理网络消极低俗内容，依法惩治网络违法犯罪行为。丰富网络道德实践，广泛开展网络公益活动，加强网络公益规范化运行管理，促进网络公益健康有序发展。

第三章 促进文化事业繁荣发展

完善现代公共文化服务体系，加强公共文化设施建设，不断加强公共文化产品和服务供给，促进基本公共文化服务标准化、均等化。

第一节 完善公共文化服务体系

创新公共文化服务方式，构建覆盖城乡、便捷高效、保基本、促公平的现代公共文化服务体系。加强文化产品供给，坚持以人民群众基本文化需求为导向，建立健全群众文化需求跟踪反馈机制，实施文艺精品战略，为人民群众提供内容丰富、健康向上、品质优良的公共文化产品与服务。加强公共文化服务队伍教育培训，提高基层公共文化从业人员的职业道德、职业素养和专业技能。推进媒体深度融合，实施全媒体传播工程，做强新型主流媒体，用好县级融媒体中心。推进城乡公共文化服务体系一体建设，创新实施文化惠民工程，广泛开展群众性文化活动，推动公共文化数字化建设。探索创新政府、市场和社会良性互动、共建共赢的模式，培养发展多元化的社会服务主体，充分发挥文化非营利组织、文化志愿者等在公共服务中

的作用。传承弘扬中华优秀传统文化，加强文物古籍保护、研究、利用，强化重要文化和自然遗产、非物质文化遗产系统性保护，加强优秀传统手工艺保护和传承。深入开展文化科技卫生“三下乡”服务基层惠民活动，大力普及绿色发展、安全健康、耕地保护、防灾减灾等科技知识和观念，反对封建迷信，建立科学文明的生产生活方式。

第二节 加强公共文化设施建设

加大文化投资力度，完善覆盖弋阳的基层公共文化设施网络。提升各级文化阵地服务能力，高标准高起点打造基层文化阵地，加强新时代文明实践站点和村（社区）文化服务中心建设。实施文化设施升级工程，加强文化馆、科技馆、博物馆、图书馆、妇女儿童活动中心、老年人综合活动中心等公共文体基础设施建设，切实提高基层公共文化设施服务效能、发挥综合效益。重点推动基层公共文化设施资源的整合、共建共享、统筹建设集宣传文化、党员教育、科学普及、体育健身等多功能于一体的弋阳文化中心。加快实施重点文化惠民工程，进一步丰富基层文化资源。建成我县县、乡（镇）、村三级贯通、统一联动、安全可靠、快速高效、平战结合的全县应急广播体系，满足各级政府和基层组织应急与宣传的需要，为人民群众及时、有效提供灾害预警应急广播、政务信息发布、政策宣讲和先进文化等服务，提升公共服务和应急管理效能。

专栏 12 公共文体设施项目

（一）县级文化中心项目

规划建设项目包括文化馆、图书馆、博物馆、文化会展中心、妇女儿童活动中心、老年人综合活动中心、演艺中心及城市规划展示馆等，建成具有标志性的市级重点公共基础设施和文化服务设施。

（二）乡镇综合文化活动中心工程

在曹溪镇、漆工镇、港口镇各新建占地 500-1000 平方米的综合文化活动中心。

（三）片区级文化中心项目

结合各片区商业中心建设文化设施，设置必要的文化设施，主要有文化馆、青少年活动中心等场所。

（四）居住区级文化中心项目

结合各居住区中心的建设，设置必要的文化设施，主要有文化站、图书室和俱乐部等场所。

（五）体育设施系统利用

依托城南、城北两座全民健身中心，华东师范大学上饶实验中学齐全的体育场馆以及遍布全县的社会足球场设施，构成城市级体育设施工程系统，并实施部分老旧体育设施的改扩建。

（六）人防指挥中心项目

位于南岩镇，用地面积 21099 平方米（约 31.65 亩），总建筑面积 33171.00 平方米，其中：地上建筑面积 23724.00 平方米、地下室建筑面积 9447.00 平方米。配套建筑室外铺装工程、道路及场地硬化、给排水工程、供电工程、绿化工程等配套设施。

（七）红十军文化公园建设项目

位于漆工镇，公园各设施间的连接路、自行车道、风景道、游客驿等建设，完善道路指示和红十军文化公园形象标识，防灾减灾应急救援设施，旅客解说教育设施，水电热气改造，垃圾收集中转设施、旅游厕所以及环境整治。

（八）长征文化公园建设项目

实施赣东北苏区 27 处革命遗址维修及方志敏文学院等建设。

（九）应急广播体系建设项目

应急广播体系是国家应急体系和公共文化服务体系的重要组成部分，按照国家和省的统一部署，用三年时间建成全县应急广播体系。

第四章 实现历史文脉与现代文化融合

加强弋阳历史文脉的保护传承，促进历史文化与现代元素融合，发展培育新型文化产业，完善文化产业体系和市场体系，全面提升我县文化影响力和产业竞争力。

第一节 加强弋阳历史文脉的保护传承

传承弋阳文脉，加强以弋阳腔为代表的非物质文化遗产保护和传承，开展弋阳腔古戏台保护修缮，提升弋阳腔保护中心传承保护功能，推动弋阳腔走出去。办好弋阳腔青少年培训班，充实剧团队伍，建立“传帮带”制度，积极邀请国家级演员现场指导，实现弋阳腔人才梯队建设。加大弋阳腔作品创作扶持力度，加强与高校学术研究合作，着力保护传承好弋阳腔。传承好叠山精神，加强叠山书院、谢叠山故居等文物保护单位的保护与修缮，完成“千年古县”的申报创评工作。大力推动叠

山文化园的宣传，强化叠山文化展示利用，力争成为弋阳县的标志建筑和文化中心，争创国家 AAAA 级景区。对弋阳老城区断片式的历史文化资源，在保护修复的基础上通过公共空间系统梳理，形成网络化的历史空间展示系统，增强老城公共空间系统的文化品位与价值内涵。

专栏 13 历史文化遗产保护项目

（一）文保单位保护项目

弋阳县各等级文保单位数量共 86 处，应依据《文物保护管理条例》对其进行保护。划定各类文物保护单位文物保护线，将其及周边必要的建设控制地带纳入城市“紫线”管理，逐步推进紫线范围内不符合保护控制要求的建构筑物的整治、改建或拆除。

（二）非物质文化遗产保护项目

开展县级以上 9 个非物质文化遗产保护，包括“弋阳腔”国家非物质文化遗产保护项目，“弋阳大禾米粿制作技艺、叠山绳龙灯”江西省省级非物质文化遗产保护项目，“曹溪米糖制作技艺、弋阳石雕、曹溪划拳、弋阳三角班、西李太平桥灯”市级非物质文化遗产保护项目，“弋阳串堂”县级非物质文化遗产保护项目。

（三）弋阳西街保护项目

加强弋阳西街的保护，稳妥推进西街老建筑修缮工作，加强特色老建筑、街巷空间、西街与祖师殿空间轴线等保护，打造具有弋阳特色的历史文化街区。

（四）古戏台改造升级

在弋阳县境内，对十七座总面积四千余平方米的弋阳腔古戏台进

行改造升级，以及建设必要的配套停车场、库房、辅助用房和环境整治等。

（五）南岩石窟保护利用设施项目

南岩石窟保护范围内的保护管理设施和环境整治、展示利用设施及配套服务设施。

第二节 实现历史文脉与现代元素融合

善于用现代元素和新文化业态盘活弋阳历史文化资源、挖掘历史文化记忆，整合弋阳“红、古、绿”文化资源，唱响以方志敏为代表的红色文化、以弋阳腔为代表的戏曲文化、以龟峰为代表的山水绿色文化。实施“文化+”工程，促进文化与科技、互联网、旅游等深度融合。积极推出方志敏纪念馆、方志敏故居等精品旅游路线，打造湖塘村红色研学基地建设。积极运用互联网技术创新，推出弋阳腔系列文创产品，通过微信公众号“弋阳关注”等新模式对产品进行宣传。

第三节 培育文化创意产业

坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一，深化文化体制改革，完善文化产业规划和政策，加强文化市场体系建设，扩大优质文化产品供给。推动文化和旅游融合发展，发展红色旅游和乡村旅游。以讲好弋阳故事为着力点，加强对外文化交流和多层次文明对话。实施文化产业数字化工程，加大弋阳文化创意（电商）产业园的推广，加大文化产业招商推介，利用优惠政策吸引一批文化创意企业、返乡创业企业、农

产品产销企业等入驻。发展培育新型文化企业、文化业态和文化消费模式，打造文创孵化、交易、展示等专业平台，提高文化产业规模化、集约化、专业化水平。培育青木影业、华策影视、聚农网红直播等企业发展，推进顺达纸业、潘氏动漫等文化产品远销海内外。打造高端文学艺术展示平台，积极举办多元化的文化艺术展，培养浓厚的文艺氛围和更多的文艺人才。

第八篇 引领文旅康养新风尚，打造全国健康旅游目的地

围绕“全国健康旅游目的地”的总体定位，加速发展“大旅游”，以中国丹霞世界自然遗产、国家 5A 级旅游景区龟峰为龙头，深入挖掘弋阳“红、古、绿、特”新内涵，加快“旅游+”、“生态+”、“文化+”深度融合，唱响“江上龟峰天下稀、人文荟萃弋阳”品牌，变“过境游”为“目的地游”，全力打造全域旅游发展新格局，争创中国旅游强县、国家旅游度假区和省级全域旅游示范区，力争“十四五”期间，建设一批优秀民宿，开发一批非遗文创，创建 2 个以上 4A 级旅游景区，5 个以上 3A 级旅游景区，20 个以上省级 3A 级乡村旅游点，打造至少 2 家四星级以上酒店。

第一章 发展全域旅游

大力推动全域旅游格局构建，推进旅游品牌化、产业集约化、景城一体化，不断丰富旅游业态，促进红色文化旅游，完善旅游要素，提升弋阳旅游的知名度和美誉度。

第一节 构建全域旅游格局

主动融入赣浙闽皖沪五省市黄金旅游圈，对接上饶市“百里信江风光带”规划建设，整合“红、古、绿、特”旅游资源，把各类旅游资源串成线、集成群、连成片，唱响旅游“四季歌”。发扬以方志敏为代表的红色文化、以弋阳腔为代表的戏曲文化、以龟峰为代表的山水绿色文化、叠山书院为代表的书院文化，争创“全省全域旅游示范县”，实现红色文化、传统文化、医药食品产业、生态保护、乡村振兴等领域全面融合发展，构建形成“一轴两翼四区”的弋阳县域旅游空间总体布局。“一轴”：建设一条集丹霞景观、红色文化、乡村风光为一体的贯通南北的景观轴线，串联起盘古情景区、柴角湾生态旅游中心、城市旅游中心区、南岩、龟峰等重要旅游资源。“两翼”：以弋阳县境内 48.1 公里信江风光带项目建设为基础，推进南北两翼跨江互动。即以信江为分界线，分为北部乡村生态休闲协作翼和南部丹山碧水度假协作翼。北翼有红色文化体验旅游区、乡村休闲旅游区，南翼有丹山碧水度假区、生态探秘旅游区，着力构建弋阳南北双翼齐飞的发展格局。“四区”：龟峰丹山碧水观光旅游区（圭峰镇）、城市休闲旅游中心区（中心城区）、红色文化体验旅游区（漆工镇）、生态探秘旅游区（叠山镇、旭光乡），构建四区联动发展的景区格局。

专栏 14 “一轴两翼四区”旅游空间布局

（一）一轴

建设一条集地质景观、红色文化、乡村风光为一体的贯通南北的

景观轴线。

（二）两翼

南翼有丹山碧水度假区、生态探秘旅游区，北翼有红色文化体验旅游区、乡村休闲旅游区。

（三）四区

龟峰丹山碧水观光旅游区（圭峰镇）、城市休闲旅游中心区（中心城区）、红色文化体验旅游区（漆工镇）、生态探秘旅游区（叠山镇）。

龟峰丹山碧水观光旅游区（圭峰镇）：充分发挥龟峰 5A 级旅游景区的龙头带动作用，聚焦“银发旅游”市场，释放品牌效应，错位发展，不断丰富龟峰旅游的内涵和体验，打造具有国内知名度的健康旅游目的地。对南岩景区进行内涵提升，突出佛教文化体验功能。整合周边特色旅游项目与龟峰景区抱团发展，实现从龟峰由观光旅游向度假旅游的转型升级，引领带动县域旅游经济发展。

城市休闲旅游中心区（中心城区）：加快打造跨信江两岸城市旅游中心，加快推进沁庐宾馆建设，以望江路、叠山书院、弋阳腔艺术保护展演中心、弋阳博物馆、滨江公园、洲上刘家、文星塔等资源为依托，以城市休闲、购物娱乐、文化体验为主要功能，打造都市休闲体验区。积极建设中国高腔博物馆项目，推出夜游信江项目。

红色文化体验旅游区（漆工镇）：围绕方志敏故居、漆工暴动旧址、信江军政学校旧址、方志敏读书园，三县岭镇三百烈士岩，曹溪镇邵式平故居，赣东北第一次工农兵代表大会旧址等红色遗产打造红色文化体验旅游线路，加强红色文物修缮保护工作，积极开展红色研学、红色主题教育等旅游模式。与周边的岩溶风光、山地汽车营地等

景区相互配合，进一步完善旅游基础服务设施。

生态探秘旅游区（叠山镇、旭光乡）：以生态探秘、户外运动、文化寻根、乡村野趣为主要功能；借助于洪山景区发展生态探秘旅游，建设生态户外营地，并开发畲村农家乐等项目，力争打造成避暑休闲度假胜地。

第二节 推动乡村旅游发展

大力培育发展一村一品、一村一景，形成特色化乡村旅游产品模式和经营业态。在县域乡村旅游点的基础上，适度开发康养小镇或田园生活社区，并配备乡村生活所需的特色元素，布局田地、菜园、果园、花园、茶园、池塘、草地等农村生活与农事劳动体验场地，建设景区游步道、田间小道、健身馆等休闲运动的场地，通过手工艺作坊，吸引游客实行中长期度假、旅游、生活。大力建设和宣传江廖肖国际文学村，深挖文学品牌影响力，引进高端民宿产品，实现乡村文旅融合发展。在中畈乡特色农业种养基地，策划特色休闲农业旅游项目。在葛溪乡艺林雷竹生产基地，融农业科普、采摘体验、竹林游乐、创意加工等功能于一体。充分发挥我县生态环境、医药食品、绿色农业等产业优势，以中医药康养为特色，以中草药生产基地为平台，谋划一批中医药健康旅游示范项目。扶持发展乡村康养旅游经营主体，合理布局乡村康养旅游示范点，探索建设生命健康特色小镇，发展生态康养旅游。

第二章 丰富龟峰康养旅游

充分发挥龟峰 5A 级旅游景区的龙头带动作用，深度打造龟峰景区，明确景区品牌形象定位，丰富龟峰康养旅游，优化龟峰旅游产业结构，深化龟峰旅游管理机制改革，主动融入赣浙闽皖沪五省市黄金旅游圈，与周边重点景区组团发展，实现优势互补、合作共赢。

第一节 明确景区市场定位

结合后疫情时代人们对康养的需求，做好疗养文章，龟鹤延年的长寿文化为主题，充分挖掘龟鹤文化内涵，充实龟鹤文化元素，聚焦“银发旅游”市场，不断丰富龟峰康养旅游体验项目。着力开发建设龟峰生态旅游度假观光园（归心梦谷）、龟峰休疗中心、湖岸生态养生木屋、清水小筑等与康养相关的旅游设施。提升改造一批富含长寿元素的标识标牌、垃圾箱、游客休息座椅、观光车与游船等，设计制作一批龟鹤文创产品，命名一批与龟鹤文化相关联的山、湖、景、物，开发若干条以体验为主的康养精品主题线路，做好龟峰长寿文章。

第二节 提升龟峰旅游品质

开发建设龟峰半程马拉松赛道，配套建设森林探秘、田野情趣、生存体验等业态，将其建设成为上饶市重要体育赛地，弋阳市民最佳康养地。培育百草园、百花谷、乡村农耕园、景观花田、蟠桃园等生态休闲观光与采摘园。充分利用龟峰水资

源优势，建设龟峰水上乐园、休闲垂钓等。拓展青少年研学基地，建设中小学地质地理、生物、艺术、农耕等研学基地，新建儿童大乐园等娱乐项目。通过山体亮化、水景亮化及引进北极梦幻灯光、打铁花等夜游项目建设，实现旅游转型升级。打造全省首个无障碍山岳型景区，举办重阳登山节，打造全国著名登山运动目的地，提升龟峰旅游知晓度。

第三节 深化龟峰旅游管理机制改革

理顺龟峰景区管理运营机制，充分运用市场对资源配置的决定性作用，引入高水平市场化团队和省内外大型旅游集团，企业化运作整合旅游资源，激发旅游活力。建立健全联席会议制度和部门协调联动机制，及时协调龟峰景区及外围景点的开发建设，解决执法矛盾和争议，协调和督办重大涉旅投诉、案件。落实文化和旅游产业链长制，推进龟峰景区旅游产业链向高附加值核心环节延伸，推动景区实现高质量发展。

第三章 形成红色旅游优势

全方位做旺以方志敏纪念馆、方志敏故居为代表的红色旅游，擦亮红色旅游品牌，打造红色旅游精品线路。

第一节 擦亮红色旅游品牌

围绕方志敏干部学院、方志敏纪念馆、方志敏故居、闽浙皖赣革命根据地遗址等红色资源，将弋阳塑造成为传承弘扬井

冈山精神和方志敏精神的重要阵地和全国知名的理想信念教育基地，积极创建红色文化 4A 级旅游景区。加大红色革命遗址的保护和修缮工作。积极开展红色研学“重走长征路”、红色主题教育等。加强市场营销宣传，扩大弋阳红色旅游知名度。

第二节 打造红色旅游精品线路

打造从县城方志敏纪念馆沿着 204 省道，串联起方志敏故居、方志敏读书园、漆工暴动旧址、信江军政学校旧址，转而西行至曹溪镇的邵式平故居、三百烈士岩，继而南经赣东北第一次工农兵代表大会旧址、吴克华纪念碑回到中心城区的红色文化旅游线路。深入挖掘和保护县域红色遗产，建设红十军文化公园，参与建设长征文化公园江西段，探索建立跨省、跨市、跨县红色文旅合作机制。

第四章 优化旅游要素

在消费升级以及政策推动背景下，不断优化旅游要素配置，持续丰富旅游新业态，加快旅游与文化、体育、生态等产业融合，拓展旅游发展空间。

第一节 优化旅游要素配置

加快旅游交通建设。着力解决外围公路交通干线与县内公路交通干线连接、县城与周边重要旅游区、县域内景点与景点间的链接和景区内的游道建设，着力推进港口至龟峰景区的快

速通道建设。建设信江旅游航道，开辟夜游信江水上航线。新建信江河沿线码头等项目。

加强旅游配套设施建设。重点加大星级宾馆的建设，努力提升弋阳旅游接待档次，形成“以高星级酒店为形象，以经济型酒店为基础，以康疗度假村为特色，以乡村民宿为补充”的多层次多类型全覆盖的旅游住宿接待体系。同时，积极引导精品主题酒店、特色民宿、汽车营地、露营基地等住宿设施建设。充分挖掘富有地方特色的系列菜品，丰富弋阳菜文化内涵，打造弋阳县旅游餐饮品牌。

加大旅游商品开发力度。充分挖掘和利用文化特色资源，开发龟文化产品类、黄蜡石雕产品类、红色文化产品类、戏曲文化产品类、搪瓷产品类、矿石产品类、竹制品类、剪纸类等一系列文创产品和旅游商品。

增强公共文化旅游服务功能。推动叠山文化园国家4A级旅游景区的品牌创建，提升弋阳腔展演中心服务功能。借鉴当地古戏台元素，既体现古戏台的韵味，又满足现代戏曲表演需求，打造成为展示、传承、保护弋阳腔艺术的重要基地。推动弋阳县文化中心项目建设，不断完善弋阳城区公共文化服务设施。

推进旅游智慧化。融入省旅游大数据和全市旅游“统营统销”平台，不断加大文化和旅游领域信息技术的运用，加快推进数字文化和旅游建设。逐步建设智慧交通、智慧景区、智慧酒店，打造智慧旅游管理体系、智慧旅游营销系统，完善智慧

旅游服务内容，创新智慧旅游产品。运用 AR、VR 等技术，打造数字博物馆、数字图书馆、数字文化馆及数字美术馆等。

第二节 拓展旅游新业态

积极谋划以“商、养、学、闲、情、奇”六要素开发旅游新产品，不断完善弋阳全域旅游格局，促进旅游经济大发展。

“商”包括商务旅游、会议会展、奖励旅游等旅游新需求、新要素；“养”包括养生、养老、养心、体育健身等健康旅游新需求、新趋势；“学”包括修学旅游、培训、摄影采风、夏令营等活动；“闲”包括乡村休闲、都市休闲、休闲度假等各类休闲旅游新产品和新元素；“情”包括婚庆、婚恋、纪念日旅游、宗教朝觐等各类精神和情感旅游新业态；“奇”包括探索、探险、探秘、游乐、新奇体验等。

第三节 创新旅游营销

打响方志敏红色文化、弋阳腔戏曲文化、龟峰丹霞景观文化等三大弋阳文化品牌。积极探索旅游营销，瞄准“长三角、珠三角和海西经济区”的主市场，进一步向华北、西北等全国区域拓展客源。创新文旅宣传推广方式，融通融合网红、直播、话题等新营销方式，聘请专业市场营销人员，组建专门营销公司。融入省旅游大数据、云游江西和市旅游“统营统销”平台，加强与知名新媒体平台合作，扩大市场影响力。做深做实重阳登山节、戏曲文化节、广场舞大赛、特色美食节等“节事营销”

和“春季摄影赛、夏季皮划艇赛、秋季帐篷节和汉服文化节、冬季全国登山赛”等四季特色活动等事件营销吸引游客。

第九篇 优化县域国土空间布局，实现以人为中心的新型城镇化建设

统筹国土空间开发，优化县域国土空间布局，深入推进以人为核心的新型城镇化，提升城市功能品质，围绕“优化城市结构、完善城市功能、提升城市品质”的要求，引导城镇布局与资源环境承载能力相适应，城镇发展方向与空间功能分区相适应，使之成为扩大内需、协调城乡、改善环境的新引擎，促进农村一二三产业融合发展，加快城乡一体化发展步伐。

第一章 优化城镇空间开发保护格局

“十四五”时期，科学合理构建弋阳县国土空间规划体系，统筹全县各类国土空间资源保护、开发、利用、修复。按照“强中、振北、兴南”的发展思路，对接省市重大空间发展战略，合理配置资源要素，优化全域国土空间格局，落实国土空间用途管制制度，引导弋阳县域城乡建设发展转型蝶变，构建“一核三区、三轴一带”的整体空间架构。

第一节 推动更高水平县域协调发展

以弋阳中心城区为县域空间发展核心，按照“做大、做强、做优、做美”的要求，实现城区园区景区融合发展，协同发展。

“做大”中心城区，提升综合实力，增强中心城区在县域内外的凝聚力和综合竞争力，合理扩大城市规模，至 2025 年建成区面积达 20 平方公里，城区城镇人口达 18 万人；“做强”中心城区，通过江西弋阳高新技术产业园区“一园五区”建设，夯实产业转移承接平台，依托高铁站前区及商贸物流园区，增加资本、产品等流通速度；“做优”中心城区，优化规划、建设、管理机制，与龟峰景区实现景城互动、城景联动的新发展格局；“做美”中心城区，深化老旧城区、社区改造，提升城镇风貌，塑造弋阳新型宜居、宜业、宜游的生态城市特色。

第二节 划定三大功能集聚片区

发掘各片区乡镇现有优势，进行差异化发展，形成各具特色的产业结构和明确的职能分工。北部钙业、红色旅游区，涉及漆工镇、樟树墩镇、曹溪镇、三县岭镇和中畈乡，依靠丰富的碳酸钙、红色文化、农副产品（雷竹）等资源。中部综合服务区，涉及中心城区、湾里乡、葛溪乡、圭峰镇、旭光乡、清湖乡和朱坑镇，重点完善现代商贸、现代物流、商业金融等现代服务业，引进提升新材料、机械电子、医药食品等主导产业，增加城镇辐射能力。南部瓷矿、生态休闲区，涉及港口镇、叠山镇、旭光乡万源林场，借助弋港快速路等道路设施建设项目推动港口镇陶瓷产业园建设，打造弋阳南部具有一定辐射能力的新增长极，重塑南北均衡发展格局。

第三节 构筑三条区域发展轴

依托县域主要交通干线，形成三条经济发展轴线。推动弋

北高质量发展，支持曹溪镇、漆工镇建设为区域中心乡镇，依托资源优势，打造钙产业集聚区和红色文化旅游胜地；推动弋南高速度发展，支持港口镇建设为区域中心乡镇，加快道路基础设施建设，谋划南瓷产业园，打造瓷矿业发展区，重塑南北均衡发展格局。依托县域主要交通干线，沿 320 国道打造区域联动发展轴；沿 353 国道、式平大道、弋港公路形成“南瓷北钙”工矿产业发展轴；沿 204 省道形成东部农旅融合发展轴。

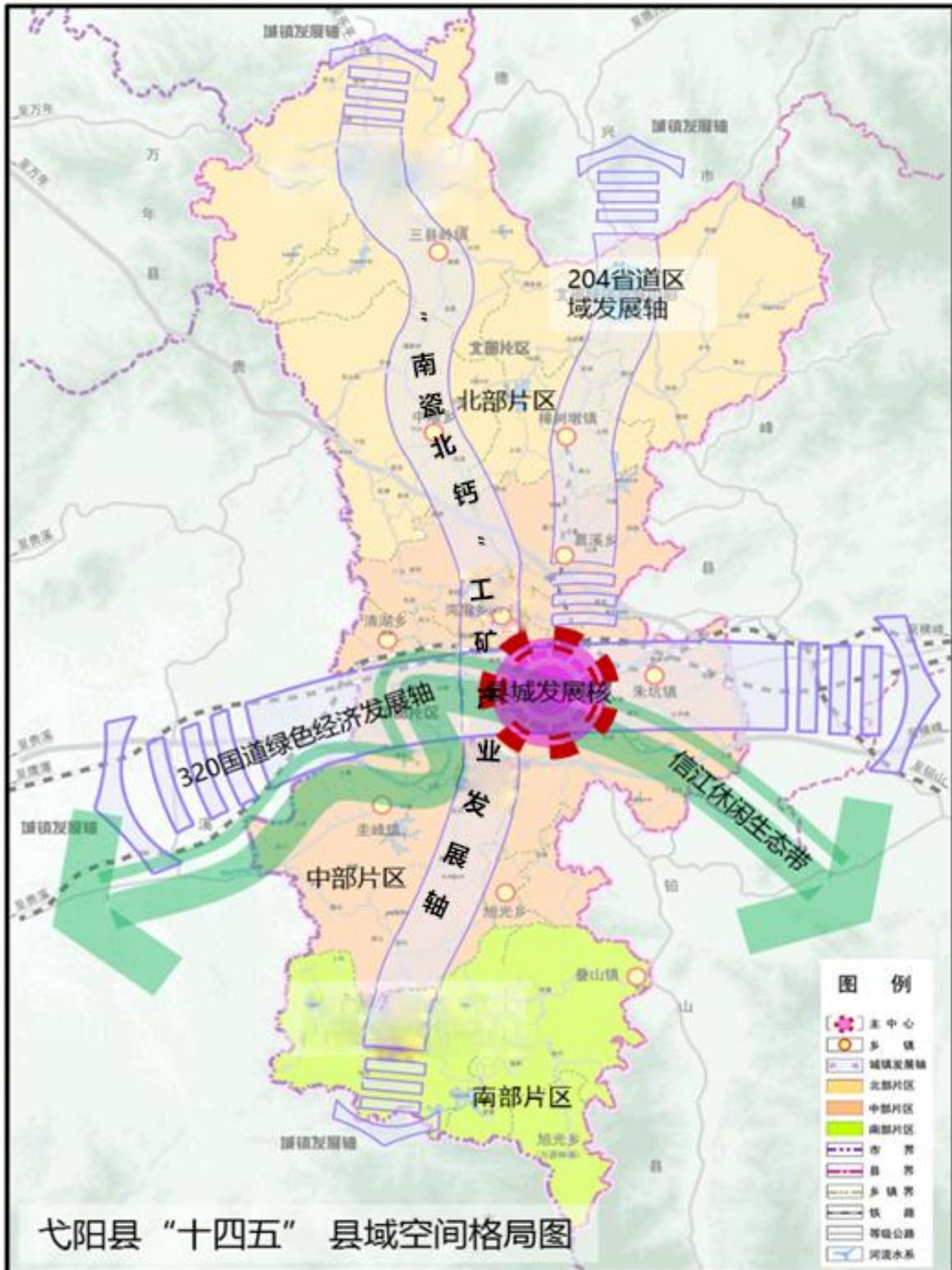
第四节 营建一条特色风光带

结合信江百里风光带建设，依托叠山书院、方志敏纪念馆、儒学宫、弋阳古城墙、汪东兴故居、圭峰桃花寺遗址等资源，糅合佛、道、儒灿烂文化，有序发展沿江两岸生态、文旅项目，沿线培育文化体验、江湾度假、生态休闲等主题功能区，打造一条独具文化特色的休闲风光带。

第五节 强化国土空间开发保护

全面落实省市级国土空间规划纲要，编制实施全县国土空间规划，衔接好总体规划、专项规划与详细规划。科学划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，逐步形成城镇空间、农业空间、生态空间三大空间格局，优化重大基础设施、重大生产力和公共资源布局，支持城市化区域高效率聚焦经济和人口、保护基本农田和生态空间，支持农产品生产区增强农业生产能力，支持生态保护区把发展重点放在保护生态环境、提供生态产品上，支持生态保护区的人口逐步有序转移，加快形成更加科学合理的国土空间开发保护新格局。

图9 弋阳县“十四五”县域空间格局



第二章 打造山水品质城区

以城市功能与品质提升作为城市发展建设的主要任务，抓紧补齐城市短板，完善城市功能，推进生态建设，改善环境质量，塑造风貌特色，打造依山傍水、宜居宜业宜游的自然山水城市，让城市留下记忆，让居民记住乡愁。

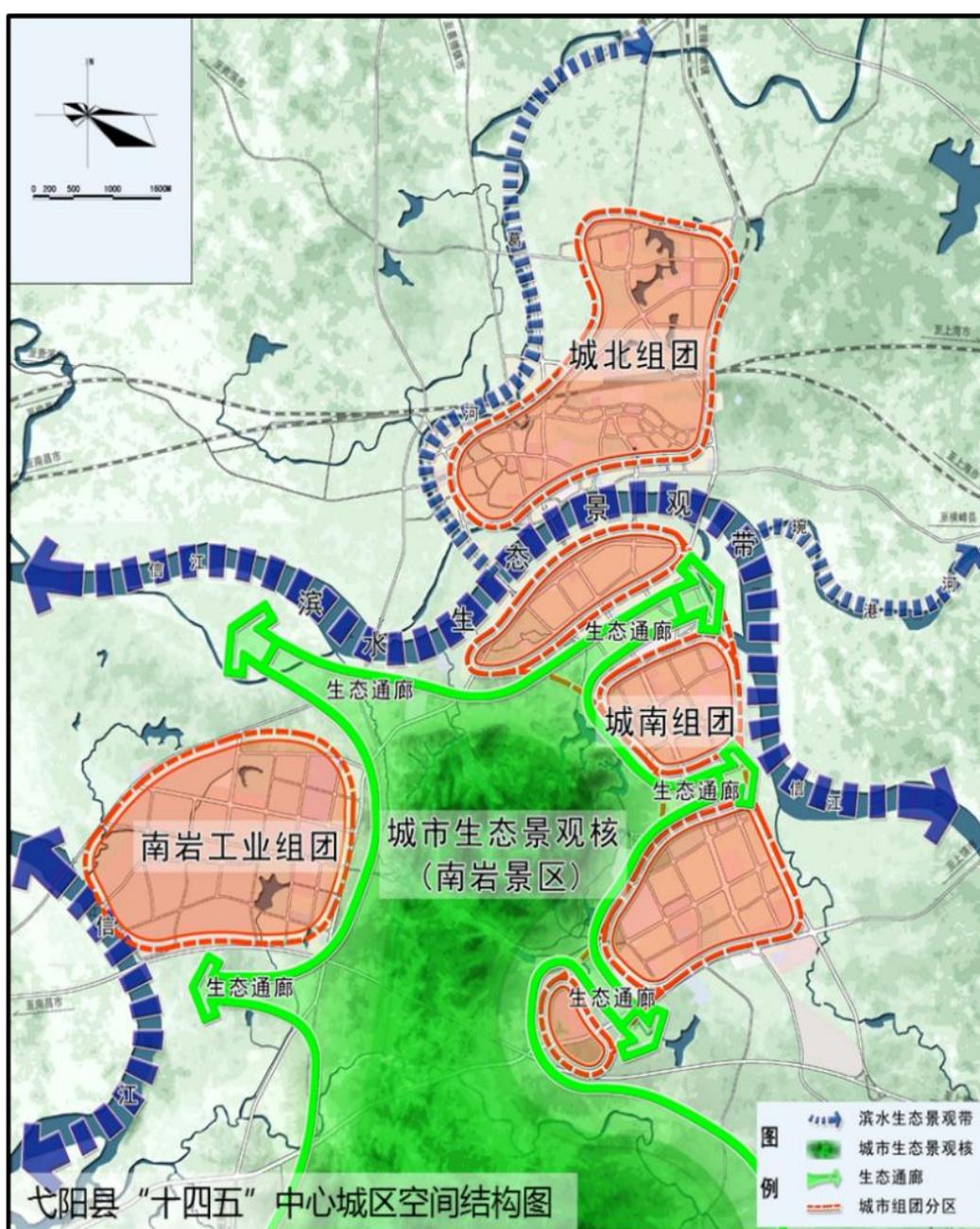
第一节 扮靓中心城区

构建“以山为心、以水为带、组团发展、生态缝合”的中心城区发展格局。以山为心，将南岩景区打造为未来城市发展的生态核心。以水为带，打造环抱中心城区的信江自然生态景观带。组团发展，打造以城市周边自然生态因素及对外交通设施为边界的组团式布局。围绕高铁站推进北部组团建设，强化区域联系功能，融入沪昆城镇发展带，建设上饶西部（弋阳、铅山、横峰）客运交通枢纽、物流集散中心、高水平综合服务中心。城南组团，建设成为弋阳的行政中心、教育中心、物流中心、商贸中心、文化中心，集聚商贸、生活服务功能。南岩工业组团，是弋阳高新技术产业园区的重要组成部分，向北拓展，形成富有活力的新经济增长极。生态缝合，以南岩景区为核心，结合中心城区范围内现有的水系、湿地、农田及林地等自然景观资源，构建中心城区的山水景观通廊。

按照海绵城市、智慧城市的要求，推动市政管网专项规划编制。实施城市供水管网改造。建立中水再利用系统，满足环卫、绿化、工程建设用水，促进城市节约用水。开展污水提质增效行动，开展全县污水、雨水管网检测与疏通工程，实施城区污水处理管网改造的扩容论证工作。合理规划城镇燃气管

网、燃气站点布局，开展城镇燃气管网建设工程。加强城市精细化管理，实现城市管理由“专项整治”等运动型管理向常态型、长效型转变。开展公共停车设施提质增量行动，新建、改建一批停车设施，路划一批停车泊位，进一步增加城市停车设施供应。在加油站、停车场、居民小区合理布局规划一批公共充电设施。

图 10 弋阳县“十四五”中心城区空间结构图



第二节 提升城区环境品质

加快山体修复。加强对城市山体自然风貌的保护，不在生态敏感区域进行开山采石、破山修路等破坏山体的建设活动。根据城市山体受损情况，采取修坡整形、矿坑回填等工程措施，消除受损山体的安全隐患，恢复山体自然形态。保护山体原有植被，种植乡土适生植物，重建山体植被群落。开展水体治理和修复。加强对城市水体自然形态的保护，避免盲目截弯取直、明河改暗渠等破坏行为。实施城市黑臭水体整治工程，源头解决黑臭水体问题，积极推动弋阳县信江两岸生态河堤建设项目，推进信江水系两侧滨江步行廊道建设。完善县城绿地系统，开展园林绿化提升专项行动，推进生态廊道建设，均衡布局公园绿地，实施立体绿化措施，加快白马洲、东门岭公园规划建设力度，建成一批城市绿道绿廊示范工程，加大一批生态湿地的保护，争创省级园林城市。

开展“外立面”专项整治，清理外凸“防盗网”或“安全笼”。开展屋顶脏乱差整治，开展线缆“线乱拉”专项整治行动，规范户外线缆架设。实施里弄小巷改造提升行动，实现平整硬化路面，墙面整洁，停车规范，照明全覆盖。完成《城乡环卫设施专项规划》工作，规划建设生活垃圾终端处理利用设施，推进垃圾分类处理、资源利用、废物处置的无缝高效衔接。实施城乡环卫一体化服务项目，实现全街道环境卫生全方位、全覆盖、无缝隙、网格化管理。提升物业服务水平和覆盖面管

理，提高物业公司运营透明度和规范性，启动生活垃圾填埋场封场治理项目。推进城区生态修复，发展推广低碳交通，推广节能公交、节能小汽车、绿色电动车、自行车等节能环保运输装备，构建环保、高效的绿色出行交通网络。

第三节 着力城市功能修补

提升城区交通功能，打造“畅通城市”，实施北门桥改造工程、铁路下穿隧道项目、车站大道西延伸工程、白马大道三期等一批重点基础设施建设项目，启动洲上大桥南延至叠山路、北延至环城路工程，提高基础设施现代化水平，增强基础设施承载能力。依托百里信江风光带建设，提升信江两岸城市功能品质，增加公共服务设施，开启水上旅游，植入休闲、娱乐、观光等业态，配合百里信江风光带建设、一江两岸建设，新建3-4座码头，拓展城市公共空间。加快“一江两岸”南岸开发和北岸基础设施建设。统筹利用节能改造、抗震加固、房屋维修、风貌提升等多方面资金。继续推进实施棚户区（城中村）改造工程和老旧小区改造工程，对湖塘沿村、梅山村城中村进行棚改拆迁提升改造，对2005年以前建成的部分老旧小区配套设施进行“微整治”，提升群众居住水平。积极推动住宅加装电梯的方式方法，提升住宅使用功能和宜居水平。提高服务能力。加紧加固或拆除存在安全风险的管线、房屋等，合理配置应急避难场所，减少城市风险。加快改造老旧管网，提高老城区承载能力。

第四节 加强城市管理与治理

推进城市智能化建设，运用 5G 技术、大数据等技术建设智慧城市，不断提升城市精细化管理水平；依据《上饶市城市管理条例》，深入开展执法队伍“强转树”专项行动，完善城市管理法制化建设，规范执法程序，提升服务城市水平；通过宣传教育引导，广泛发动市民群众理解、支持、参与城市管理工作，充分调动社会各界参与城乡人居环境提升行动的积极性和主动性，营造良好的共建、共管、共创社会氛围。

第三章 统筹加快城镇化发展

深入推进以人为核心的新型城镇化，推进重点乡镇空间优化，健全城乡融合发展机制。积极引导农业人口有序向城镇转移落户，促进有能力在城镇稳定就业和生活的常住人口实现市民化。

第一节 高质量发展中心城镇

推动中心城镇差异化、特色化发展，积极做大城镇特色经济。加强中心集镇特别是曹溪、漆工、港口等重点镇的基础设施和公共服务配套设施建设，提升重点镇的辐射带动作用。挖掘中心乡镇历史文化内涵，彰显地方特色文化。实施中心集镇污水管网和道路改造建设，实施污水提质增效行动。推进集镇电、气、通信等设施建设。加强集镇公共停车设施建设。加快实施乡镇硬化、亮化、绿化、美化、净化工程，逐步完善城镇

功能。积极培育一批田园观光、健康养生、休闲度假特色小镇。

第二节 健全乡镇市民化机制

建立健全有利于城乡基本公共服务普惠共享和城乡基础设施一体化发展的体制机制，推动城乡要素平等交换、双向流动，积极探索城乡一体化规划、一体化建议、一体化管护的长效机制，增强农业农村发展活力。深化户籍制度改革，加快农业转移人口市民化，进一步提高弋阳城镇化水平。完善城乡之间的人才流动机制，开展专业人才返乡服务、引凤还巢等行动计划，引导实施“弋商回归”“乡贤回归”，支持农业农村科技人员到乡村创新创业，推广“产业+团队+项目+基地”的产学研联盟，引导全社会人才投身乡村建设。推进城乡基本公共服务制度并轨、标准衔接，推行义务教育学校教师“县管校聘”和乡（镇）村医生“县管乡用”“乡聘村用”，建设县域内教育联合体和医联体。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自主自愿有偿转让，增强转移人口落户积极性。

第三节 推进新型城镇化建设

成功创建国家卫生县城和全国文明城市，着力提升县城功能品质。加大城市项目建设，增强各片区之间的联动。租购并举、因城施策，促进房地产市场平稳健康发展。加快“一江两岸”南岸建设，稳步推进百里信江风光带弋阳段建设，拓展城

市公共空间。实施弋江、南岩、桃源等重点乡镇（街道）老旧小区改造工程，完善公共交通和公共场所无障碍设施，呵护老年人和残障人士畅通出行。着力提升城区交通功能，打造“畅通城市”。提档升级市政公用设施，加强地下综合管廊建设。开展公共停车设施提质增量行动，布局新能源汽车基础配套设施。污水处理提质增效行动，完善城镇燃气管网，加快推进产城融合发展，合理有序引导资金、土地、政策等城市资源，加强园区的基础设施建设，完善行政、住宅、金融、商业、文教、医疗、卫生等服务功能。

第十篇 建设“五美”乡村，全面推进乡村振兴

坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，全面实施乡村振兴战略，统筹推进美丽集镇建设，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，建设彰显产业兴旺之美、自然生态之美、文明淳朴之美、共建共享之美、和谐有序之美的新时代“五美”乡村。

第一章 大力发展现代农业

持续强化农业基础地位，加速发展“大农业”，深化农业供给侧结构性改革，增强以粮食生产为核心的农业综合生产能力，加快构建现代农业体系，推进现代农业产业园建设和农业生产社会化服务，深化农村土地制度改革，促进农业从增产导

向到提质导向，推动乡村产业振兴。

第一节 增强以粮食生产为核心的农业综合生产能力

深入贯彻落实习近平总书记视察江西时提出的“巩固江西粮食主产区地位，抓好粮食生产”重要指示精神，深化认识、提高站位，始终把稳定粮食生产作为农业农村工作的重中之重，切实扛稳粮食安全政治责任，毫不放松抓好粮食生产，巩固粮食主产区地位不动摇。大力实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，扎实推进高标准农田建设，推进耕地质量保护与提升行动，引导农民通过增施有机肥、种植绿肥等措施，培肥耕地地力，确保耕地可持续利用。加强土地执法监管，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。深入推进水稻供给侧结构性改革，大力发展优质稻生产，优先种植“双季稻”。完成国家粮食储备库“退城进郊”项目，加快推进高标准建设 10 万亩农田、6 万吨仓容粮库等项目建设，坚决保障粮食安全，确保粮食种植面积稳定在 55 万亩、产量 4 亿斤以上。推进蔬菜产业高质量发展，加快设施蔬菜建设，优化种植结构，提升蔬菜自给率，保证生猪生产供应稳定，确保“菜篮子”供应稳定。强化科技兴农，加大良种良法、农机装备推广力度，促进农业产业优化升级，发挥现代农业产业园带动作用，大力推进弋阳农特产品产业化生产经营，提高产业化水平，提升产业层次，延长产业链，提高产品附加值。

第二节 加快构建现代农业体系

以实现弋阳农业农村现代化为总目标，以构建现代农业产业、生产、经营三大体系为主抓手：**建立“1+2+N”现代农业产业体系**，即始终全力抓好以优质稻为主的粮食这一根本产业，巩固提升弋阳县国家粮食生产功能区地位。集合力量主打雷竹、大禾谷两个特色产业，因地制宜培植发展适销对路的蔬果、中药材、特种水产、水果、芋头（西川芋、红芽芋）、茶叶、畜禽等新特优产业。**建立“五化”现代农业生产体系**，即提高农业良种化、机械化、科技化、信息化、标准化水平，从根本上改变农业发展依靠人力畜力、“靠天吃饭”的局面。**构建“多元化”现代农业经营体系**，即坚持农民在现代农业发展中的主体地位，鼓励多种形式适度规模经营，推动家庭经营、集体经营、合作经营、企业经营共同发展。做精做强做优特色农业，基本形成一二三产业融合发展格局，农业现代化水平得到显著提升。

专栏 15 弋阳现代农业体系导向

（一）“1+2+N”现代农业产业体系

推动粮食产业升级，做精做强粮食加工业。全面推广水稻绿色、高产集成技术，大力实施“籼改粳”工程，鼓励种粮主体适度规模经营，建立一批优质稻绿色食品基地，全县优质稻面积达到 32 万亩。以一米鄱湖、年年高农发等企业为重点，培育一批粮食加工转化龙头企业，组建弋阳粮食产业化联合体。提升粮食收储能力，提高配套服务水平，打响弋阳粮食品牌。

做足“特色”文章，建成农特产品优势区。全力提升弋阳特色农业竞争力，主攻雷竹、大禾谷两大特色农产品优势区建设。以葛溪、三县岭、曹溪、湾里等乡镇为核心区域，建立4个以上万亩雷竹现代农业园，突出“绿色、富硒”主题，唱响弋阳雷竹笋品牌。以叠山、朱坑、葛溪、中畈、漆工等乡镇为核心区域，建立一批千亩以上的大禾谷标准化生产基地，大禾谷种植面积达到5万亩以上。同时，抓好大禾谷地理标志产品保护和种子繁育，确保大禾谷种子资源安全。各乡镇要因势利导、因地制宜推动特色产业发展，形成“一村一品”、“一乡一业”格局，做旺乡村产业。每个乡镇都要建立最少一个集中连片千亩以上特色农业产业基地。

打破发展瓶颈，建设农产品加工商贸园。以工业化理念谋划农业发展，补齐农产品加工、仓储、流通环节上的短板，发挥一二三产业融合的乘数效应。重点推进现代农业示范区农产品加工商贸园、江天农博城项目建设，突破弋阳农产品无专业批发市场、大型仓储、冷链物流功能区的瓶颈。建立政府性农业发展基金，出台更加优惠的特色农业产业发展实施意见，鼓励全县各类农产品加工企业逐步入园集中，形成产业集群效应，促进弋阳农业高质量跨越式发展。

（二）“五化”现代农业生产体系

强化农业设施装备建设。全面推进高标准农田建设，“十四五”期间完成10万亩建设任务，高标农田覆盖率达到80%以上。以现代农业产业园为核心，壮大设施农业、工厂化农业规模，重点推进千亩设施蔬菜种植示范基地二期项目建设。加快先进适用农机具推广，扩大工厂化育秧、机插面积，实现水稻生产全程机械化。继续推进规模化畜禽养殖场标准化改造，提升养殖设施现代化水平。

推动农业科技创新。着力攻克大禾谷品种保护和选育、弋阳年糕加工保鲜技术难题，鼓励农产品加工企业开展工艺技术改造、新产品研发和引进先进生产线，支持农业科技成果项目转化。加快推进“5G+农业物联网”应用示范，建立一批智慧农业示范基地。

注重生态绿色发展。着力打好农业面源污染防治攻坚战，大力发展生态循环农业，鼓励农业清洁生产、健康养殖，实现“一控两减三基本”。抓好农产品质量安全生产源头监管，大力发展“二品一标”农产品，“十四五”末全县绿色食品（有机产品）新增10个以上，农产品地理标志产品新增1个以上，推进农产品质量安全追溯体系建设。

（三）“多元化”现代农业经营体系

进一步加强职业农民培育，支持种养大户、家庭农场、农民合作社、农业企业等新型农业经营主体发展壮大，鼓励多种形式适度规模经营，推动家庭经营、集体经营、合作经营、企业经营共同发展，实现农业生产组织化、专业化、规模化。至“十四五”末，新增农民专业合作社100家、家庭农场70家、农业产业化联合体2个。

探索建立全县新型经营主体管理服务系统，建立主体遴选、考核、奖励的公开管理机制，充分调动农业经营主体积极性。支持农民通过股份合作制、订单制等多种形式参与规模化、产业化经营，使农民获得更多增值性收益。进一步完善政府购买社会化服务实施机制，引导社会力量参与建立现代农业服务体系，拓宽服务领域，鼓励发展“家庭农场+社会化服务”的经营模式，通过服务规模化带动生产规模化。

第三节 推进现代农业产业园建设

按照“政府推动、企业主体、市场运作、效益优先、分类

推进”的原则，以工业化经营理念推进现代农业产业园建设，依托产业园为载体引领带动全县现代农业发展，打造一个特色优势明显、带动能力强、科技领先、三产融合的现代农业发展样板。在总规划面积 15 万亩以上的现代农业示范园区基础上，以上万高速（葛溪段至中畈段）为轴向外拓展，范围涉及葛溪、湾里、中畈、樟树墩、花亭等乡镇（街道）。以全县主抓的雷竹、优质稻（大禾谷）、蔬果为主导产业，包涵农产品生产、加工、仓储、物流、交易、休闲、研发服务等功能板块，做到上下游联系紧密，形成种养规模化、加工集群化、科技集成化、营销品牌化的全产业链发展格局，年农业总产值 10 亿元以上。产业园规划建设结合乡村振兴战略实施，与村庄建设、生态宜居统筹谋划、同步推进，形成园村一体、产村融合的格局。力争用两年时间创建成为省级现代农业产业园，适时启动国家现代农业产业园创建申报工作。

第四节 推进农业生产社会化服务

健全农业专业化社会化服务体系，发展多种形式适度规模经营，实现小农户和现代农业有机衔接为主要目标，加快培育多元化服务组织。扶持全程机械化综合农事服务中心建设和发展，支持农业龙头企业、供销合作社、邮政企业、农业服务企业、农村集体经济组织、农民专业合作社、家庭农场等开展农资供应、土地托管、代耕代种、统防统治、烘干收储等农业生产性社会化服务。重点支持水稻生产，把突破小规模分散经营

制约、发展农业规模化生产作为支持农业生产托管服务的关键。把服务小农户作为政策支持的主要对象，着力解决小农户的规模化生产难题，集中连片开展农业生产托管，提升生产托管对小农户的覆盖率达到 95%以上。以农民需求为导向，从推广单环节托管、多环节托管入手，重点推广工厂化育苗、机插秧或机抛秧、专业统防统治等关键环节综合托管、全程托管，逐步转变农户的生产经营方式，托管服务覆盖面达到 90%以上。

第五节 深化农村土地制度改革

落实农村土地集体所有权、保护农户承包权、放活土地经营权，发展多种形式适度规模经营。依法保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，推动承包土地经营权依法抵押融资。将农业种植养殖配建的辅助设施用地纳入农用地管理，农业设施用地可以使用耕地。加强农村宅基地管理，严格控制新增宅基地占用农用地，禁止违法买卖宅基地。在农民自愿前提下，农村集体经济组织可以依法将有偿收回的闲置宅基地、废弃的集体公益性建设用地转变为集体经营性建设用地入市。严格执行《上饶市农村居民住房建设管理条例》，深化农村宅基地制度改革，探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式，探索建立对增量宅基地集约有奖、存量宅基地退出有偿制度。依法征收集体土地的，可以在符合规划用地条件下预留被征地面积一定比例的土地，作为被征地集体经济组织建设用地。

第六节 壮大村级集体经济

深化农村集体产权制度改革，明晰农村集体产权归属，建立健全村集体股份经济合作社，在村党组织领导下，全面履行农村集体经济资产管理、集体资源开发、发展集体经济、服务集体成员职能。维护农民集体成员权利，创新农村集体经济组织形式和运行机制，加强农村集体资产、资金、资源的监督管理。建立健全村集体经济组织管理人员报酬与村集体经济效益挂钩的激励机制，因地制宜发展壮大集体经济，增加村集体收入。指导各村立足优势，因地制宜，选择发展“物业租赁型”、“资本运营型”、“资源开发型”、“合作共赢型”、“异地置业型”、“服务创收型”、“特色产业型”和“抱团发展型”经济模式，推动现有模式转型升级，走多元化、可持续发展路子。做大做强我县村级集体经济，到 2025 年底，全面实现村级集体年经营性收入 10 万元以上，50-100 万的村达到 20 个以上，100 万元以上的村达到 10 个以上，200 万元以上的村达到 5 个以上。

第二章 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，接续推进脱贫地区发展和群众生活改善，走中国特色社会主义乡村善治之路。

严格落实“四个不摘”成果，对现有帮扶政策逐项分类优

化调整，合理把握调整节奏、力度、时限，逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡。建立健全脱贫攻坚对象防止返贫监测机制和帮扶机制，保持财政投入力度总体稳定。完善农村社保和救助制度，形成社会力量参与帮扶机制，统筹推进城镇扶弱助困工作。实现农民收入持续增加，加快农业新技术新模式推广，提高农业科技水平；支持农业生产社会化服务，支持小农户通过农业生产托管为主的服务方式，发展服务规模经营；深化农村集体产权制度改革，创新发展村级集体经济。规范管理公益岗位，以现有社会保障体系为依托，促进弱劳力、半劳力等家庭就近地解决就业。

总结脱贫攻坚典型经验，加强宣传引导，向社会讲好脱贫攻坚弋阳故事，营造光荣脱贫、勤劳致富的良好氛围。健全资产收益扶贫利益分配和联结机制，大力发展特色农业、新型服务业等，加强产业扶持、就业技能培训、小额扶贫信贷支持、农业保险支持，推进与乡村振兴有效衔接，增强内生发展动力。

第三章 分类推进乡村振兴

加快推进千亩圩堤、城区排涝站、中型水库和小型水库除险加固、乡镇防洪工程建设。实施城乡供水一体化攻坚行动，实现城乡供水“同网、同质、同服务”。

第一节 全力实施乡村建设行动

高标准开展乡村规划设计，做好乡村建设规划和农村特色

风貌规划，坚持集约用地，有序推进乡村建设。挖掘乡村特色产业，创建一批“一村一品”示范村镇。继续把公共基础设施建设的重点放在农村，加快交通、水利、仓储、物流、网络等基础设施的改造升级，推进城镇基础设施向农村延伸、公共服务向农村覆盖，切实加强农村饮用水安全、农村污水处理、文化活动场所等基础设施建设，提高农村公共照明覆盖面。完成南岩镇旗山圩堤、弋江镇排涝站、中型水库和小型水库除险加固、乡镇防洪工程建设。实施城乡供水一体化攻坚行动，开展农村人居环境整治，整治公共空间和庭院环境，继续推进“厕所革命”。培育新型农民，加强农民技能培训，整合职业学校、现代农业示范园、农业专业户等资源，打造跨越物理边界的县域“虚拟”农民大学，巩固“一村一名大学生”工程，推动乡村人才振兴。大力弘扬文明乡风，积极发挥新乡贤积极作用。“十四五”末，农村“厕所革命”普及率达100%，农村生活污水治理实现全覆盖。

第二节 加快乡村文明建设

着力提升农民思想政治素质，广泛开展群众性主题教育活动。着力提升农民道德素质，引导农民向上向善、孝老爱亲、重义守信、勤俭持家。着力提升农民法治意识和科学素质，普及农村经济活动和社会生活中的常用法律法规，引导农民自觉尊法学法守法用法，依法表达诉求、解决纠纷、维护权益。持续加强农村公共文化建设，推动公共文化资源向乡村倾斜。深

入开展“移风易俗促进乡风文明”行动，推进绿色殡葬改革，严格执行《上饶市殡葬管理条例》，确保“三沿六区”坟墓整治到位率、遗体火化率、入公墓率 100%。努力塑造文明乡风、良好乡风、淳朴民风。

第四章 积极推进美丽集镇和村庄建设

加快推进“环境美、生活美、人文美、产业美、治理美”的美丽集镇建设，大力开展村庄整治建设、庭院整治、美丽宜居示范县创建、村庄环境长效管护等专项提升行动，将集镇和村庄建成弋阳打造“美丽幸福江西新样板”的重要支撑。

第一节 打造精品特色集镇

坚持规划引领，制定富有弹性的、具有灵活多样性的集镇规划，面向未来，创造安宁、康居、活力、效能、绿色的集镇空间。推进集镇空间优化，加强中心集镇的基础设施和公共服务配套建设，提升重点镇的辐射带动作用。积极开展强弱项补短板建设，引导街区分工，培育集镇市场，加强集镇综合体建设，实现“一站式”服务。重点挖掘曹溪、漆工、花亭、港口、清湖、中畈、朱坑、圭峰等乡镇（街道）资源特色，培育一批历史文化、田园观光、健康养生、休闲度假特色小镇。“十四五”期间着力建设美丽集镇试点 10 个以上，建设具有集镇特色的文化、经济及专业市场。

第二节 强化美丽集镇和村庄整治管理

开展村容村貌提升项目，整治私搭乱建、乱堆乱放，整治公共空间和庭院环境，有序推进农村“清洁家庭”、“文明家庭”评选活动，全面加强生态文明建设。实施农村生活污水处理项目，投资建设污水处理设施，加强农村饮用水安全，实现城乡供水“通网、同质、同服务”。稳步推进农村“厕所革命”。持续推进农村生活垃圾全域一体化第三方治理，构建全县“户分类、村收集、乡转运、县处理”的城乡一体化垃圾处理机制，实现全县垃圾无害化处理。推进“一户一宅”“五到场三公示”制度，坚决遏制超高超大、违法违规建房。到2025年，村容村貌全面提升，实现农村无害化卫生厕所普及率达100%，美丽乡镇、美丽村庄、美丽庭院分别达到全县总数的60%、30%、20%。

第五章 统筹推进城乡融合发展

根据国家和省级城乡融合试验区建设要求，构建有利于城乡要素自由流动和平等交换的体制机制，促进各类要素更多向乡村流动，增强农业农村发展活力。

第一节 促进城乡要素合理配置

健全农业农村投入保障，提高财政转移支付、土地出让收益、地方政府专项债券用于“三农”比例。完善农村用地保障机制，保障设施农业和乡村产业发展合力用地需求。积极稳妥

推进农村集体经营性建设用地直接入市。允许入乡就业创业人员在原籍地或就业创业落户并享受相应权益，鼓励农村集体经济组织探索人才和加入机制。健全城乡人才合作交流机制，推动城市科教文卫体工作人员适度岗编分离，定期服务乡村。探索公益性和经营性农技推广融合发展机制，推行科技特派员制度，完善科技人员到乡村兼职和离岗创业制度。

第二节 统筹城乡基础设施一体化建设

建立城乡基础设施一体化规划机制，统筹设计路网和水、电、通讯、污水垃圾处理等基础设施。健全分级分类投入机制，将城乡基础设施项目整体打包，实行一体化开发建设。建立城乡基础设施一体化管护机制，对城乡道路等公益性设施、管护和运行投入纳入一般公共财政预算，以政府购买服务等方式引入专业化企业，提高管护市场化程度。明确乡村基础设施产权归属，由产权所有者建立管护制度。

第三节 推进城乡基本公共服务普惠共享

推动公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖，推进城乡公共服务的标准统一、制度并轨。建立城乡教育资源均衡配置机制，实行义务教育学校教师“县管校聘”、校长教师交流轮岗，积极推行“教育集团”“联合校”“协作校”等城乡教育联合体模式。建立城乡统筹规划、统一选拔的基本公共服务队伍补充机制，鼓励县医院与乡镇卫生院建立县域医共体，对

乡（镇）、村医生实行“县管乡用”“乡管村用”。促进公共文化资源重点向乡村倾斜，通过政府购买服务、鼓励社会力量参与、完善文化结对帮扶机制等方式，提升农村公共文化服务水平。完善城乡统一的居民基本医疗保险、大病保险、基本养老保险制度，推进低保制度城乡统筹。鼓励社会力量兴办农村公益事业。

第十一篇 打通“两山”转化新通道，推进生态文明先行示

范

牢固树立绿水青山就是金山银山理念，切实加强生态系统保护，落实碳达峰、碳中和要求，拓宽两山转化新通道，有效解决突出环境问题，大力发展低碳经济，促进经济社会发展全面绿色转型，创建国家级生态文明示范县，力争早日建成全国“两山转化”基地。

第一章 推进绿色循环低碳发展

推动生产生活方式绿色化，全面节约能源资源，推进绿色制造，发展清洁生产，促进经济绿色低碳循环发展。

第一节 发展美丽生态经济

全过程推进生产方式的绿色转型，推行绿色制造，构建绿色体系，推动企业实施清洁生产。大力发展生态工业、生态农

业、生态旅游业等生态产业，培育壮大节能环保、清洁能源等绿色产业，加快打造绿色发展增长极。推进工业化与信息化深度融合，推进落后产能淘汰、低效用地再开发和园区循环化改造。加快转变农业发展方式，有序推进农业生产资源的再利用、再循环，大力推广节地、节水、节种、节肥、节药、节能和循环农业技术，加快建设现代农业示范产业园区，大力发展绿色生态农业。实施服务业升级行动，建立健全全县旅游协调联动机制，加大龟峰风景区生态环境质量保障力度，推动生产性服务业和生活性服务业生态化，构建集约高效的绿色服务业体系。

第二节 全方位推行绿色低碳的生活方式

倡导绿色交通、绿色产品、绿色消费等绿色生活方式，积极弘扬生态文化，推动全社会树立和践行文明、节约、绿色、低碳、循环的生活消费理念，全面构建以生态价值观念为准则的生态文化体系。推进生态文明宣传教育，深度挖掘生态文化资源，加大环境公益广告宣传力度，引导公民自觉履行生态环境保护责任。坚决制止餐饮浪费行为，扎实开展“限塑行动”。优先发展公共交通，加大节能和新能源车辆推广应用力度。推动绿色产品和技术认证，建设绿色流通服务体系，加强绿色流通信息化、标准化建设。推进政府绿色采购，将绿色标识作为制定采购产品目录和指南的基础依据。广泛开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色建筑等绿色创建行动，

推广减碳行动激励机制。

第三节 更加节约集约利用资源能源

树立节约集约循环利用资源观，构建覆盖全面、科学规范、管理严格的资源总量管理和全面节约制度。严控用水总量和用水强度，开展建设项目和规划水资源论证，健全土地开发生态监管，提高产业园区土地开发强度，健全工业、服务业“亩产效益”综合评价机制。加强生态环境科技相关领域的创新，形成产业+环保的科技发展格局，争取突破一批节能环保的关键技术。

科学高效利用各类资源。推进县域用地盘活存量，引导和规范城中村、闲散居民点等城镇低效存量土地的整体搬迁和再开发，建立地上、地下空间衔接开发机制，推进农村闲置宅基地的整理复垦，规范推进城乡用地增减挂钩试点工作。围绕接替资源、优势资源、新兴资源“三种资源”，深入实施找矿突破战略行动，推进矿产资源优势转化。

第二章 筑牢绿色屏障

强化生态空间管制，坚持保护优先和自然修复为主，优化生态安全屏障体系，提升生态系统质量和稳定性。

第一节 强化生态空间管制

严格落实“三线一单”管控制度，强化空间分类分级管控，

确保空间面积不减少，生态功能不降低，用地性质不改变，资源使用不超限。优化调整生态用地，提高城市生态系统的韧性和生态服务能力。加强北部、南部、中部等高生态敏感性地区保护，严格保护北部低山丘陵生态涵养、南部低山丘陵生态控制、中部平原城镇人居建设等生态功能区，加大龟峰自然生态系统等重要生态服务功能区保护力度。

第二节 全面推进生态系统保护与修复

积极争取山水林田湖草生态保护修复试点，推动生态系统的整体保护、系统修复和综合治理。推进森林城市和森林乡村建设，加强天然林、公益林、防护林建设，实施造林绿化工程，提高森林覆盖率。构筑信江流域重要生态屏障，加强源头区和河流两岸水源涵养林、水土保持林和护岸林等建设，构建水生态绿色廊道。强化湿地保护与恢复，加大信江水系沿线湿地资源保护力度，大力建设特色鲜明的湿地公园。加强生物多样性保护，加强中华秋沙鸭等珍稀濒危动物栖息地的保护，做好生物物种资源出入境监管和生态环境调查评估，构建生物多样性保护网络。

专栏 16 生态保护重点区域

（一）信江（弋阳段），信江支流葛溪河、濠河、流口水、双港河，饶河支流曹溪河、梅溪河。水碓李水库、柴角湾水库、方团水库、碓头岭水库、岩头水库、小溪口水库、毛源水库、刘家湾水库。

（二）县城集中式饮用水源地、乡镇集中式饮用水源地

完成方团水库县级集中式饮用水源地保护区划定，加强方团水库水质自动监测站的运行管理，完善乡镇集中式饮用水源地划定，开展城乡饮用水源地环境整治，完善水质监测预警系统，确保全县饮用水安全。持续保护好信江城南备用水源地保护。

（三）国家级和省级生态公益林。

第三章 深化生态环境治理

生态环境治理要突出系统治理、精准治理，开展净水、净空、净土行动，补齐生态环境短板，确保各项环境指标“只升不降”。

第一节 深化大气污染防治

积极参与区域联防联控机制，加强与赣东北片区城市环保合作。深化重点污染源脱硫脱硝，加强挥发性有机物治理，加快推进集中供热、“煤改电”工程建设，有序实施“煤改气”项目，逐步淘汰分散燃煤锅炉。加强机动车尾气综合防治，提高绿色交通出行比例，逐步淘汰黄标车和老旧车辆。以新区开发和旧城改造为重点，实施重大扬尘源在线监控管理和台帐动态更新，控制建筑工地扬尘污染。强化重污染天气应急管理，将重污染天气应急响应纳入突发事件应急管理体系，完善应急预案。“十四五”期间，确保县域优良天数比例大于99%，严重污染天数基本消除，主要污染物总量减排，达到省市下达的

考核要求。

第二节 加大水污染防治

开展重点流域污染防治，落实河长制，重点实施城乡饮用水水源地规范化建设，加强信江（弋阳段）沿江工业、生活废水排污口整治，建立水环境保护监管保障制度。加强县域黑臭河道治理，强化城市内河水质监测，逐步建立城市水体监测评价体系。促进工业污水治理与再生利用，推进治污减排设施建设，集中治理工业集聚区水污染。推动再生水规模化生产和利用，提高城市用水效率。加速农业养殖废水处理，推进清洁养殖和粪污深度处理工程，促进养殖废弃物资源化，减少水污染。到“十四五”末，县域主要河流水质达到或优于地表水环境 III 类达到标准，劣 V 类水体基本消除。

第三节 推进净土清废行动

加强土壤污染源头防控，将建设用地土壤环境管理要求纳入城镇规划和供地管理。加强土壤与大气、水污染协同治理，推进土壤污染状况调查，高效防治二次污染。加强耕地质量调查检测与评价，划分农用地土壤环境质量等级，制订土壤环境监管制度，建立重要农产品产地土壤环境质量档案。推进土壤污染治理与修复，加强污染场地土壤修复，实施危险废弃物和污泥产生、贮存、转运及处置的全过程监管。积极开展城镇、农村生活垃圾清运、处理，实现城乡生活垃圾收运处理设施全覆

盖。加大固废综合利用，利用水泥窑协同、危废协同、生活焚烧等技术综合利用固废危废。

第四章 拓展“两山”转化通道

充分依托绿色生态这个最大财富、最大优势、最大品牌，大力推动生态优势向经济优势、生态财富向物质财富转化。

第一节 完善绿色发展体制机制

充分依托绿色生态这个最大财富、最大优势、最大品牌，大力推动生态优势向经济优势、生态财富向物质财富转化。推进自然资源资产统一确权登记和产权制度改革，建立生态产品价值核算体系，完善生态产品价值实现机制。探索开展环境税试点，稳步推进排污费、污水处理费改革，逐步扩大扬尘排污费试点。健全用能权、水权、排污权、碳排放权初始分配制度。健全生态资产与生态产品市场交易体制机制，推进排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易，推动自然资源资产有偿使用，创建生态产品交易中心。加快探索开展重点行业碳捕获、利用和封存示范工程。推广“两山银行”、“湿地银行”等建设模式，积极推进国家、省级综合补尝试点建设，完善市场化、多元化生态补偿机制。

第二节 构建现代化环境治理体系

建立健全生态环境检测、评价体系，强化环境保护、自然

资源管控、节能减排等约束性指标管理，构建导向清晰、决策科学、执行有力、激励有效、多元参与、良性互动的现代环境治理体系。开展环境风险分级动态评价和预警，重点加强对生产使用危险化学品的排放重金属、危险废物等企业的环境风险分级分类管理，形成全天候实时在线监控的现代化环境质量监测体系。完善环境风险防范与应急管理体系，建立健全突发环境事件应急指挥决策支持系统。实行领导干部自然资源资产任中和离任审计、生态环境损害责任终身追究制度。提升环保监管与执法水平，完善“环保警察”制度，做好生态环保垂改“后半篇文章”。

第十二篇 持续增进民生福祉，建设美丽幸福江西新样板

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，统筹推进各项社会事业发展，构建全面覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系，扎实推进共同富裕，不断增强人民获得感、幸福感、安全感，促进人的全面发展和社会全面进步。

第一章 促进更充分更高质量就业

积极实施就业优先政策，建立健全有利于更充分更高质量就业的促进机制，提高就业质量，完善就业服务体系，构筑高质量发展民生根本和社会稳定基石。

第一节 稳定扩大就业创业

坚持经济发展的就业导向，扩大就业容量和质量，强化就业影响评估，保持新增就业基本稳定。完善创业优惠政策，加快建设青年创新创业综合体，增强创业资金、场地支持。围绕“全覆盖、低失业”目标实施更加积极的就业政策，落实好常态化援企稳岗扶持政策，统筹用好就业补助和失业保险基金，促进企业用工稳定。促进创业带动就业、多渠道灵活就业，支持和规范发展新就业形态。扩大公益性岗位设置，着力帮扶残疾人、零就业家庭成员就业。促进高校毕业生、农村转移劳动力、退役军人、化解过剩产能下岗职工、禁捕退渔等重点群体多渠道多领域就业创业。

第二节 强化职业技能培训

以弋阳县文化创意(电商)产业园升级为省级孵化基地为契机，加大扶持力度，做大做强弋阳职业技能培训平台，促进广大劳动力就业入职能力提高。开展重点群体职业技能和创业能力提升行动、企业职工职业技能提升行动。持续实施农民工“春潮行动”“求学圆梦行动”、新生代农民工职业技能提升计划和返乡创业培训计划以及劳动预备培训、就业技能培训等专项培训。实施新型职业农民培育工程和农村实用人才带头人素质提升计划，开展职业农民技能培训。支持企业组织劳务派遣人员参加技能培训，实施高危作业领域技能提升行动计划、安全培训等。全面推行企业新型学徒制、现代学徒制培训。鼓

励企业与参训职工协商一致灵活调整工作时间，保障职工参训期间应有的工资福利待遇。针对贫困劳动力和贫困家庭子女开展技能扶贫。

第三节 健全就业创业公共服务体系

构建全方位公共就业创业服务体系，加强就业市场建设，完善县、乡、村三级公共就业服务平台。拓宽园区企业招聘渠道，提高就业信息服务效率。完善就业援助制度，落实培训经费税前抵扣政策，鼓励企业开展岗位技能提升培训。完善欠薪治理长效机制和劳动争议调解仲裁制度，强化新业态从业人员劳动权益保障，构建和谐稳定的劳动关系。加强就业形势分析监测，完善就业需求调查和失业风险预警机制。

第二章 着力提高人民收入水平

持续增加城乡居民工资性收入和财产性收入，深化收入分配制度改革，形成合理有序的收入分配格局。

第一节 完善收入分配制度

坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高劳动报酬在初次分配中的比重。完善按要素分配政策制度，健全各类生产要素由市场决定报酬的机制，探索通过土地、资本等要素使用权、收益权。

第二节 扩大中等收入群体

大力扶持技能人才、农民工、新型职业农民、专业技术人员、小微创业者、社会事业工作者、高校和职业技术学院毕业生等中等收入后备军。降低创业成本，引导和支持小微创业者在“双创”中实现创收致富。完善适应机关和事业单位特点的工资制度，健全优绩优酬的绩效工资运行机制。推进国有企业工资改革，完善国有企业工资决定机制。深化公立医院薪酬制度改革，落实义务教育教师工资政策。不断优化收入结构，稳步增加居民财产性收入和经营性收入。持续完善税收、住房、社保等配套支持体系，降低中等收入群体生活成本。

第三节 促进低收入群体增收

推进和扶持一批重点产业扶贫项目，为贫困人口创造更多的就业增收机会。鼓励引导低收入群体提升人力资本，积极开展生产经营活动，通过自身努力增收。建立就业扶助机制，鼓励、引导具备就业能力的低收入群体积极就业，增强就业动力，增加工资性收入，增加低收入群体转移性收入。加大临时救助和城市职工解困脱困帮扶力度，提升财政兜底保障水平，提高困难群众生活水平。发展慈善捐助等社会公益事业，积极培育慈善项目和品牌。

第三章 加快打造现代教育强县

坚持优先发展教育事业，全面落实立德树人根本任务，大

力发展素质教育，加快构建德智体美劳全面培养的教育体系，促进教育资源均衡配置，办好人民满意的教育，加快推进教育现代化，打造现代教育强县。

第一节 推进基础教育优质均衡发展

高质量普及学前到高中段 15 年教育。推进托幼一体化，加快城区幼儿园建设，统筹村级幼儿园建设，加大公办幼儿园建设力度，鼓励发展普惠性民办幼儿园，加快建成覆盖城乡的学前教育公共服务体系，创建全国学前教育普及普惠县。办好乡镇中小学，积极破解义务教育“城镇挤、乡村弱”问题，实现义务教育城乡优质均衡发展。加快推进义务教育标准化、信息化、集团化建设，实施好“初中提标行动计划”，创建全国义务教育优质均衡发展县（市、区）。提升高中办学质量，实施普通高中高品质发展行动，推动高中教育多样化特色发展。有序改扩建弋阳一中、二中，推动华东师范大学方志敏基础教育园区高质量发展。构建具有学科特色的高中课程体系，加强合作办学，支持和规范民办高端教育机构发展，支持国诚中学、育才学校提质扩容，完成弋阳县高中阶段教育扩招计划，确保在弋就读高中比例达 92%以上。完善特殊教育、专门教育保障机制，建成一所功能完整、设施配套的弋阳县特殊学校。持续打造家校社共育 3.0 版，构建教育新生态。

第二节 加快职业教育产教融合发展

实施中职学校基础能力建设水平和内涵质量发展水平提升工程，优化中职校网布局和专业结构，重点推进高职院校、弋阳县职业高级中学建设和弋阳中专扩建。加强职业院校与省内外高等院校对接融合，提升县域职业教育办学层次。深化校企深度融合，促进“产业、行业、企业、职业、专业”联动，完善产教融合校企“双元”育人模式，培育一批适应市场需求的应用型、技能型人才。到 2025 年，职业中专、大专教育水平大幅提升，职业学校学生的就业率达到 100%。

第三节 推动终身教育和学习型社会建设

构建衔接沟通各级各类教育、认可多种学习成果的终身学习服务体系，完善注册学习和弹性学习制度，畅通不同类型学习成果的互认和转换渠道，使学习者都有机会通过直接升学、先就业再升学、边就业边学习等多重方式发展。加强区域数字教育资源及应用体系建设，探索人工智能在教育领域的融合应用，发展“互联网+教育”，完善全民终身学习公共服务平台，建设学习型社会。积极建设老年大学、老年学习苑等老年教育机构，推进老年远程教育高水平全覆盖。

第四节 完善教育强县保障机制

健全财政教育投入机制，加大教育基础设施建设力度，确保通过“国培计划”示范县的创建。加强教师队伍建设，加大

优秀青年教师招聘力度，加强师德师风建设，实施名师、学科带头人培养工程，开展在职教师学历提升计划。建立健全教师激励机制，提高教师待遇，创新教师培养培训机制，解决农村音、体、美等课程教师紧缺问题。全面落实城乡统一的中小学校教职工编制标准，实行教师编制动态管理，合理核定中小学教职工编制数和进入控制数。

第四章 全面推进健康弋阳建设

把保障人民健康放在优先发展的战略位置，把健康融入所有政策，推动以治病为中心向以人民健康为中心的方向转变，全方位全周期维护和保障人民健康，实现与高水平全面小康相匹配的高水平全民健康，争创 2030 健康中国示范县。

第一节 提升医疗卫生机构服务能力

推进医疗资源整合优化，加快基层医疗卫生机构标准化建设和设备提档升级，支持县人民医院升级为三级医院。推进健康乡村建设，加强农村卫生健康基础设施投入，推进基本公共卫生服务均等化。推动医共体、医联体建设，做优整合型慢病管理服务。改善乡镇卫生院和村卫生室条件，强化村级医疗卫生服务网底建设，逐步推进医共体村卫生室一体化工作，确保 20 分钟医疗服务全覆盖。传承发挥中医优势，推进中医药健康服务发展和人才队伍建设。

第二节 完善公共卫生服务体系

健全专业公共卫生机构、综合医院和专科医院、基层医疗卫生机构“三位一体”的疾病预防控制机制，增强对急性传染病的防控和应急处置能力。推进卫生应急体系建设，加快县人民医院疫情防控大楼建设，保障县人民医院新冠病毒核酸检测中心有效运转，提升公共卫生防控救治能力。推进基本公共卫生服务均等化。加大职业病防治力度，全面落实职业病防治措施。加强相关人才队伍建设，着重培养现场流行病学调查等方面的专业人才。

第三节 打造运动健康强县

开展爱国卫生和全民健身运动，加强全民健身意识，举办多样性的群众体育活动。加强体育设施建设，合理规划公园、绿地、全民健身广场等公共全民健身场所。构建水平较高、内容完备、惠及全民的基本公共体育服务体系，逐步推动基本公共体育服务在城乡之间的均等化。到 2025 年人均体育场地面积达到 2.0 平方米以上、每万人拥有 1 块足球场地，为竞技体育训练和市民参加体育健身锻炼提供良好的场所。

第五章 积极应对人口老龄化

落实国家人口长期发展战略，以“一老一小”为重点，提高人口服务水平，健全人口发展配套政策，促进人口结构优化和长期均衡发展。

第一节 优化生育和婴幼儿发展政策

增强生育政策包容性，实现适度生育水平。提高优生优育服务水平，促进生殖健康、妇幼健康。完善生育保险制度，确保职工生育期间的生育保险待遇不降低。建立以基本医保为主体、生育补贴等多种形式为补充的多层次家庭生育保障体系。大力发展普惠托育服务体系，加快建立多样化、多层次、覆盖城乡的3岁以下婴幼儿照护服务体系，完善育儿休假制度，降低生育、养育、教育成本，推进生育友好型社会建设。

第二节 提升居家社区养老品质

巩固居家养老的基础地位，全面建成专业服务与基础性服务相结合、机构全托、社区日托与居家服务相衔接的养老服务格局。强化社区平台和枢纽功能，落实新建居住小区养老服务设施配建政策，完善社区综合服务信息平台。创新探索居家养老志愿服务“时间银行”模式。探索建立社区护理站，发展社区嵌入式、分散式、小型化、连锁化的养老服务设施和带护理型床位的日间照料中心。“十四五”末，引进1-2家全国知名品牌的养老机构。

第三节 强化养老机构服务能力

加强公办养老机构建设，明确公办养老机构“兜底线、保基本”的职能定位，完善推广“公建民营”发展模式，鼓励和支持社会力量投资建设中高端养老服务机构。稳步提高护理型

床位占比。引进智慧养老设备，搭建智慧养老平台，推进农村敬老院改造提升，满足农村低收入家庭老年人的养老需求。“十四五”末使互助式居家养老服务中心点覆盖全县村(居)委员会，进一步完善农村居家养老服务体系建设，让老年人过得舒心、安心、放心。

第四节 推进医养融合发展

统筹区域医疗卫生和养老服务设施布局，合作共建医疗卫生机构和养老机构，建立健全医疗卫生机构与养老院合作机制，鼓励医护人员到医养结合机构执业。完善老年健康危险因素干预、疾病早发现早诊断早治疗、失能预防三级预防体系，探索建立出院后护理、稳定期康复、生活期照护的康养协同机制。到2025年，每千名老人医疗机构康复护理床位达到3张，每万老年人拥有持证养老护理员数达到510人。

第六章 构建广覆盖多层次社会保障体系

坚持应保尽保原则，按照兜底线、织密网、建机制的要求，加快建成覆盖城乡居民的公平统一、可持续的多层次社会保障体系，保障特殊人群基本权益，不断提高社会保障水平。

第一节 完善可持续社会保险体系

加强城乡居民养老保险、企业职工基本养老保险、医疗保险以及失业、工伤和生育保险制度建设，扩大参保人数，健全

统一的城乡居民基本医疗保险制度和大病保险制度。完善全民医保制度，提高基本医保和大病保险保障水平，建立健全医疗卫生行业信用机制、失信联合激励、惩戒和黑名单制度，推动基本医保、大病保险、医疗救助、商业健康保险、社会慈善等衔接配合，努力构建多层次医疗保障网。完善基本养老保险制度，落实社保关系转移接续、异地就医直接结算制度，完善农村社会保障体系，提升基本养老保险参保率和基本养老保险待遇支出水平。健全农村最低生活保障制度和低保标准动态调整机制，鼓励发展商业健康保险及补充保险。按省市要求，整合各部门资源，全面实现各类惠民惠农资金社会保障卡“一卡通”发放，使人民群众一生只使用、保管一张卡，真正惠民便民。

第二节 优化社会救助和慈善制度

完善以低保、特困、救灾、医疗、教育、住房、就业、临时救助等为支撑，多元化社会力量参与的社会救助体系。健全城乡社会救助保障制度，完善低保审批权限下放乡镇操作规程和标准动态机制，加强对农村贫困群体和低收入家庭的基本生活救助。完善受助居民经济状况核对机制和动态监管，实现社会救助效益最大化。积极推进社会救助工作政府购买服务，发挥好红十字会人道救助重要作用。引导社会工作专业力量开展社会救助、社会互助和志愿服务活动。促进慈善事业发展，规范发展互联网捐赠平台等。

第三节 保障妇女、儿童权益

加强妇女、儿童权益保护。促进妇女全面发展，保障妇女平等获得就学、就业、婚姻财产和参与社会事务等权利和机会，更大力度支持妇女参与决策管理。推动形成支持实现家庭基本功能、促进男女平等和妇女儿童全面发展的家庭政策体系，增强家庭发展能力。健全妇女儿童保护与服务体系，加强妇女儿童心理健康引导，严厉打击拐卖、侵害妇女儿童等违法犯罪行为。优化儿童发展环境，切实保障儿童生存权、发展权、受保护权和参与权。

第四节 促进青少年健康发展

强化青少年思想政治引领，传承红色基因，主动担当作为，提升青少年对弋阳发展的参与度、创新度和贡献度。聚焦青少年的利益关切和发展需求，着力解决课余托管、兴趣发展、毕业求职、创新创业、社会融入、婚恋交友等方面问题，提升弋阳对青少年的吸引力和凝聚力。完善未成年人监护制度，严厉打击侵害未成年人权益的违法犯罪行为。完善青少年事务工作机制，构建体系完备、统筹兼顾、部门协同的政策体系，全面形成“党委领导、政府主责、共青团协调、各方齐抓共管”的青少年发展工作格局。

第五节 提高残疾人自我发展能力

完善“普惠+特惠”残疾人基本保障制度，推行残疾人帮

扶制度，帮助残疾人普遍参加基本医疗和基本养老保险。落实残疾人就业创业支持政策，鼓励残疾人在社区服务、农村农家乐及乡村电商服务等领域就业创业。提升特殊教育品质，加强残疾人职业教育，优先为残疾人提供职业技能培训。推进适龄残疾儿童和少年教育全覆盖，提升特殊教育质量，“十四五”期间，新建一所特殊学校。加快发展残疾人康复服务，加强残疾人服务设施和无障碍环境建设。

第六节 健全退役军人保障与服务

推广实施“尊崇工作法”，完善退役军人事务组织管理体系、工作运行体系和政策制度体系。深化退役军人安置制度改革，加强对退役军人的教育培训和就业扶持力度。做好双拥工作，巩固军政军民团结，加强烈士褒扬纪念设施的改扩建工作，争创全国双拥模范城（县）。

第十三篇 统筹发展和安全，建设更高水平平安弋阳

全面落实总体国家安全观，强化“大安全”的工作格局，加强系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，把制度优势更好转化为弋阳县治理效能，推进社会治理能力和治理体系现代化，形成共建共治共享的社会治理格局，建设更高水平平安弋阳。

第一章 筑牢安全发展底线

统筹发展与安全，切实把安全贯穿经济社会发展的各领域全过程，着力防范和化解影响现代化进程的各种风险，守住不发生系统性风险底线。

第一节 增强经济安全运行保障

加快完善经济安全风险预警、防控机制，实现重要产业、基础设施、战略资源、重大科技等关键领域安全可控。实施产业竞争力调查和评价工程，增强产业体系抗冲击能力。确保粮食安全，保障能源和战略性矿产资源安全。维护水利、电力、供水、油气、交通、通信、网络、金融等重要基础设施安全，提高水资源集约安全利用水平。维护金融安全，守住不发生区域性风险底线。

第二节 保障人民群众生命安全

坚持人民至上、生命至上，把保障人民生命安全摆在首位，全面提高公共安全保障能力。全面提高安全生产水平，建立责任全覆盖、管理全方位、监管全过程的安全生产综合治理体系，构建安全生产长效机制。规范安全评审制度，健全多方参与、风险管控、隐患排查化解和预警应急机制，强化安全生产和职业健康监管执法。提升防灾减灾救灾能力，坚持以防为主、防抗救相结合，全面提高抵御气象、水旱、地震、地质等自然灾害综合防范能力，加快江河控制性工程建设，加快病险水库除

险加固，全面推进堤防和蓄滞洪区建设。

第三节 维护社会稳定和安全

正确处理新形势下人民内部矛盾，坚持和发展新时代“枫桥经验”，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，完善信访制度，完善各类调解联动工作体系，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。健全社会心理服务体系和危机干预机制，坚持专群结合、群防群治。创新社会治安防控体系，完善社会治安综合治理体制机制，以信息化为支撑加快建设社会治安立体防控体系，建设基础综合服务管理平台。强化生物安全保护，提高食品药品等关系人民健康产品和服务的安全保障水平。

第二章 提升社会治理现代化水平

加强和创新社会治理，推动弋阳县市域社会治理现代化试点工作。正确处理新形势下人民内部矛盾，健全社会治理体系，构建突出基层导向的社会治理机制，保持社会和谐稳定。

第一节 健全社会治理体系

坚持共建共治共享，创新社会治理共同体建设载体，发挥群团组织、自治组织、社会组织和平台企业等在社会治理中的积极作用，实现人人有责、人人尽责、人人享有。稳步推进“雪亮工程”建设，开展综治中心实体化建设，实施网格员的定期

轮训，发挥网格辅导员作用，提升整体智治水平，加强各部门、各场景的数据资源衔接和创新集成，推进党政机关谋划、决策、执行、督查、反馈等数字化协同工程，应用大数据、云计算等技术，打造更为开放、多元和快速回应的现代社会治理体系，推动“社会治理”迈向“社会智理”。

第二节 构建突出基层导向的社会治理机制

完善基层民主协商制度，进一步开展“党建+好商量”等民主协商活动，畅通社会组织和各类主体参与社会治理制度化渠道，实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动。推动社会治理重心下移、力量下沉、政策下倾，减轻基层特别是村级组织负担，完善社会秩序服务体系，加快建立健全基层综合服务管理体系。提升群众自治能力，坚持和发展新时代“枫桥经验”，强化自治、法治、德治“三治融合”。建立健全矛盾纠纷化解“最多跑一地”机制，构建数字基层治理中心，分类推进事权部门“常驻+轮驻+约驻+按需入驻”，实现矛盾调解资源应驻尽驻。

第三节 推进市域社会治理现代化试点工作

坚持以弘扬新时代“枫桥经验”、防范化解市域社会治理重大风险为着力点，以开展市域社会治理现代化试点为抓手，以社区网格化服务管理为切入口，以传承红色基因、增强人民群众获得感安全感为落脚点，积极探索具有弋阳特色、时

代特征的社会治理新模式。坚持以社区社会治理现代化为突破口，健全完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社区治理组织体系；市级统筹、县级推进、乡镇实施、村级落实的社区治理责任体系；形成组织优化，上下沟通、左右协调、科学规范、运转高效的社区治理运行体系，实现社区治理制度安排、层级管理、精准施策、群众主体、人工智能现代化，夯实市域社会治理现代化基石。加快推进社会治理体制、工作布局、方式、能力、保障体系现代化，大力实施市域政治安全风险防范化解、社会治安防控体系升级、社会矛盾纠纷多元预防调处、公共安全保障、公共服务体系建设、社会自治体系建设、社会智慧治理等工程，做优市域红色治理文章，树立市域社会治理理念，加强市域社会治理队伍建设，夯实市域社会治理基础管理，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，打造更高水平的平安弋阳、法治弋阳、幸福弋阳，为上饶成功创建“全国市域社会治理现代化试点合格城市”作出弋阳贡献。

第十四篇 加强党的全面领导，强化规划实施保障

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须坚持和加强党的全面领导，增强规划的有效性，强化政策引导支持，发挥规划的战略导向作用，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成推动弋阳高质量跨越式发展的强大

合力。

第一章 加强党的全面领导

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。全面加强新时代党的建设，以党的政治建设为统领，全面推进党的各方面建设，不断提高党的建设质量和水平，加强和改进党对意识形态工作的领导，牢牢掌握意识形态工作领导权、管理权、话语权，发挥县委统筹全局、协调各方的核心作用。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，进一步理顺党政关系、政企关系，将党的领导始终贯穿“十四五”规划实施的全过程，按经济规律办事，不断提高党领导经济工作能力和水平。提高各级领导班子和干部适应新时代抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力，加强对敢担当善作为干部的激励保护，以正确用人导向引领干事创业导向转变。坚持党管人才原则，完善人才工作，培养造就大批德才兼备的高素质人才。

完善监督体系，把监督贯穿于党领导经济社会发展全过程，把完善权力运行和监督机制作为实施规划的基础性建设，构建全覆盖的责任制度和监督制度。积极推进党内监督与人大监督、民主监督、行政监督、司法监督以及审计、财会、统计、群众、舆论等监督协调贯通，形成常态长效的监督合力。落实中央八项规定精神及其实施细则，持续纠正形

式主义、官僚主义，切实为基层减负，坚决纠治“四风”问题，加强纪检监察对营商环境的日常监督，消除“肠梗阻”

“中梗阻”现象。加强政治监督，深化政治巡察，推动全面从严治党向基层一线、向群众身边延伸，严厉整治群众身边的腐败和作风问题，厚植党执政的政治基础和群众基础。把一体推进不敢腐、不能腐、不想腐方略贯穿“廉洁弋阳”建设，营造风清气正的良好政治生态。

第二章 推进社会主义民主政治

坚持和完善人民代表大会制度，加强人大对“一府一委两院”监督，支持和保证人大及其常委会依法行使职权。落实中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，推进政治协商、民主监督、参政议政制度建设，发挥社会主义协商民主独特优势，提高建言资政和凝聚共识水平。完善大统战工作格局，全面落实党的民族、宗教、侨务等政策，发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。落实党管武装制度，履行国防动员职责，加强全民国防教育，深化双拥共建，巩固军民团结。创新群众工作体制机制和工作方法，发挥工会、共青团、妇联等人民团体桥梁纽带作用，把广大人民群众紧紧凝聚在以习近平总书记为核心的党中央的周围。健全基层群众自治制度，增强群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督实效。

第三章 加快推进法治弋阳建设

坚持依法治县、依法执政、依法行政共同推进法治弋阳、法治政府、法治社会一体建设，全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，健全社会信用体系，建设更高水平法治弋阳。

第一节 落实依法行政

深入贯彻习近平法治思想，坚定不移走中国特色社会主义法治道路。全面推进依法治县，贯彻实施宪法、民法典，保障人民合法权益。全面推进法治政府建设，完善依法决策机制，深化行政执法体制改革，推动执法力量下沉基层，加强执法规范化建设，提高依法行政水平。

第二节 保障司法公正

优化司法职权配置，健全以司法责任制为核心的司法权力运行体系，落实领导干部干预司法通报和责任追究制度。推进政法领域全面深化改革走深走实，完善监察权、审判权、检察权运行和监督机制，促进司法公正。坚持阳光司法，完善人民监督员制度，保障人民群众参与司法。加强律师和基层法律服务队伍建设，加快推进公共法律服务体系建设。

第三节 加强法治宣传

加大普法宣传教育力度，将法治教育纳入国民教育体系，

推动互联网成为普法主阵地，提升全社会法治意识和公民法律素养，有效发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。以领导干部和公务员、青少年、企业经营管理人员、新居民、基层村（社区）干部为重点，不断强化重点对象学法用法。

第四节 健全社会信用体系

完善信用信息归集共享机制，强化行业信用信息和信用承诺信息归集。健全行业领域信用评价体系，形成事前查询信用、事中分类监管、事后反馈记录的全流程闭环监管机制。健全社会机构协同监管机制，推动政府、行业协会商会等行业组织、信用服务机构联合发力，健全信用联合惩戒对象认定机制，完善守信激励和失信惩戒措施，推动信用联合奖惩落地落实。加强公共信用产品与市场信用产品整合，提升区域信用服务业水平。加强诚信宣传和信用知识教育活动，树立全民守信意识。

第四章 健全规划制定和落实机制

强化规划对经济社会发展的统领作用，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，健全实施机制，加强政策协调，凝聚起推动规划顺利实施的强大力量。

第一节 发挥规划战略导向作用

构建以本规划纲要为统领，以空间规划为基础，以专项规

划为支撑，共同组成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的全县规划体系。空间规划要为本规划确定的重大战略任务落地实施提供空间保障，专项规划要细化落实本规划确定的特定领域重点任务。加强与上级规划的衔接，坚持下位规划服从上位规划、下级规划服务上级规划，坚持一张蓝图绘到底。

第二节 健全实施和评估机制

国民经济和社会发展年度计划、财政预算计划要贯彻本规划提出的发展目标和重点任务，设定年度目标并做好年度间综合平衡，明确年度目标和推进举措。加强规划管理，健全政策协调和工作协同机制，完善规划实施监测评估机制，确保“十四五”发展各项目标任务落到实处。建立“十四五”规划实施监督长效机制，加强对规划实施情况的动态跟踪分析，组织开展规划实施年度监测分析和中期评估，按程序开展动态修订调整。

第三节 完善规划实施要素保障机制

强化资金保障，创新投融资体制，联动推进投融资平台整合重组和国有资产战略性调整，积极争取上级部门在资金方面对弋阳更大的支持。强化土地资源保障，统筹安排各类用地指标，确保各类建设项目用地尽快获批、全力保障“十四五”重大项目尽早落地。强化人才保障，优化人才发展环境，加快高层次紧缺性人才培育及引进。

专栏 17 “十四五”专项规划

(一) 国土空间总体规划(2020-2035)、各乡镇国土空间总体规划、村庄规划、中心城区控制性详细规划、自然保护地专项规划、耕地和永久基本农田保护利用专项规划、生态修复与国土空间整治专线规划、矿产资源保护开发专项规划、城乡增减挂专项规划、中心城区重要地段城市设计。(自然资源局)

(二) 工业十四五规划和 2035 年远景目标规划、数字经济发展规划。(工信局)

(三) 加油站专项规划。(商务局)

(四) 产业规划、热电联产发展规划、控制性详细规划、排水专项规划。(高新区)

(五) 农业农村现代化规划。(农业农村局)

(六) 交通运输规划。(交通运输局)

(七) 生态环境保护规划。(生态环境局)

(八) 县城工程管线综合规划、中心城区排水工程规划、城市停车设施规划、城镇燃气规划、环境卫生设施规划、城市绿地规划。(城管局)

(九) 养老服务专项规划。(民政局)

(十) 气象事业发展专项规划。(气象局)

(十一) 旅游总体规划。(文广新旅局)

(十二) 电力专项规划。(供电公司)

(十三) 卫生健康发展规划。(卫健委)

(十四) 教育发展规划。(教体局)

附件：弋阳县“十四五”期间重大项目表

附件 1:

弋阳县“十四五”期间重大项目表

单位: 万元

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设内容及规模	建设单位或责任单位	预计总投资	备注
(一) 工业类							
1	弋阳县智盟产业新城项目	新建	高新园区	总建筑面积 280000 平方米, 厂房约 235000 平方米, 非生产性配套用房约 45000 平方米。	弋阳高新园区	210000	
2	江西耐华环保科技有限公司贵金属综合利用项目	新建	高新园区	占地面积 42 亩, 新建厂房用地面积 28495 平方米, 生产贵金属化合物及贵金属催化剂。	江西耐华环保科技有限公司	30000	
3	江西金朝新材料科技有限公司	续建	高新园区	占地 15.7 亩, 年产 1000 万平方米装饰建设项目。	江西金朝新材料科技有限公司	5000	
4	江西澳特莱新材料有限公司	新建	高新园区	占地面积 28.07 亩, 年产 2 万吨水性涂料项目。	江西澳特莱新材料有限公司	7000	
5	江西迈凯斯能源装备有限公司	续建	高新园区	标准厂房使用面积 5120 m ² , 年组装 3000 台节能螺杆空气压缩机项目。	江西迈凯斯能源装备有限公司	5000	
6	弋阳县互力科技有限公司	续建	高新园区	标准厂房使用面积 2560 m ² , 年产 1000 万根售货机弹簧项目。	弋阳县互力科技有限公司	2600	
7	江西康瑞汽车配件有限公司	续建	高新园区	标准厂房使用面积 7680 m ² , 年产 15 万套汽车冷却水泵总成系统项目。	江西康瑞汽车配件有限公司	2500	

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设内容及规模	建设单位或责任单位	预计总投资	备注
8	江西阿尔伯特光电科技有限公司	续建	高新园区	标准厂房使用面积 2560 m ² , 年产 700 万件光学镜筒项目。	江西阿尔伯特光电科技有限公司	2000	
9	江西鼎冠纸业有限公司	续建	高新园区	标准厂房使用面积 2560 m ² , 年产 6000 吨生活用纸后加工生产基地建设项目。	江西鼎冠纸业有限公司	2090.2	
10	弋阳县顺益纺织有限公司年	续建	高新园区	标准厂房使用面积 5120 m ² , 产 5 万吨棉纱项目。	弋阳县顺益纺织有限公司年	2300	
11	江西六鼎针织有限公司	续建	高新园区	标准厂房使用面积 10256 m ² , 年产 1 万吨鱼鳞布生产项。	江西六鼎针织有限公司	5000	
12	杭州圣立新材料股份有限公司	续建	高新园区	标准厂房使用面积 5120 m ² , 年产 10 万吨土壤固化剂产业项目。	杭州圣立新材料股份有限公司	2000	
13	江西海晟橡胶科技有限公司	续建	高新园区	标准厂房使用面积 5120 m ² , 年产 100 万米橡胶气密布及救生筏项目。	江西海晟橡胶科技有限公司	5000	
14	弋阳大禾产业发展中心（有限合伙）	续建	高新园区	标准厂房使用面积 5120 m ² , 年产 6000 吨年糕生产线项目。	弋阳大禾产业发展中心（有限合伙）	5000	
15	江西梵勒卫浴有限公司	新建	高新园区	年产 2 万套卫浴柜建设项目	江西梵勒卫浴有限公司	3000	
16	上饶市凯丰包装材料有限公司	新建	高新园区	年产 2000 吨 POF 环保热收缩膜项目	上饶市凯丰包装材料有限公司	6500	
17	弋阳县铭赫包装有限公司	新建	高新园区	年产 1000 万套包装盒（包装材料）加工项目	弋阳县铭赫包装有限公司	3200	

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设内容及规模	建设单位或责任单位	预计总投资	备注
18	弋阳方祥服装辅料有限公司	新建	高新园区	年产 500 吨 PET 膜(服装辅料) 加工项目	弋阳方祥服装辅料有限公司	1500	
19	弋阳县天娥塑业有限公司	新建	高新园区	年产 2000 吨自封袋(包装材料) 加工项目	弋阳县天娥塑业有限公司	6000	
20	江西壹米鄱湖米业有限公司	新建	高新园区	年产 5 万吨大米项目	江西壹米鄱湖米业有限公司	10000	
21	上饶摩勒建材有限公司	新建	高新园区	年产 10 万套落水系统项目	上饶摩勒建材有限公司	10000	
22	江西弋晨新材料有限公司	新建	高新园区	年产 3500 吨 HDPE 塑料袋项目	江西弋晨新材料有限公司	6000	
23	弋阳县华裕建筑材料有限公司	新建	高新园区	年产 5 万吨新型建材项目	弋阳县华裕建筑材料有限公司	5000	
24	江西巍华热电有限公司巍华热电项目	新建	高新园区	热电联项目。	江西巍华热电有限公司	65000	
25	江西永邦科技有限公司年产 50 万吨高档涂布白板纸生产线项目	新建	高新园区	年产 50 万吨高档涂布白板纸生产线项目。	江西永邦科技有限公司		
26	弋阳瓷石应用高新技术产业园	新建	港口、叠山	投资 30 亿元建设弋阳瓷石应用高新技术产业园, 开采加工规模为 500 万吨/年, 产品方向为原料加工和深加工产品, 主要有日用瓷、建筑用瓷、各种添加剂等, 产值 50 亿元。	工信局、自然资源局	300000	

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设内容及规模	建设单位或责任单位	预计总投资	备注
27	规划设立化工集中区	新建	南岩镇	规划面积约 600 亩，选址位置位于创新路以北、创业大道以西未开发地块，集中区可消化现有化工企业，预计化工集中区年销售 10 亿元，上缴税收 2 亿元。	高新园区	100000	
(二) 服务业、农业类							
28	弋阳县高标准农田建设项目	改建	有关乡镇	建设规模 10 万亩。	弋阳县农业农村局	30000	
29	弋阳县粮油购销公司退城进郊建设项目	新建	葛溪乡	6 万吨仓容粮库及配套设施。	弋阳县粮油购销公司	10000	
30	弋阳江天农博城项目	新建	有关乡镇	总占地面积 163.67 亩，主要建设农批、冷链、物流市场、水果生鲜市场、邻里中心（农贸市场）等。	江西省江天农博城发展有限公司	150000	
31	弋阳综合物流产业园项目	新建	南岩镇	总占地约：200 亩；主要建设内容包括：智慧云仓区、综合服务区、配套住宅区及县域及物流大数据中心，形成三区一中心的综合性智慧物流园区。	上饶市新华龙物流有限公司	200000	
32	弋阳县农产品加工商贸园	新建	现代农业示范园	占地 1000 亩，主要建设弋阳地方特色农产品加工厂房，配套建设保鲜仓储及物流设施，雷竹笋、蔬果专业批发交易市场，优质农产品展示中心、农产品精深加工研发中心。	现代农业示范园	150000	
(三) 文化旅游类							

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设内容及规模	建设单位或责任单位	预计总投资	备注
33	弋阳县龟峰康养中心建设项目	新建	弋阳县龟峰景区	建设以养生文化、健康理疗、营养膳食为主的休闲康养产业，包括休疗养中心、康养休闲园、环湖木屋、研学康养园（原龟峰山庄、丹霞楼等装修改造）、水土保持和生态修复、项目道路管网基础设施配套等。项目总用地面积 237082 平方米，总建筑面积 94897 平方米，包括度假休闲区、休疗养中心（其中：度假休闲区用地面积 7225 平方米，总建筑面积 4200 平方米；休疗养中心用地面积 229857 平方米，总建筑面积 89600 平方米）。	上饶市龟峰风景名胜区管委会	40000	
34	弋阳县龟峰旅游区生态旅游度假观光园（归心梦谷）	新建	弋阳县龟峰景区外围附近	以龟峰景区为依托，建设集生态农业、休闲、游乐、疗养、山水观赏、乡村风情体验、居住于一体的国家级综合型旅游度假目的地。包括：溪流漫步区、文创休闲区、酒店民宿区、花海赏景区、生态互动区、农耕体验区、果树种植区。项目总用地面积 556990 m ² 、总建筑面积 40000 m ² 、绿化率 89%、水域面积（含湿地区域）28365 m ² 、停车位 55 位。	上饶市龟峰风景名胜区管委会	20000	
35	弋阳县博物馆建设及县级人防指挥中心项目	新建	南岩镇	用地面积 21099 平方米（约 31.65 亩），总建筑面积 33171.00 平方米，其中：地上建筑面积 23724.00 平方米、地下室建筑面积 9447.00 平方米。配套建筑室外铺装工程、道路及场地硬化、给排水工程、供电工程、绿化工程等配套设施。	弋阳县铁投集团	19245	

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设内容及规模	建设单位或责任单位	预计总投资	备注
36	南岩石窟保护利用设施项目	改扩建	南岩镇	南岩石窟保护范围内的保护管理设施和环境整治、展示利用设施及配套服务设施。	弋阳县文广新旅局	2500	
37	古戏台改造升级	改扩建	弋江镇	对十七座总面积四千余平方米的弋阳腔古戏台进行改造升级，以及建设必要的配套停车场、库房、辅助用房和环境整治等。	弋阳腔艺术保护中心	2500	
38	红十军文化公园建设项目	新建	漆工镇	公园各设施间的连接路、自行车道、风景道、游客驿等建设，完善道路指示和红十军文化公园形象标识，防灾减灾应急救援设施，旅客解说教育设施，水电热气改造，垃圾收集中转设施、旅游厕所以及环境整治。	弋阳县文广新旅局	10000	
39	弋阳县长征文化公园建设项目	新建	有关乡镇	实施赣东北苏区 27 处革命遗址维修及方志敏文学院等建设。	弋阳县文广新旅局	30000	
40	环龟峰旅游道路建设项目	新建	有关乡镇	环龟峰旅游道路建设项目。	龟管委	80000	
(四) 基础设施类							
41	新材料产业园基础设施项目	新建	新材料产业园	征地拆迁、水电设施、管网建设、主干路网建设等。	新材料指挥部	50000	
42	江西弋阳高新技术产业园区基础设施建设三期项目	新建	弋阳高新区	共约 1441 亩用地范围内场地平整，新建道路工程、给排水、排污、通信、燃气等配套管网以及人行道、绿化、亮化等基础配套设施；新建约 1.8 公里长、30 米宽沥青道路，占地约 35 亩高新区小学等。	弋阳县工业园区投资开发有限责任公司	36500	

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设内容及规模	建设单位或责任单位	预计总投资	备注
43	江西弋阳高新技术产业园区产城融合区开发建设项目	新建	弋阳高新区高新大道以南、富强路以东	完成产城融合区主干道路、前期场地平整及管网等配套基础设施建设；吸引社会资本按照整体规划分期分批完成各规划项目开发建设。	弋阳县工业园区投资开发有限责任公司	300000	采取招商引资吸收社会资本进行投资建设。
44	江西弋阳高新技术产业园区污水处理厂提标扩容建设项目	新建	弋阳高新区火炬路以东、产业路以北	项目占地约 45.3 亩，主要新建调节池、事故池、厌氧水解池、A/O 池、接触消毒池、污泥脱水车间、一级 A 提标系统、A/o1 万吨污水处理系统及设备采购安装等。	江西弋阳高新技术产业园区管理委员会	6330	拟采取第三方投资建设和运营模式。
45	江西弋阳高新技术产业园区新一轮扩区项目	新建	新一轮扩区范围	完成新一轮约 3 平方公里扩区范围内供水、供电、排水、排污、通信等管网建设；完成地块内场地平整及道路、绿化、亮化等配套设施建设。	弋阳县工业园区投资开发有限责任公司	100000	
46	G320 沪瑞线弋阳朱坑至圭峰段公路改建工程	新建	朱坑镇 南岩镇 圭峰镇	改建一级公路约 26 公里，路基宽度 24.5 米。	G320 指挥部	73550	
47	铁路下穿隧道建设项目	新建	方志敏大道、湾里路	1. 方志敏大道：新增 2 孔 13.5m 顶进框架桥，新建 225 米道路工程，路宽 28 米，包括土石方工程、路基路面工程、排水工程、铁路设备迁改防护工程。 2. 式平路：新增 (7.5+16+7.5) 三孔顶进框架桥，新增 166 米道路工程，路宽 21 米，包括路基路面工程、排水工程、铁路设备迁改防护工程。	弋阳县城管局	12000	

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设内容及规模	建设单位或责任单位	预计总投资	备注
48	北门桥改建工程	新建	胜利路至北门桥	北门桥改建项目：将现有的北门桥拆除重建，并对北门桥至三县岭服务大楼处路段进行改造提升。道路全长约 500 米，宽 21 米。新建桥梁长约 90 米，宽 21 米（双向四车道）。	弋阳县城管局	3000	
49	弋阳县电力基础设施提升改造工程	新建	有关乡镇	电力线路迁改入地，迁移电杆，架设变压器和变电站	弋投集团供电公司	13000	
50	弋阳县过境线迁改工程	改建	有关乡镇		弋阳县供电公司		
51	G60 沪昆高速“四改八”扩建项目弋阳西互通连接线建设及清湖大桥建设工程	新建	弋阳县清湖乡	路基宽 26 米的连接线、1360 米的特大桥梁。	弋阳县交通局	43000	
52	弋阳县西环线及信江大桥项目	新建	弋阳县弋江镇	西环线、信江特大桥梁。	弋阳县公路分局	40000	
53	上景高速漆工出口连接线项目	新建	弋阳县漆工镇	上景高速漆工出口连接线。	弋阳县交通局	10000	
54	弋阳县电力抢点布局项目	新建	有关乡镇	220 千伏张家变，110 千伏周家变，110 千伏志敏变，110 千伏钙厂变，110 千伏城南变。	弋阳县供电公司	45000	
55	弋阳县洪山分散式风电项目	新建	旭光乡	项目容量 40MW，采用 16 台 2.5MW 机组，轮毂高度 90m，考虑折减后，风电场年上网电量为 80932.954MWh。	弋阳县中广核联达新能源有限公司	33600	

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设内容及规模	建设单位或责任单位	预计总投资	备注
56	弋阳县城区污水处理设施提升改造工程	改建	有关乡镇	改造城区范围内现有的雨污合流管 33280 米，清淤检测改造污水管网 156558 米，清淤检测改造雨水管网 166111 米，改造排水沟 11848 米，新建 2 座一体化预制泵站，新建 3 座传统混凝土泵房，升级改造 1 座城北泵站，新建 1 套污水智能监控平台。	弋阳县城管局	20630	
57	弋阳县双创园区基础设施建设项目(连胜园区)	新建	弋阳县	新建标准厂房、工业污水处理站、道路硬化(沥青)、绿化、路灯、厂房房屋维修等设施。	弋投集团	10000	
58	弋阳沪昆挂线出口、353 国道边等 8 个加油站	续建	有关乡镇	续建多个加油站。	弋阳县商务局	20000	
59	东站大道西延伸至弋阳三桥项目	新建	三桥南端延伸至叠山路、东站大道延伸至三桥北端	扩建三桥一座，宽 12 米；新建跨葛溪河大桥一座，宽 24 米；新建道路长约 3.5 公里、宽 24 米，包括土石方路基、给排水管网、弱电管道预埋、道路工程、绿化亮化等。	弋阳县住建局	35000	
60	弋樟铁路延伸至新材料产业园项目	新建	有关乡镇	弋樟铁路延伸至新材料产业园项目。	商务局	50000	
61	城乡供水一体化项目	新建	有关乡镇	改建(扩建)刘家湾水厂及漆工水厂，方团水厂采用现有水厂管道延伸工程；新建方团、刘家湾、漆工等 3 个供水(管网延伸)工程；本工程总设计规模 8.5 万 t/d。	弋阳县水利局	95000	

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设内容及规模	建设单位或责任单位	预计总投资	备注
(五) 公共服务类							
62	弋阳县特殊学校	新建	南岩镇	校园占地面积 666.67 平方米 (约 10 亩), 新建教学楼、学生宿舍、食堂、康复楼等 4000 平方米, 校门、围墙、运动场等附属设施, 设备采购等。	弋阳县教体局	1000	
63	弋阳县第五幼儿园	新建	弋江镇	占地面积 6 亩, 新建教室 2300 平方米。	弋阳县铁投集团	1000	
64	弋阳县高中改扩建项目	改扩建	一中、二中	改扩建校舍面积 27500 平方米。	弋阳县教体局	12000	
65	弋阳县城区幼儿园建设项目	新建	有关乡镇	新建城区三所幼儿园教学、生活用房 18000 平方米、运动场及附属设施 占地 60 亩。	弋阳县教体局	18000	
66	弋阳县高新园区学校 (幼儿园加小学)	新建	高新园区	校园占地面积 23412.68 平方米 (约 35.12 亩), 新建教学楼、食堂、综合楼、实验楼等 19450 平方米, 校门、围墙、运动场等附属设施, 设备采购等。	弋阳县教体局	9600	
67	弋阳县谢叠山中学	新建	南岩镇	校园占地面 50666.92 平方米 (约 76 亩), 新建教学楼、学生宿舍、食堂、综合楼、实验楼等附属工程 31050 平方米, 校门、围墙、运动场等附属设施, 设备采购等。	弋阳县教体局	16150	
68	弋阳县第三中学	新建	花亭街道	校园占地面积 71393.07 平方米 (约 107.09 亩), 新建教学楼、综合楼、学生宿舍、食堂、实验楼、体艺楼、等 41400 平方米, 校门、围墙、运动场等附属设施, 设备采购等。	弋阳县教体局	21500	

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设内容及规模	建设单位或责任单位	预计总投资	备注
69	弋阳县职业高级中学	新建	南岩镇	学校占地面积 107 亩，新建教学楼、综合楼、学生宿舍、食堂、实验楼、体艺楼、等 41400 平方米，校门、围墙、运动场等附属设施，设备采购等。	弋阳职高	10000	
70	弋阳县信江职业学院	新建	南岩镇	新建各类校舍、生活用房、体育场馆 36.45 万平方米及学校附属设施、设备采购等。	弋阳县教体局	60000	
71	三县岭龙家小学	新建	三县岭镇	校园占地面积 6666.67 平方米（约 10 亩），新建教学楼、学生宿舍、食堂、等 2450 平方米，校门、围墙、运动场等附属设施，设备采购等。	弋阳县教体局	929	
72	弋阳县育才学校扩建工程	扩建	育才学校	投资 12000 万元，在校园西南方位新征土地 57 亩，新建教学楼、综合楼、学生宿舍楼等校舍面积约 30000 m ² 及附属工程、设备采购等，增加高中学位 2100 个。	弋阳县教体局	12000	
73	弋阳县人民医院疫情防控大楼	新建	南岩镇	总建筑面积 5220 m ² ，含疫情业务用房和购置相关设备。	弋阳县卫健委	2650	
74	弋阳县乡镇区域性中心养老院	新建	有关乡镇	建设建筑面积 28500 m ² 、设置养老床位 1000 张的养老用房及附属设施。	弋阳县民政局	12650	
75	弋阳县农村敬老院综合改造提升	改扩建	有关乡镇	对全县 14 所农村敬老院基础设施及消防设施全面改造。	弋阳县民政局	2800	
76	弋阳县光荣院	新建	漆工镇烈桥村	医养结合的综合性光荣院（含设备设施及配套硬件），共计 150 床位，占地面积 8 亩，建筑面积，5200 平方米。	弋阳县退役军人事务局	2250	
77	弋阳县老旧小区项目	改扩建	有关乡镇	改造老旧小区约 12000 户。	弋阳县住建局	40000	

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设内容及规模	建设单位或责任单位	预计总投资	备注
78	烈士纪念设施保护改造工程	新建	弋江镇、漆工镇、三县岭镇、中畈乡等地	对弋阳县革命烈士纪念塔、漆工烈士陵园、漆工镇西源山烈士纪念亭、三县岭镇三百烈士岩、吴克华纪念塔、赣东北工农革命军诞生地旧址、江西红军独立第一团建团遗址等地进行维修改造。	弋阳县退役军人事务局	1000	
79	弋阳县烈士陵园改造项目	新建	南岩镇光辉村	对弋阳县烈士陵园提质升级改造，包括烈士名录及事迹携刻上墙、优化烈士陵园通道绿化共计 7100 平方米、建设烈士陵园停车场 160 个车位，建设面积 3000 平方米。	弋阳县退役军人事务局	680	
80	弋阳县公安局派出所项目	新建	有关乡镇	新建漆工、葛溪、高新园区、弋江、中畈、湾里等派出所及拘留所执法办案中心等项目。	弋阳县公安局	5780	
81	弋阳县“雪亮工程”	新建	全县范围，以农村为主	增加 11000 个监控设备，一期二期维护改造，后台存储和平台升级。	弋阳县公安局	15000	
82	弋阳县社区矫正中心及中心司法所建设项目	新建	有关乡镇	社区矫正中心业务用房建设及智慧矫正中心建设、四个中心司法所建设。	弋阳县司法局	1800	
83	弋阳县城市交通停车设施提升改造工程	新建	有关乡镇	建设 25 个停车场，总面积为 94872 平方米，总停车泊位为 3920 个，配套建设 350 个充电桩。	弋阳县城管局	15500	
84	弋阳县老年人综合活动中心建设项目	新建	南岩镇	规划总用地面积 18 亩左右，范围内建设一栋六层（含一层地下车库）的综合楼和一栋两层的室内综合性球馆（建筑面积 10000 平方米左右，建筑占地面积 3000 平方米左右）等设施，容积率 0.51，建筑密度 18.8%，绿地率 30%，停车位 83 个。	城投公司	8000	

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设内容及规模	建设单位或责任单位	预计总投资	备注
85	应急广播体系建设项目						
(六) 生态环境类							
86	中小河流治理工程	新建	有关乡镇	8 个中心河流治理项目。	弋阳县水利局	17460	
87	五河治理防洪工程	新建	有关乡镇	3 个五河治理防洪工程	弋阳县水利局	14300	
88	山洪沟治理工程	新建	有关乡镇	9 个山洪沟通治理工程。	弋阳县水利局	19570	
89	千亩圩堤除险加固工程	新建	有关乡镇	32 个除险加固工程。	弋阳县水利局	16249	
90	小型病险水库除险加固工程	新建	有关乡镇	24 座小型病险水库除险加固。	弋阳县水利局	3600	
91	洪患村镇洪涝整治工程	新建	有关乡镇	14 个洪患村镇，清淤 8.79 公里。	弋阳县水利局	2187	
92	新建水库工程	新建	有关乡镇	新建 18 个水库。	弋阳县水利局	35975	
93	弋阳县县城防洪工程	新建	有关乡镇	治理河道总长度 3.65KM；土堤加固总长度 4.755KM。	弋阳县水利局	12000	
94	弋阳县新建杨家墩水库	新建	漆工镇	新建一座库容为 346 万立方米的小（一）型水库。	弋阳县水利局	13206	

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设内容及规模	建设单位或责任单位	预计总投资	备注
95	弋阳县信江两岸生态河堤建设	新建	南岩镇、弋江镇	新建防护堤 12 公里，新建生态河堤 12 公里，清理河道 6 公里、河岸垃圾清理 5 万吨，滑坡治理面积 3 万平方米。长度 9.5 公里，宽度 20-30 米。	弋阳县信江生态开发有限公司	88047	

附件 2:

弋阳县重大线性基础设施项目清单

序号	项目名称	纳入规划情况	拟建设年限	总用地规模 (公顷)	项目规划 依据	项目等级(国 家级、省级、 市级、县级)	涉及永 久基本 农田面 积(公 顷)	是否明 确选址
1	义金衢上高速			149.81		高速	47.54	是
2	上景高速			98.86		高速	22.68	是
3	沪昆四改八			279.82		高速	21.72	是
4	弋阳县 G353 宁福线曹溪至盘岭段工程			37.96		国省道	0.70	是
5	弋阳县东环线(上万连接线—朱坑—上万高速横峰互通)			65.48		国省道	15.61	是
6	G320 沪瑞线弋阳朱坑至圭峰段公路改建工程			137.56		国省道	2.97	是
7	弋阳西互通连接线至高新大道项目			25.81		国省道	10.60	是
8	G353 陈谷音到铅山徐家段(西外环)			51.43		国省道	3.92	是

9	G353 宁福线陈谷音至曹溪段工程			145.88		国省道	9.83	是
10	弋樟铁路			55.55		铁路	23.13	是
11	李太线			200.57		县道	25.90	是
12	南岩路东跨信江接东外环			14.25		县道	8.34	是
13	弋阳县方志敏大道北延段			22.25		县道	9.28	是
14	弋阳杭溪渡口改路项目			21.32		县道	8.42	是
15	弋阳西互通连接线			30.80		县道	15.53	是
16	朱坑至上万红线图			20.27		县道	6.02	是
17	中畈集镇至 X054 红线图			13.08		县道	6.98	是
18	弋阳县三县岭乡 X052 陈屋至黄金山公路升级改造 工程			36.31		县道	0.70	是
19	高新大道至方干院道路			20.86		县道	6.19	是
20	文星塔至上万高速西出口陈谷音（工可用地红 线）			85.39		县道	23.95	是
21	青葛线红线图（修改为避开徐家的疑似宅基地）			18.60		县道	3.96	是

22	上童至刘家线（张家桥至清湖大桥段）			25.23		县道	1.36	是
23	弋阳县叠山镇区 S204 至 X059 路网联通路建设工程			1.72		县道	0.00	是
24	Y039361126 邵畈—内洪（叉路口至内洪）			10.83		乡道	3.32	是
25	弋阳 Y027 小店至邱源公路拓宽改造工程			15.61		乡道	4.62	是
26	Y040361126 罗家—沙湾			2.03		乡道	0.54	是
27	Y014361126 江家—前畈			8.23		乡道	2.06	是
28	Y055361126 芳墩—高家			10.79		乡道	0.04	是
29	Y054361126 陈塘—南田泉			10.69		乡道	0.99	是
30	Y036361126 五里岗—下余			10.53		乡道	2.38	是
31	Y007361126 蔡家—林科所			7.03		乡道	0.43	是
32	Y028361126 刘家—河潭埠			2.75		乡道	0.18	是
33	Y035361126 张家桥—南团			4.48		乡道	1.74	是
34	Y029361126 下张—雷家			4.22		乡道	0.64	是

35	Y003361126 西山桥—张家			7.91		乡道	1.13	是
36	Y026361126 苏家桥—方家			9.19		乡道	2.91	是
37	Y008361126 安前—潘家			6.97		乡道	2.51	是
38	Y046361126 港口—方团电站			10.55		乡道	1.33	是
39	Y052361126 梅树湾—方团水库（梅树湾至方团桥）			10.96		乡道	1.02	是
40	Y024361126 宝峰—方家			3.99		乡道	2.24	是
41	Y044361126 光辉—徐家			15.50		乡道	1.68	是
42	Y002361126 周家—坞垄头（周家至下琬段）			10.01		乡道	2.78	是
43	Y020361126 过港—横生桥			2.99		乡道	1.00	是
44	Y017361126 雷家—上源（雷家至王家段）			2.76		乡道	1.21	是
45	Y009361126 樟树墩—火桥			4.08		乡道	1.75	是
46	Y010361126 烈桥—老鼠咀			5.45		乡道	1.52	是
47	Y021361126 上村—东山底			8.35		乡道	2.59	是

48	Y022361126 余仓—银矿 ⁺ （余仓至磨盘山）			10.89		乡道	1.68	是
49	Y001361126 祝家—登山			5.47		乡道	0.00	是
50	Y037 邵鲁线邵式平故居段			2.97		乡道	0.73	是
51	张家-周家 110kV 线路工程			0.25		电力	0.05	是
52	蓝陈-海螺 110kV 线路 T 接志敏			0.70		电力	0.27	是
53	弋阳电力线路工程			1.92		电力	0.64	是
54	龟峰-上饶 π 入张家 220kV 线路工程段			2.57		电力	1.13	是
55	水渠			3.16		水利	1.95	是
56	大坳范围线			35.88		水利	3.44	是
			总计	1808.53		总计	325.81	

弋阳县人民政府办公室秘书股

2021年7月14日印发
